

政府工作报告

——2026年1月29日在株洲市渌口区第二届人民代表大会
第六次会议上

株洲市渌口区人民政府区长 赖晓智

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位区政协委员和列席同志提出意见。

2025年及“十四五”时期经济社会发展回顾

过去的一年，极不平凡、极具考验。面对外部环境的复杂变化和“十四五”收官的艰巨任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在区委的坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，全力实施“七大攻坚”，坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，深入开展“三个年”活动，加快建设“青春渌口 创业新城”，高质量发展取得新成效。全年地区生产总值增长5.3%，规模工业增加值增长10.6%，社会消费品零售总额增长4.7%，城乡居民人均可支配收入增长4.6%。一年来，我们主要做了以下工作：

全力以赴打造“三个高地”。把省市所需与渌口所能结合起来，推动产业动能、创新势能、改革效能协同提升。**坚持先进制造业当家**。扭转依赖土地财政的发展模式，制造业税收同

比增长 11.3%，税比提升至 29%，制造业税收占比超过房地产及建筑业总和。新增高分子新材料产业链上企业 14 家，全链条产值提升 7%。时代华鑫纳入上交所重点 IPO 受理名单。株冶新材获评国家制造业单项冠军企业，实现“零”的突破，五级技术专家柳祥国获评“大国工匠”，新增省级制造业单项冠军企业 5 家。低空经济产业筑基起势，与省低空集团达成战略合作，仁英精工、西创科技等企业入驻蛇头航空产业园。**多维度强化科技创新。**全社会研发投入认定总量增速达 13%，有效高新技术企业达 76 家，新增科技型中小企业达 157 家。高端 PI 膜、芳纶材料等 19 项产品打破国外垄断，聚酰亚胺薄膜成为“中国强度”代表，时代华鑫张步峰入选省政府特殊津贴专家；兆源机电获评国家级专精特新“小巨人”企业；涿口高新区、江苏中车涿口分公司分别认定为省级绿色园区、绿色工厂；涿口（长沙）飞地孵化器孵化各类创新项目 17 个。**问题导向推动改革开放。**学习高科集团“二分法”改革经验，持续优化南洲集团经营范围和绩效管理，全年营收增长 19%，管理支出压减 14%。推进园区“去行政化”改革，经济职能部门占比 80%，全年技工贸收入 210 亿元，同比增长 10%。新增外向型企业 8 家，引进中法合作生猪养殖加工项目，实现外资重点项目破“零”。

多措并举强化项目支撑。坚持“上争、外引、内培”多方发力，持续扩大有效投资，为经济稳定增长提供硬支撑。**想方设法争资引项。**争取“三类资金”14.5 亿元、项目 25 个，创历史新高。大力推进招商引资，新引进亿元以上项目 22 个、总投资超 50 亿元，全市招引 2 个 10 亿元以上项目均在我区落

地。做实做细“湘商回归、校友回湘”工作，成立广州、长沙五中校友联络处，精心举办第三届绿商大会，新注册湘商企业11家，实际到位资金14.7亿元。**全流程管理加速项目建设。**强化项目全生命周期管理，华鑫三期、城区地下管网改造等56个项目开工建设，标准厂房四期、时代工塑智能车间等69个项目竣工投产，全年完成投资110亿元以上。历时4年建设、投资80亿元的大唐华银淦田电厂实现并网发电，打开绿色循环经济发展新空间。**紧扣需求做好助企服务。**坚持把广大企业当作发展的“最好合伙人”，实施“小微企业服务”行动，真心实意助力本地企业茁壮成长。创新开展法治沙龙、吐槽大会等活动，区领导全覆盖走访重点企业，全年新增“四上”企业27家，净增市场主体2940户。深入推进“一降一升”行动，园区企业用电均价下降15%、物流成本平均降低10%，1239个项目审批事项实现“一网通办”。规范涉企检查，推行“首违不罚”“轻微免罚”清单，为36家企业减免罚款超190万元。**多方位增强要素保障。**完成高新区调区扩区，辖区面积从3平方公里扩展至8.4平方公里。完成征地拆迁4258亩，任务完成量排全市第一。深化农村集体经营性建设用地改革，率先在全市发出首本设施农用地不动产权证书。设立产业投资发展基金，完成时代华鑫、奇宏散热等3040万元股权投资。常态化开展“政金企”对接，为86家企业办理无还本续贷4.2亿元。全口径售电量、大工业用电量等增速继续保持全市前列。

推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，推动产业发展助力乡村振兴，获评全省农业创业典型县。

粮食安全保障有力。促进良田良种良机良法集成增效，深化与柏连阳等院士团队合作，种粮面积、粮食产量分别稳定在43万亩、20万吨，单产增速排名全市第一。稳步推进5.7万亩高标准农田建设。创建全域水稻安全生产示范区，推广低镉水稻12万亩。“南洲忆”山塘鱼品种获全市首个国家绿色食品A级认证。“王十万黄辣椒”种植基地获评省级优质农产品生产基地。**加快农文旅融合发展。**大力发展品牌农业，古岳峰镇“千家蛋”获神农耘首个品牌授权，带动266户农户每月增收600元以上。抢抓“两新”政策机遇，94家门店拉动消费超4500万元。故宫·紫禁书院在水仙湖揭牌运营，大石围、紫湖园·归心谷等7地入选省第三批文旅消费“新生代·新场景”，数量居全市第一。蓬源仙、浦湾康养休闲廊道入选省乡村旅游“四个一百”工程。君山登高、八斗溯溪、壹渌向溪等文旅新景点好评如潮，渌厨大赛、端午龙舟赛、全国体育传统学校篮球联赛等活动好戏连台，“渌口融媒”多个百万级爆款视频让“青春渌口”越叫越响。全年接待游客177万人次，实现旅游收入14亿元，均增长20%以上。**补齐农业设施短板。**优化农村路网格局，改造危桥20座，新建农村公路70余公里，太长线获评省级最美农村路。完善农村水利设施，完成病险水库除险加固3座、疏浚渠道15公里。巩固提升美丽宜居农村环境，新增省、市和美乡村31个，朱亭镇、南洲镇获批省级全域土地综合整治试点。

建管并重提升城市品质。用心用情办好群众“家门口”的事，加快打造功能齐备、布局合理、产城融合的创业新城。以

更强作为全面融城入圈。“株渌融城”、城铁南延线建设等纳入全市“十五五”规划。湘江东岸沿江路预计今年6月竣工通车。深度嵌入省、市现代化产业体系，全区90%以上高分子新材料企业为省内产业配套，80%以上工业产值源于本土裂变企业。全区普通高中纳入全市教育规划，有序推动卫健、医保等民生事业纳入市级统筹。**以更精细化管理推进城市更新。**做好渌口老街保护性开发，加快建设500米核心示范片。精细化管理提升城市颜值，改造老旧小区34个，“补灯增亮”背街小巷20条。区文化馆、渌江岸体育公园先后投入使用，伏波庙、杨得志公园完成提质改造，老百姓休闲健身再添好去处。推进海绵城市建设，新建、改造雨污管网19公里，整改管道错混接642处，中央时代广场、和谐大道、南江路内涝问题得到有效解决。**以更大决心抓好环境保护。**顺利通过中央环保督查反馈问题省级现场核验，“春雷行动”“夏季攻势”任务全面完成。全年优良天数比例保持在90%以上，饮用水源地水质100%达标。完成西山岭片区107个排水单元的雨污分流及明渠改造，污水溢流频次显著降低，通过省住建厅现场核查销号。

用心用情增进民生福祉。加大“投资于人”的力度和温度，倾心尽力把好事办好、实事办实。**回应民生期盼。**省市区十大民生实事项目全面完成，“民生补短提质攻坚”行动获省政府通报表扬。连续四年推进规范村民建房，审批新建房屋962栋、建成750栋，依法整改违建52栋，发放建房奖励152万元，逐步形成规范有序、不私搭乱建的社会风气。下大力气保障农村饮水安全，累计投资4000余万元，新修南洲、古岳峰、淦

田片区供水管网 80 余公里，完成太湖、堂市等 5 个乡镇水厂设备更新，让 6 万群众喝上放心水。关王烈士陵园完成提质改造，让红色文化薪火相传。S330 二期河西段 18 公里全线通车，龙船镇中心卫生院完成搬迁改造，堂市中学建成九年一贯制寄宿学校，河西片区的民生保障水平有效提升。**强化教育、医疗资源优质均衡供给。**推进学区制管理、“县管校聘”、集团化办学等义务教育改革，城乡学校中考人均分差缩短 21%，小学本地入学率由 48% 提升至 54%，工作方法获省政府推动高质量发展督查表扬推介。全市首所民办职高株洲科技职业学院启动招生，湖师大附中涪口实验学校加快建设，集智聚力打造教育强区。加强紧密型县域医共体建设，持续推动优质医疗资源下沉，全区基层诊疗量增至 73%，患者住院次均费用下降 10%。医保 DRG 支付方式实现全覆盖，集采药品、医用耗材平均降价 53%、69%。成功创建全国慢性病综合防控示范区。**织密扎牢保障网络。**推进重点领域就业支持计划，新增城镇就业 2628 人、农村劳动力转移就业 1577 人。打响“涪口技工”“涪口工匠”品牌，为光明重机、亿杰电子等 80 余家企业培育技能人才 610 人。城乡低保、特困人员等保障水平再提标，为 1.2 万名困难群众发放救助资金超 7000 万元。真金白银为养娃减负，减免幼儿园大班学费 400 万元，发放育儿津贴 2000 万元。大力发展普惠型养老服务，完成 1000 户特殊困难家庭适老化改造。6 家长者餐厅用“一餐热饭的温度”，让 3 万人次老年人“暖胃更暖心”。环卫工驿站爱心早餐项目获评全省“雷锋家乡学雷锋”文明实践品牌。**持续创新加强社会治理。**区领导

牵头 12 支工作队，组织 460 名党员干部下沉一线，创新加强青龙湾片区基层治理，化解物业矛盾纠纷、“办证难、停车难、用水难”、小区周边环境整治等问题 45 个。坚持发展新时代“枫桥经验”，做实“录诉即办”工作模式，区、镇两级综治中心实现规范化建设、实体化运行，国省市区四级登记重复信访量同比下降 21%。**防范化解风险隐患。**政府债务保持橙色风险预警，隐债化解、平台退出均按时序进度推进。防范化解房地产领域风险隐患，蓝谷小镇、都会中心、合一福等小区平稳交房 1800 余套。推进安全生产治本攻坚三年行动，安全生产形势总体稳定可控。开展交通问题顽瘴痼疾系统整治，在 S207 等事故多发路段新增交安设施 200 余处，完成 26 条交通主干道风险隐患整改。提升公共安全保障能力，南洲救援消防站、公安二院办案中心先后投入使用。强化食品、药品安全监管，守护好群众“舌尖上的安全”。

从严从实加强自身建设。始终把党的全面领导贯穿政府工作全过程、各方面，推进政府治理体系和治理能力现代化。**坚持正风肃纪。**坚决落实全面从严治党主体责任，深入贯彻中央八项规定精神学习教育，扎实整治群众身边的不正之风和腐败问题，各级巡视、巡察、审计反馈问题年度整改任务全部完成。落实意识形态工作责任制，维护网络信息安全。**坚持依法行政。**规范健全政府权力运行监管、重大事项合法性审查、政府法律顾问等制度，加强审计监督、财政资金和公共资源交易监管，行政机关负责人出庭应诉率、人大代表建议和政协委员提案办复率均达到 100%。**坚持过紧日子。**深化零基预算改革，大力

压减一般性支出，“三公”经费下降18%。提升财政评审效能，政府投资项目招标平均下浮14%，政府采购成本平均下降16%。

国防动员能力稳步提升，民兵建设质效显著增强，兵员征集任务顺利完成，组织民兵“四会”教练员参加株洲军分区比武获得全部科目第一。与此同时，档案史志、机关事务、工会、共青团、妇联、文联、残联、侨联、科协、供销、住房公积金、红十字会等工作均实现新发展！

各位代表，2025年各项工作任务顺利完成，为“十四五”收官画上了圆满句号。五年来，我们牢牢把握高质量发展这个首要任务，在攻坚克难中奋进，用激情实干书写了涪陵经济增速、产业增量、民生增温的发展篇章。

过去五年，我们千方百计抢机遇、抓产业，积蓄了高质量发展的强劲势能。地区生产总值增至198亿元，人均地区生产总值增至7.8万元，年均分别增长6.1%、6.7%。规工、固投、社零等多项主要指标增速居全市前列。经济结构持续优化，二产占GDP比重提升至48%。高分子新材料产业获评省级中小企业特色产业集群，链上企业达到76家，产值突破75亿元，年均增长15%，加速冲刺百亿集群。国家、省级专精特新“小巨人”企业分别达到8家、42家，新增“三类500强”企业14家、规工企业137家，培育市场主体1.8万个。“王十万黄辣椒”获国家级优势特色产业集群，朱亭镇获国家产业强镇。

过去五年，我们锐意进取促改革、破难题，闯出了特色发展的新路子。园区“去行政化”、国企战略重组等改革取得突破，涪陵经开区升格为省级高新区，亩均税收年均增长28%，

进驻企业达 224 家，省“五好”园区排名进位 27 名，“一园五片区”的发展格局基本形成。光明重机破产重整、业主自救筹集共益债保交房、淦田“7·20”案件等分获国家司法部、住建部、应急部肯定，成功创建全国自然资源节约集约、信访工作、基层中医药工作示范区和全省法治政府建设示范区。争取“省直管县”财政体制再延长五年，“第一校长”制度、以“县管校聘”为核心的城乡义务教育均衡发展改革、规范村民建房等改革创新事项获省市推介。自然资源高效利用、改善农村人居环境、质量工作、“放管服”和“一件事一次办”改革获省政府真抓实干激励表彰。

过去五年，我们凝心聚力抓融合、优环境，擦亮了青春渌口的城市品牌。城镇化率提升至 56%。醴娄高速、渌枫大道等竣工通车，京港澳高速扩容渌口段、湘江东岸沿江路加快建设，新修各级公路 500 公里，“三纵四横”的骨干公路网基本形成。高质量通过全国文明城市国检，乡村振兴有效衔接工作代表湖南省接受国检并获优秀等次。坚持以降成本为核心优化营商环境，开展“园电共建”“小微企业服务”“送解忧”助企纾困等行动，“心甘情愿、心急如焚”服务企业。渌商大会、端午龙舟赛、“青春渌口我代言”等活动出圈更出彩，水仙湖、紫湖园·归心谷、五号山谷、蓬源仙等景点成为网红打卡地，渌口成为更多人纵情山水、拥抱自然、品味乡土的“诗与远方”。

过去五年，我们下定决心补短板、增福祉，交出了共建共享的民生答卷。每年新增财力超 70%用于改善民生，城乡居民人均可支配收入比缩小至 1.57。实施教育振兴三年行动，建成

市二中附属南洲学校、市幼儿园南洲分园，推动五中篮球、三中武术办出特色。打造健康涑口，建成2个紧密型县域医共体、3个医疗次中心和5大共享中心，区中医医院门急诊楼投入使用。坚决扛牢保交楼（房）政治责任，竭尽全力筹措各类资金5.4亿元，化解房地产领域风险隐患。城乡低保、特困人员供养生活费增长30%以上，累计发放救助金3亿元。基础设施短板加快补齐，建成高标准农田12万亩，完成油茶扩面8万亩，整修各类水利设施900余处，提升龙潭灌区灌溉效率90%以上。涑口的民生答卷写满烟火温情，发展成果惠及千家万户。

过去五年，我们持之以恒转作风、打硬仗，展现了团结拼搏的精气神。在区委的坚强领导下，全区上下顶住发展压力，一起为青春涑口奋斗、为群众幸福打拼。想方设法招引省市重点项目54个，争取项目资金50亿元，大唐华银、醴娄高速连接线、时代工塑等项目建设不断刷新“涑口速度”。全过程管控降本增效，制定实施政府投资项目管理操作规程、政府采购和购买服务实施细则，累计评审项目1660个，审减资金超13亿元，把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。攻克自建房整治、安全生产、信访积案化解等领域一批硬骨头，拆除违法建筑25万平方米，超过过去十年总和。干群同心开展“一涑同巡”，连续20年保持“全省平安区”称号，连续6年社会公众安全感测评全市第一，捧回首届湖南“平安杯”，坚决守护千家万户的岁月静好。干事创业的热情、攻坚克难的锐气、团结拼搏的精神已成为每个涑口人最鲜明的底色。

各位代表，唯有亲身经历，才会倍加珍惜。回望这五年，我们同舟共济、众志成城，有效应对了“格美”台风暴雨洪涝、低温雨雪冰冻、历史罕见高温干旱和三年疫情冲击，稳妥化解了保交楼（房）、烟花爆竹“打非治违”、生态环境问题整改等风险挑战，参与见证了投资 80 亿元的大唐华银淦田电厂竣工投产，悉心呵护了高分子新材料等优势产业逐步发展壮大、扩量升级。我们欣喜地看到，曾经的长株潭“后花园”，正以日益绽放的独特风采，吸引着四方宾朋纷至沓来。更令我们鼓舞的是，经过五年的风雨兼程、砥砺前行，全区干部队伍在并肩作战中淬炼成长，推动涪口高质量发展的信心决心更加坚定！

各位代表，“十四五”成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于区委的坚强领导、统揽全局，离不开区人大、区政协的有效监督、鼎力支持，凝聚着全区广大干部群众的心血、智慧与汗水。在此，我代表区人民政府，向在各个岗位辛勤劳动、无私奉献的涪口人民，向各位人大代表、政协委员，向给予区政府工作大力支持的各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老同志，向驻区部队官兵、民兵预备役人员以及省市驻区单位，向所有关心、支持和参与涪口发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，涪口发展还存在很多问题和挑战，主要体现在：综合实力还不强，发展的质效还有待提升；开放型经济总量小；生态治理的任务仍然繁重；安全稳定等方面风险仍需警钟长鸣；组织发动群众参与基层治

理，城乡统筹等工作还有一定差距，干部担当作为的作风有待进一步加强。对此，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

“十五五”时期总体要求与目标任务

“十五五”时期是我国建设现代化产业体系、大力提振消费投资、推进全体人民共同富裕的关键五年，也是涪口区主动融入长株潭都市圈，挖掘产业潜能、提质公共服务、形成差异化竞争力的关键五年。**我们要在复杂形势中保持定力。**当前，世界百年变局加速演变，俄乌冲突持续、中东局势动荡，加之美国种种霸凌行径，充分反映出大国博弈从隐性走向显性，外部环境变化带来的不利影响加深。但随着“一带一路”的持续推进，中非贸易规模屡创新高，“中国制造”规模连续16年位居全球首位，科技创新逐步成为国家核心竞争力，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。**我们要在潜心发展中夯实根基。**经过近年来的攻坚和沉淀，涪口高分子新材料、有色金属冶炼等优势产业集聚壮大，已深度融入了省、市现代化产业体系。淦田绿色循环产业和低空通航产业蓄势待发，产业转型升级有了更多要素保障。**我们要在全面融城中抢抓机遇。**

“十五五”期间，涪口第二个“省直管县”财政体制五年过渡期就将结束，产业发展、城市建设、公共服务的融城需求，让我们能够更好地争取省、市“两个统筹”支持。涪口的区位优势、要素资源和营商环境持续优化，“两个生态”的发展优势

越来越凸显。

“十五五”时期总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快建设更具实力、更有活力、更显魅力的“青春渌口 创业新城”，全面实现入圈融城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期的总体目标是：地区生产总值年均增长5.5%左右，增速保持全市前列；城镇化率提升至60%左右；高技术制造业增加值占规模工业增加值比重达到3.5%左右；城镇调查失业率控制在5.5%以内；空气质量优良天数达到省市要求，为2035年基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

各位代表！要实现上述目标，我们唯有“坚持融城思维、坚持长期主义、坚持市场导向、坚持守正创新”，以“不负时代、不负人民”的责任担当，努力把渌口发展的积极因素转化

为高质量发展的实际成效。重点从以下五个方面突破：

突出“聚焦”，全力打造株洲新增长极。巩固壮大实体经济根基，加快发展先进制造业，着力打造长株潭主导产业核心配套区。做强高分子新材料、有色金属冶炼“一主一特”产业，争创国家级中小企业特色产业集群。壮大“绿色循环、低空经济”两大新兴产业，形成新的竞争优势，实现“三个比重”稳步提升。紧扣全市建设“科创中城”的战略部署，深化“校院企地”协同，加强前瞻性研究和关键技术攻关，实现研发投入强度不断提高。

持续“裂变”，全力推动入圈融城与城乡融合。围绕长株潭都市圈“南大门”的城市定位，着力打造城乡发展更加协调的融城新区。主动加快株渌融城，努力缩小与主城区的差距，争取实现同标同步、互动融合。鼓励各镇结合自身资源禀赋，建设经济强镇、特色产业园。深化规范村民建房与风貌管控，加强农村人居环境集中整治，建设宜居宜业和美乡村。

锐意“创新”，全力整合要素资源激发发展活力。弘扬“四敢精神”，树立“鼓励创新、宽容失败”的鲜明导向，着力打造更具改革开放动能的活力新区。抢抓长株潭要素市场化配置改革机遇，提升国有“三资”统筹能力和运营收益。分类推进园区、国企改革，提升区域核心竞争力。稳步推进社会事务改革，促进城乡公共服务优质均衡发展。深化政府管理改革，不断健全政府采购和财政投资评审监管机制，提高财政资金使用效益。

加速“升级”，全力改善民生推动共同富裕。加强保障和

改善民生水平，着力打造社会更加文明和谐的幸福新区。促进高质量充分就业，提升居民收入水平，健全多层次社会保障体系，加快建设教育强区、健康涪口，使现代化建设成果更多更公平惠及涪口人民。抓好大气污染、城市黑臭水体、农业面源污染等问题整治，建设天更蓝、地更绿、水更清的美丽涪口。

打造“品牌”，全力塑造青春奋斗的城市形象。擦亮“青春涪口 创业新城”城市品牌，着力打造环境更加优良的宜居新区。答好“两道融合命题”，丰富赛事、节日文旅消费场景，鼓励业态融合与模式创新，营造便捷、舒适、友好的消费环境，叫响“这么近、这么美，就爱涪口的山和水”文旅品牌。推动政府服务和管理力量向基层倾斜，激发基层内生动力，推进建立共建共治共享的社会治理体系，让更多群众参与到建设“青春涪口”的浪潮当中。树立激情实干的作风导向，鼓励干部队伍在“三高四新”主战场、急难险重第一线、服务群众最前沿锤炼作风，营造更有活力、更富效率、更加开放的社会氛围。

2026 年工作安排

2026 年是“十五五”规划的开局之年。全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.6%左右，规模工业增加值增长 10%以上，固定资产投资增长 2%左右，地方一般公共预算收入增长 2.2%左右，社会消费品零售总额增长 7%左右；居民消费价格涨幅控制与省市一致；居民收入增幅与经济增长同步；城镇调查失业率低于省市平均水平；完成国家和省市下

达的节能减排任务。

为实现以上目标，我们将重点抓好六个方面的工作：

一、加快转型升级，培育更具优势的产业链群

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，增强对长株潭主导产业的服务能力。

增强产业带动力。聚焦省、市产业图谱，主动服务产业龙头企业，持续提升本地配套率，打造制造强区。拓展高分子新材料和有色金属冶炼“一主一特”产业优势，抓实高分子新材料倍增行动，力争链上企业突破 85 家、产值超过 85 亿元。加快芦淞机场改扩建项目建设，招引无人机整机制造、通航零部件相关企业，打造无人机物流、航空应急救援等示范场景。发挥绿色循环产业园资源优势，争取株冶锌二期项目落地，推动绿色建材、食品加工、节能环保等产业集聚。实施服务业扩能提质行动，发展工业设计、检验检测认证、融资租赁等现代服务业，不断增强内需增长动能。

提升创新驱动动力。深入开展“创新成果转化年”活动，支持本地企业科技创新、扩能升级，新增省级以上专精特新“小巨人”企业 6 家，完成时代华鑫上市。注重投早、投小、投硬科技，携手株洲产投集团、高科集团等市级平台，探索产业投资跟投机制，实现市场化转型。加快科技成果转化应用，发挥涪陵（长沙）飞地孵化器作用，提升高分子新材料技术创新中心研发效能，精心办好产业发展论坛，力争全社会研发投入认定总量增速达到 10% 以上。用最大诚心、尽最大努力招才引智，落实株洲市“人才 45 条”，创建年轻人友好城市，让更多年

轻人“背了双肩包就可以到涪口来创业”。

夯实园区承载力。发挥园区产业发展主力军作用，深入挖潜、补齐短板，力争全省“五好园区”排名继续进位。完善涪口高新区要素保障、生产服务等配套设施，启动株洲第三工人文化宫建设，推动产城功能深度融合，力争技工贸收入突破 240 亿元、亩均税收增长 15%，生产生活服务业增长 20%。

二、坚持项目为王，打造坚实有力的增长支撑

把开展“项目攻坚增效年”活动作为经济建设的重要抓手，以高质量项目建设助推高质量发展。

精心谋划争取项目。抢抓“两重”政策机遇，深化政策前瞻性研究，聚焦基础设施、产业升级、民生改善、生态环保等短板弱项，健全项目前期经费与争资成效挂钩机制，确保“项目报得出、资金拿得到、建设跟得上”。

精准出击招引项目。紧盯链主企业，抓好产业链招商、以商招商、企业并购招商，实现新引进亿元以上项目 20 个、“三类 500 强”项目 2 个以上。进一步发挥“招商大使”、各地商会及五中校友联合会平台资源优势，高质量办好“涪商大会”，持续推动“湘商回归、校友回湘”，力争湘商回湘投资新注册企业 15 家。

精细服务保障项目。推动项目全生命周期管理平台向企业全生命周期服务平台升级，全面提升企业服务精细化水平。加快华鑫三期、光明大型叶片智能制造等产业项目，京港澳高速扩容、沿江路等基础设施项目建设，力争实现开工项目 40 个以上，竣工项目 50 个以上，完成项目投资 130 亿元以上。强

化要素保障，深化低效闲置用地开发，全年盘活低效工业用地300亩以上。坚持依法征拆、精益设计、降本激励、系统思维，大力推进以村为主的征拆模式变革，严控供地成本。

三、主动融入主城区，塑造融合发展的创业新城

抓住长株潭共建“一座城”机遇，主动靠拢省会长沙、推进株渌融城，全面提高城市综合承载能力和发展水平。

提升城市功能品质。大力争取城市更新项目，完善老旧小区、街区配套服务能力，打造安全韧性城市。做好渌口老街的保护开发，引入新型消费业态，实现株洲主城区“南有渌口老街区烟火气息”。加强中心城区及南洲新区地下管网改造建设，解决城市特别是背街小巷“脏乱堵”问题。推动收购存量商品房用作保障性住房，持续优化住房供给。久久为功推进拆违禁违，实现新增违建零增长、存量违建逐步清零，构建美丽宜居家园。

打造更优营商环境。坚持“心甘情愿、心急如焚”的服务理念，大力开展“企业服务优化年”活动，全方位帮助企业降低用能、融资等成本。规划既有码头和铁路站点社会化利用，持续降低社会物流总费用占GDP比重。加大盘活国有“三资”力度，通过产业引导、政策扶持，降低引入企业的用地成本。推进“高效办成一件事”，完善惠企资金直达机制，打造高效便捷的政务环境。严格落实“两个毫不动摇”，深入开展规范涉企执法专项行动，让各类经营主体在渌口“稳得住、能赚钱、有奔头”，力争全年新增市场主体不少于2000家，“四上企业”40家以上。

持续深挖消费潜力。实施“扩内需促消费”行动，推动“两新”政策落地，拓展汽车、家电等传统消费。突出市场化运营，利用“经世·文创”水仙湖、朱亭古镇、大石围、蓬源仙、王家洲农文旅融合基地、紫湖园·归心谷等优质文旅资源，提供有情绪价值、乡土风情、人间烟火的消费体验及场景新业态。结合“湘超”“厂BA”等赛事活动，组织好绿厨大赛、端午龙舟赛、全国体育传统学校篮球联赛等活动，让消费“引得来、接得住、留得下”。加快绿江岸体育公园及漉湖新城运动体育社区建设，加强杨得志、伏波公园运营维护，盘活湘、绿江沿岸存量资源，打造创意集市和露营休闲区，让更多市民能够在“家门口”享受休闲时光。

深化重点领域改革开放。落实上级改革任务，完成乡镇行政区划调整。深化零基预算改革，优化财政支出结构，推动更多财政资金服务民生。推进连环债清偿机制改革，持续开展清理拖欠企业账款专项整治。改革园区管理模式，实现50%以上人员从事招商工作。拓宽南洲集团经营性业务，构建市场化投资项目的跟投机制，提升企业核心竞争力。深入开展“对外开放突破年”活动，抓住中非经贸合作、株洲建设中非经贸陆港等机遇，升级外贸服务水平，发挥境外商会、协会作用，推动高分子新材料、硬质合金等绿口特色产品“借船出海”，加快建设科普利信无抗生猪项目。积极组织企业参加全国经贸合作和展会，推动外贸扩量提质。

四、推进乡村全面振兴，建好宜居宜业的和美乡村

牢牢稳住“三农”基本盘，促进农业高质高效、乡村生态

宜居、乡风文明和谐。

大力发展农业产业。扛牢粮食安全政治责任，粮食播种面积、低镉水稻推广面积分别稳定在 43 万亩、12 万亩，建成高标准农田 6 万亩。坚持科技赋农强农，打造“北斗+智慧农场”，推动柏连阳等院士团队科研成果落地见效。扶持种粮大户，因地制宜推进“稻油”“稻蔬”等不同轮作模式，培育壮大“王十万黄辣椒”、神农耘千家蛋、红美人柑橘等特色品牌，多渠道促进农民增收。完善农产品屠宰处理、冷链物流、精深加工等全链条配套设施，延伸农产品产业链。建立农事服务中心，探索秸秆综合利用和资源高效转化路径。盘活农村闲置资源，发展休闲农业、体验农业等新兴业态，力争村均集体经济经营性收入突破 16 万元。

深入推进乡村建设。学习运用“千万工程”经验，持续规范农村村民建房工作和设施农用地管理，优化提升农村路、电、水、网等基础设施。强化水旱灾害防御能力，推进湘江左岸庙前保护圈治理工程，实施 5 座病险水库的除险加固。推动农村供水高质量发展，落实“县域统管”，加强水质监测，保障农村群众喝上干净水、放心水。推进农村公路提质改造升级，建设各级公路 70 公里以上，完成 60 座农村自建桥梁隐患整治。深化农村“三块地”改革，有序推进第二轮土地承包到期后全覆盖。扎实做好第四次全国农业普查工作，为推动乡村全面振兴提供坚实数据支撑。

持续涵养文明乡风。推进移风易俗，完善村规民约，大力倡导“敬老孝亲、文明节俭、奉献互助”等文明新风。深化殡

葬领域改革，加快涑口镇公益性公墓建设，实现四项基本殡葬服务全覆盖。倡导积极婚恋观、生育观，推动优良家风与婚育新风深入人心。

五、保障和改善民生，共建可感可及的幸福生活

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。

强化就业优先导向。持续打响“涑口技工”品牌，推动校企合作与产教联合体建设，加强紧缺工种、新业态技能培训，搭建高效人力资源供需对接平台。用好“就业之家”“就在株洲·职达站”等公共就业服务平台，做好高校毕业生、退役军人及“5060”群体的就业服务，保持“零就业”家庭动态清零，力争新增城镇就业 2250 人以上、劳动力转移就业 1500 人以上。加大根治欠薪工作力度，保障农民工工资按时足额支付。

推进公共服务更均衡。深化以“县管校聘”为重点的义务教育改革，有序优化学校布局，提质九年一贯制寄宿学校基础设施，健全教师评价考核机制，创建义务教育优质均衡和学前教育普及普惠区。做优五中教育品牌，确保湖师大附中涑口实验学校今年秋季开学。推进区人民医院和市中心医院紧密型医联体建设取得实质性突破，加强对公立医院的绩效考核管理，提质基层医疗次中心服务能力，完成古岳峰、龙门、龙潭镇卫生院升级改造。整合乡镇闲置医疗资源，向“医养结合”方向转型。提质公办养老机构专业化、标准化服务水平，加强本地养老服务人才队伍建设，缓解农村养老供需矛盾。深化医保支付方式改革，降低医保基金支付风险。持续巩固中医药示范区

建设成果，打造特色专科，推进中医药产业链发展。

提升社会保障能力。优化社会救助体系，健全低保标准与居民人均消费支出挂钩的动态调整机制。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线。稳妥落实延迟退休年龄政策，推动养老、医疗、工伤、失业保险扩面增效。统筹抓好国防动员、国防教育、民兵建设和退役军人服务保障等工作。

提升基层治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，广泛动员党员群众参与，提升网格化管理和服务效能。全面推广“社区合伙人”机制，引导“两企三新”组织融入基层治理，创建青龙湾片区社会治理提质示范区，优化提升淦田社区治理能级。加强12345市长热线群众诉求的全流程闭环管理，发挥综治中心职能作用，推进行政争议调解中心实体化运行，多渠道化解矛盾纠纷。常态化开展“一绿同巡”治安大巡防活动，持续推进扫黑除恶斗争、利剑护蕾行动，严防危害公共安全的极端案件。

六、守住发展底线，构筑牢固可靠的安全屏障

高效统筹发展与安全，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

坚决抓实安全生产。树牢底线思维，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，深入开展烟花爆竹、道路交通、消防燃气、工贸等重点行业风险排查整治。统筹抓好防汛抗旱、森林防灭火和极端天气应对等工作，加强宣传教育、安全培训、应急演练，增强公共防灾意识和避险能力，确保生产安全事故起数、

死亡人数“双下降”和较大及以上事故“零发生”。强化食品、药品监管，守护群众“舌尖上的安全”。

防范化解风险隐患。加强全口径地方债务监测和评估预警，全力争取上级增量化债政策，压降债务规模，完成隐债化解和平台企业退出任务。统筹盘活集体“三资”，防范化解村级债务风险。推进“保交房”项目全面清零扫尾，保障购房人合法权益。落实意识形态工作责任制，打造健康文明的网络环境。

全面加强生态保护。抓好大气污染防治，落实“大气污染防治12条”，严格管控烟花燃放、秸秆焚烧、工地扬尘、餐饮油烟、机动车尾气等污染源，稳步改善空气质量。开展江河排污口整治，消除城乡黑臭水体，保障人民群众饮用水源安全。开展国土绿化行动，加快历史遗留矿山、受污染耕地的综合治理，打造青山常在、绿水长流、空气常新的生态环境。

加强政府自身建设

各位代表，责重千钧，唯有实干。我们将全面加强政府自身建设，努力打造人民满意的服务型政府。

旗帜鲜明讲政治。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央决策部署和省市区委工作要求，确保政府工作始终沿着正确的方向前进。

依法行政履职能。深入践行习近平法治思想，不断提高依法执政能力和水平。进一步完善政府投资项目、政府采购和购

买服务等领域的监管制度，并对制度执行情况常态化开展“回头看”。高质量办理人大建议、政协提案，依法接受人大法律监督和政协民主监督，主动接受监察监督、司法监督、舆论监督，确保权力始终在法治轨道上运行。

大抓落实强担当。大力弘扬“拙诚”精神，扎根泥土，始终践行“一线工作法”，“闭环式管理”各项工作，以“钉钉子”精神把本职工作干到最好。坚持“三个区分开来”，完善正向激励和容错纠错机制，鼓励广大干部解放思想、敢作敢为，旗帜鲜明为干事者撑腰。

清正廉洁干事业。纵深推进全面从严治党，加强政府系统党风廉政建设，强化建筑工程、国资国企、招投标等重点领域廉政风险防控，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。习惯过“紧日子”，严控“三公”经费和一般性支出。巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续纠治“四风”，切实为基层减负。

各位代表，雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定“三高四新”美好蓝图，在区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，坚定信心、锐意进取、改革创新，为奋力谱写中国式现代化涪陵发展新篇章而不懈奋斗！

名词解释

1. “三高四新”（第1页）：着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2. “七大攻坚”（第1页）：内需扩量提效攻坚、产业育新培强攻坚、科技创新赋能攻坚、改革开放重点攻坚、环境优化提升攻坚、安全强基固本攻坚、民生补短提质攻坚。

3. “三个年”（第1页）：创新成果转化年、项目攻坚提质年、对外开放提效年。

4. “二分法”改革（第2页）：融资化债与市场化经营“两分”；商业类与成本类子公司“两分”；竞争类与功能类子公司“两分”。

5. “一降一升”行动（第3页）：促进企业生产经营成本在现有基础上降低1%以上，利润提升1%以上。

6. “两新”“两重”（第4、17页）：“两新”即大规模设备更新和消费品以旧换新。“两重”即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

7. 省“五好”园区（第9页）：园区建设评价体系，具体包含规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好五大核心要素。

8. “一园五片区”（第9页）：渌口高新区、低空经济产

业园、绿色循环经济产业园、南洲片区、湾塘片区、华新水泥片区。

9. “两个生态”（第 12 页）：政治生态、自然生态。

10. “五位一体”总体布局（第 13 页）：中国特色社会主义事业的总体布局，由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面构成。

11. “四个全面”战略布局（第 13 页）：全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

12. “三个比重”（第 14 页）：先进制造业占制造业比重、制造业占 GDP 比重、制造业税收占税收比重。

13. “四敢精神”（第 14 页）：让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

14. “两个毫不动摇”（第 18 页）：毫不动摇巩固和发展公有制经济和毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。