

攸县人民政府公报

攸县人民政府办公室

2025 年第 1 期

目 录

1.攸县人民政府办公室关于印发《攸县实施“七大攻坚”总体方案》 的通知.....	1
---------------------------------------------	---

攸政办发〔2025〕1号

**攸县人民政府办公室
关于印发《攸县实施“七大攻坚”总体方案》的
通 知**

各乡镇人民政府、街道办事处，县直相关单位：

《攸县实施“七大攻坚”总体方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

攸县人民政府办公室

2025年3月24日

攸县实施“七大攻坚”总体方案

为贯彻落实省委、省政府和市委、市政府实施“七大攻坚”工作部署要求，明确年度经济工作攻坚突破的主抓手，推动经济持续回升向好，确保高质量完成“十四五”规划目标任务，特制定“七大攻坚”总体方案。

一、攻坚目标

——**全力增强内需发展动力**。消费能力、意愿和层级不断提升，社会消费品零售总额增长 7.5%左右；投资效益持续提高，固定资产投资增长 10%，民间投资占全部投资的比重在 65%以上。

——**加快构建现代化产业体系**。产业实力不断壮大，第一产业增加值增长 3.5%；规模工业增加值增长 8%左右；服务业增加值增长 7.5%左右，生产性服务业占服务业比重超过 42.5%。

——**持续提升科技创新能力**。以科技创新引领现代化产业体系建设，打造具有核心竞争力的科技创新高地，力争全社会研发经费投入增长 9%以上，引进湘智人才及外国高端人才 5 人以上，高新技术产业增加值增长 8%以上，规模以上文化企业收入增长 10%以上，高新区亩均税收达到 11 万元/亩以上。

——**充分激发改革开放活力**。充分发挥经济体制改革的牵引作用，扎实推进各领域改革任务。实现全年引进重点外向型项目 4 个以上、争取引进 5 个以上，有外贸实绩企业达到 20 家以上、争取达到 25 家以上。实现外贸进出口总额增长 15%以上、直接使用

外资额增长 15%以上。

——**加快打造“三化”一流营商环境。**推动一批服务经营主体的改革举措取得新突破。力争社会物流总费用占地区生产总值比重下降至 13.8%以下；行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现全县全覆盖；政务服务一网通办率力争达 90%以上，企业群众获得感、满意度持续提升。

——**切实稳固安全发展基础。**本质安全水平和应对灾害能力全面提升，推动安全治理模式向事前预防转型，确保生产安全事故总量持续下降。地方债务和金融风险有效管控，坚决防止新增隐性债务，稳妥化解存量债务，切实兜牢基层“三保”底线，全力维护金融安全和社会大局稳定。全面完成保交房扫尾任务，房地产市场等领域风险有效化解，房地产发展新模式加快构建。

——**不断提高民生保障水平。**高质量办好省、市“十大重点民生实事”，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。攻坚一批民生领域的短板弱项，做到投入加力、民生加温，增强基本公共服务均衡性、可及性，着力提高人民生活品质。打好打赢污染防治攻坚战，确保 PM2.5 平均浓度下降 1-2 微克/立方米，确保年度国、省控断面水质优良比例达到 100%。

二、攻坚重点

（一）实施内需扩量提效攻坚。在提振消费中激发需求。推动城乡居民增收减负，提升消费意愿和能力。加力扩围消费品“以旧换新”，释放汽车、住房、家居、数码等重点领域消费潜力。加

力培育医疗康养、体育演艺、低空经济、工业旅游等消费新热点新场景新业态，积极发展首发经济、夜市经济、直播经济。推动全域旅游发展战略，深入实施优化消费环境行动。聚焦区域消费中心城市，因地制宜打造一刻钟便民生活圈。在扩大投资中激发需求。加快省市县重点项目建设，高质量做好“两重”建设工作。抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，扎实开展项目建设“四比四提高”行动，全力争取国省市政策资金支持。聚焦交通物流、新型能源、新基建、安全能力、城市更新等领域培育投资新增长点。配合开展好专项债自审自发试点。积极申报省级重点民间投资项目，加大向民间资本推介项目力度，充分激发民间投资活力。在实施重大战略中激发需求。积极融入和服务国家重大战略，全面落实新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施，锚定“三高四新”美好蓝图，加快培育“一主一特”产业。深化湘赣边区域合作示范区建设，全力争取并推进衡井吉高铁等重大基础设施建设，推动平台共建、资源共享、政策互惠、市场共拓、品牌共建。提升县域城镇化水平，“一县一策”培育特色优势产业，推动县域经济高质量发展。

（二）实施产业育新培强攻坚。加快构建“3+3+2”现代化产业体系，围绕“一主一特”产业定位，打造专业化、特色化“园中园”。抢抓大规模设备更新政策机遇，全力开展技改、数改、绿改，提高化工园区项目承载能力和本质安全水平。深入开展食品、轻工、建材等传统产业“三品”工程，引导企业“增品种、提品质、创品牌”。

认真抓好省“优质粮油升级版”工程重点县项目，发展壮大特色农业产业。围绕市“十百千亿”企业培育计划，积极融入“央企带县企、大手牵小手”合作。统筹把握“新能源”政策窗口期，打造集风能、光能、水能、储能为一体的湘赣边能源基地。认真落实国省市有关政策，深化现代服务业与先进制造业融合发展，加快推动先进制造业核心竞争力提升。开展产业延链、补链、强链，采用股权投资、并购重组等新型招商方式，全力推进产业项目招引落地。紧密对接“芙蓉计划”，大力开展“校企双进”等活动，强化要素保障。

（三）实施科技创新赋能攻坚。持续开展“创新成果转化年”活动，立足攸县产业基础、创新优势，推进创新型县市区建设，促进区域创新协调发展。积极对接省潇湘科技要素大市场工作站建设，大力提升服务效能。积极布局科技攻关项目，争取省科技项目3项以上。加强产学研合作，开展人才共育。全力开展创新主体增量提质行动，强化科技型企业培育。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业产业扶持政策，强化科技创新平台建设。赋能产业高质量发展，促进科技成果转化应用，提升科技金融支撑能力，力争全年开展创新成果转化主题活动10场以上，发放知识价值信用贷款1.5亿元。实施赋能文化产业创新工程，积极建设智慧旅游平台，科技赋能，融合推动文旅产业发展。

（四）实施改革开放深化攻坚。聚焦重要领域关键环节，用好改革开放“关键一招”。推动国企改革深化提升行动，健全国资监管体系，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，持续激发

经营主体活力。积极融入全国统一大市场，配合推进长株潭要素市场化配置综合改革，规范招商引资政策体系，落实公平竞争审查制度，完善信用管理制度，推进公共资源交易领域突出问题专项整治。深化教育综合改革，形成同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制；贯彻落实学科专业设置优化，构建职普融通、产教融合的职业教育体系。深化医药卫生体制改革，推进三医联动、六医协同集成改革。加快推进零基预算、“连环债”清偿机制、大数据防治腐败三项改革试点。扩大高水平对外开放，实施对外开放提效三大行动，深化“一带一路”、RCEP等新兴市场经济贸合作。对接重点外贸进出口企业。推动跨境电商创新发展，加大跨境电商孵化力度，拓展国际市场。推进出口退税、外资和外经服务等方面创新机制，提升服务保障能力和水平。

（五）实施环境优化提升攻坚。聚焦规范执法，深入开展规范涉企执法检查专项行动，整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，全面推行“首违免罚”“轻违免罚”等柔性执法，依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益。聚焦服务提质，常态化开展“走找想促”“送解优”“四走四看”“主动服务企业”等工作，用好省优化营商环境一体化平台、“不刁难企业负面清单”举报平台和市“企业办事不求人”机制，强化部门联动，及时解决企业诉求。聚焦降低成本，深入开展服务企业“一降一升”行动，有效降低企业用地、用能、融资、物流以及制度性交易等成本。聚焦要素保障，健全更具精准性和利用效率的土地管理制度，做好

金融“五篇大文章”，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本。探索建立“连环债”清偿机制、加力整治拖欠企业账款。

（六）实施安全强基固本攻坚。切实提升本质安全水平。坚持制度支撑和科技兴安一体推进，强化监测预警和应急指挥能力，推动监管模式向事前预防转型。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，持续强化“打非治违”，落实“三查一曝光”举措，大力整治交通、煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、建筑施工（含自建房）、消防、城镇燃气等重点行业领域风险隐患。切实提升应对灾害能力。健全风险评估和预警机制，加强山区、城区以及“一江两水”防洪排涝工程建设，加强地质灾害综合防治。落实处置重大灾情险情领导干部靠前指挥机制，修订完善各类预案方案，强化队伍、物资、装备落实，构建多元化应急物资储备体系。切实提升风险处置实效。坚决防止新增隐性债务，精准用好增量化债政策，扎实做好隐性债务置换工作，加快融资平台市场化转型和债务风险化解，推动债务成本和风险实质下降。坚持过紧日子原则，加强“三保”运转动态监测，兜牢基层“三保”底线。强化房地产项目全过程监管，加强保交楼保交房扫尾攻坚，推进“白名单”融资扩围增效，推动房地产市场止跌回稳，着力构建房地产发展新模式。

（七）实施民生补短提质攻坚。扎实办好省市县“十大重点民生实事”，持续提升社会保障水平。深入落实就业优先战略，大力统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶，规范发展新就业形态，坚决治理欠薪现象，

加强劳动者权益保障，促进高质量充分就业。兜牢基本生活底线，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强防止返贫致贫动态监测，促进脱贫人口持续增收。全面推进个人养老金制度，及时调整退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金标准，提升困难群众救助水平。促进教育高质量发展，优化公共资源配置，增加优质均衡的高质量公共服务。抓好生态环境防治，开展污染防治“夏季攻势”“春雷行动”，重点打好移动源污染防治首场标志性战役，抓好重点流域水环境综合治理和固体废物综合治理，打好蓝天、碧水、净土保卫战。

三、组织实施

（一）加强组织领导。建立县乡联动、部门协同的“七大攻坚”工作推进机制，由县委副书记、县长总牵头，每个攻坚行动由分管副县长分线负责，建立工作专班；成立县实施“七大攻坚”综合协调组，与县打造“三个高地”推进“三大会战”指挥部办公室合署办公；在制定“1个总体方案+7个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各行动专班要建立组织推进机制，研究制定具体工作举措，逐项抓好落实。各相关部门要加强协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

（二）实行清单管理。各部门单位要结合职能职责，对照各项攻坚行动工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单和政策清单，明确实施“七大攻坚”具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。继续加强对上沟通，积极

向上级部门推介经验做法，多渠道、多层次展示全县“七大攻坚”推进成效。

（三）强化调度考核。围绕主要目标、重点任务进展情况，建立定期工作调度机制，由各工作专班具体负责调度，相关情况及时报县人民政府。各行动方案确定的目标任务纳入全县年度重点工作计划，各行动召集人、副召集人定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。对实施“七大攻坚”工作成效明显的部门、单位等进行通报表扬。

（四）注重宣传引导。通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时通报实施“七大攻坚”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

- 附件：1.内需扩量提效攻坚实施方案
2.产业育新培强攻坚实施方案
3.科技创新赋能攻坚实施方案
4.改革开放深化攻坚实施方案
5.环境优化提升攻坚实施方案
6.安全强基固本攻坚实施方案
7.民生补短提质攻坚实施方案

附件 1

内需扩量提效攻坚实施方案

为加快落实扩内需政策，进一步以消费提振释放需求、以投资增效扩大需求、以重大战略实施激发需求，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚，结合攸县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

充分发挥消费的基础作用，实现社会消费品零售总额增长 7.5%左右。充分发挥投资对稳增长的关键作用，实现固定资产投资增长 10%左右，民间投资占全部投资的比重在 65%以上。

二、攻坚任务

（一）大力提振消费

1.推动增收减负。突出就业优先导向，大规模开展职业技能培训，推动劳动者技能提升。大力推广以工代赈，提升劳务报酬发放比例。深入开展消费帮扶，持续促进脱贫地区产品和服务消费，助力农民增收。按照上级有关部署，根据政策合理调整最低工资标准，适度提高城乡居民社会保障水平。鼓励将具备条件的闲置国有资产免租金或低租金出租给符合资质的普惠性养老托育机构，持续推进医药集中带量采购，及时对新纳入国家医保报销的药品、医用耗材和医疗服务项目政策进行调整，有效减轻居民生活支出负担。整合政企银资源加大消费券发放力度，对失业人群、灵活就业人群、中低收入人群、二孩以上家庭等特殊群体给予重

点倾斜。(县人社局牵头，县发改局、县民政局、县财政局、县商务局、县医保局、县机关事务服务中心等按职责分工负责)

2.完善消费政策。扩围实施消费品以旧换新，营造浓厚宣传氛围，优化补贴程序和兑付方式，加快资金拨付进度。联合新能源新势力车企推出优惠活动叠加政府“以旧换新”补贴，推广新能源汽车消费。推动县直党政机关及事业单位在新增及更新公务用车中，新能源汽车占比达到90%以上。持续扩围加力实施购房补贴政策，加大住房公积金政策调控力度，全力支持职工刚性和改善性住房需求。争取省基建投资废旧产品设备回收循环利用专项支持，健全再生资源回收体系，完善废旧产品设备回收网络，实施家电售后服务提升行动。(县发改局、县商务局牵头，县住建局、县机关事务服务中心、县住房公积金等按职责分工负责)

3.创新消费场景。争取省级消费新场景建设专项资金支持，加力培育一批带动性广、显示度高、成长性好、特色鲜明的消费新场景新业态。点亮“夜经济”，增选一批县级夜间消费聚集示范区，推介一批省级夜间文旅消费聚集示范区，推动攸州文化公园打造省级夜间文旅消费聚集区。发展首发经济，支持引进中国(内地)及以上级别首店或开展各类首展、首秀活动。培育低空经济，拓展低空应用场景、优化低空消费服务。发展银发经济，利用重阳节、“敬老月”活动等节点设立银发消费专区，推动优化与老年人密切相关的产品供给。拓展数字经济，大力发展线上演艺、数字文博、微短剧等新文化业态，智慧超市、智慧驿站、智慧书店等

新零售业态，推动数字赋能餐饮、家政、康养等服务消费提质升级。鼓励企业积极开展“老字号”品牌认定，持续推动“智赋千企”行动，赋能数字经济高质量发展。（县商务局牵头，县发改局、县科工信局、县民政局、县文旅广体局、县卫健局等按职责分工负责）

4.丰富消费活动。深入实施全域旅游发展战略，加快打造实力更强、融合更深、品牌更响的“来攸县享悠闲”知名旅游目的地，确保年内旅游接待总人数 600 万人次以上，旅游总收入 80 亿元以上。深化与“两微一抖”、小红书、携程等新媒体平台合作，全力构建立体式、全覆盖的文旅营销传播体系，打响“众望攸归”文化 IP。积极承办马拉松、自行车、皮划艇等国省级体育赛事，策划湖南省第五届油菜花节攸县分会场活动，认真组织攸县旅游发展大会等系列文旅活动，创新开展“油桐花节”“国庆七天乐”“村 BA”等特色节会，大力策划举办文艺+旅游特色活动，加大攸县“十大精品路线”“十大名菜”“十大景点”的推广推介，全面塑造攸县特色旅游品牌。〔县文旅广体局牵头，县委宣传部、县商务局、县融媒体中心（广电台）等按职责分工负责〕

5.搭建消费平台。聚焦区域消费中心城市，努力打造具有代表性的核心商圈和高品质消费集聚区，因地制宜打造一刻钟便民生活圈。改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村，加强农村寄递物流综合服务站建设力度，助力农特产品上行，完成快递进村比例 80%

以上。积极培育发展各类商贸流通企业，全年新增限额以上批零住餐企业 10 家以上。（县商务局牵头，县交运局、县农业农村局等按职责分工负责）

6.优化消费环境。深入实施优化消费环境行动，引导经营者开展放心消费承诺。探索消费投诉公示从线上向线下延伸，开展“守护消费”执法行动，对假冒伪劣、消费欺诈行为实行严厉打击。增加重点领域消费贷款，推动汽车、电动自行车、家电、数码和家装厨卫等消费品增量扩面，优化贷款流程，推动消费贷款利率稳中有降。加强消费领域信用、标准和质量建设，全面清理对“非公”消费的行政性限制规定，严格落实带薪休假制度。（县发改局、县司法局、县人社局、县商务局、县市场监管局、人民银行攸县营管部等按职责分工负责）

（二）提高投资效益

1.高质量推进“两重”建设。围绕“两重”建设重点任务，提前组织项目论证，深化部门协调联动，联合开展业务指导、要件审批、问题解决，加快推进前期工作，全面提高项目的精准性和有效性。抓好国省各轮申报窗口期，积极争取国省政策资金支持，围绕今年新增支持方向，高标准农田和灌区建设、长江经济带绿色融合发展、高技术产业领域，实施一批“硬投资”项目。结合各领域发展需要，分行业和地区梳理“软建设”台账，推进规划政策制定和体制机制创新，持续完善投入机制、提高投入效率。强化中央预算内投资计划执行，严格项目审核把关，扎实推进项

目建设。(县高新区、县发改局、县教育局、县科工信局、县财政局、县自然资源局、县住建局、县交运局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县城管局、县林业局、县数据局、生态环境分局、县攸发集团、县国投集团等按职责分工负责)

2.加快培育投资新增长点。在交通物流、新型能源、新基建、安全能力等领域实施一批重大项目，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展和大规模设备更新。打造国家战略腹地和产业备份基地，加快推进产业中试平台建设。推进城镇老旧小区、街区、厂区和城中村等改造，吸引社会资本参与城市更新。指导企业开展节能降碳改造。围绕先进制造业、生态保护修复、城市更新等重点领域，争取一批中央预算内投资支持。(县发改局牵头，县高新区、县科工信局、县住建局、县交运局、县水利局、县农业农村局、县城管局、县林业局、县数据局等按职责分工负责)

3.配合开展好专项债券自审自发试点。按照国务院关于优化完善地方政府专项债券管理机制，以及全省推进地方政府专项债券项目“自审自发”试点实施方案的工作要求，优化和完善专项债券项目储备、审核、发行、使用、监管等全生命周期管理，严格实行投向领域“负面清单”和用作项目资本金行业“正面清单”管理，提高专项债券用作资本金的规模和比例，优化债贷组合，发挥债券资金的带动和放大效应。推动专项债券资金穿透式、全覆盖监管，确保资金切实用于项目建设。按照全省债券发行节奏和进度，加

快推进专项债项目建设。（县发改局、县财政局牵头负责）

4.充分激发民间投资活力。积极申报省级重点民间投资项目，加大向民间资本推介项目力度。深化投贷联动，开展重大项目投融资对接活动，加大重点项目融资支持。规范实施政府和社会资本合作新机制，争取成功发行 REITs 项目。建立民营企业常态化沟通机制，加强促进民间投资好经验好做法宣传推广，营造支持民间投资的良好氛围。（县发改局牵头，县政府办、县科工信局、县财政局、县交运局、县水利局、县商务局、县工商联、金融监管局攸县支局等按职责分工负责）

5.纵深开展“四比四提高”行动。比谋划，提高争资占比率；比服务，提高项目开工率；比攻坚，提高资金支付率；比建设，提高实物完成率。实行重大项目双周调度、问题双周交办、中央资金双周对账，强化项目进度督导，提升审批服务和要素保障效能，推动项目快开工、快建设、快竣工、快结算。（县发改局牵头，县高新区、县教育局、县科工信局、县民政局、县财政局、县自然资源局、县住建局、县交运局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县退役军人事务局、县城管局、县林业局、县数据局、生态环境分局、县攸发集团、县国投集团等按职责分工负责）

（三）实施重大战略

1.主动融合和服务国家重大战略。全面落实新时代推动中部地区加快崛起的若干政策措施，锚定“三高四新”美好蓝图，加快培

育“一主一特”产业。加大招商引资力度，多渠道吸引湘商回归，主动承接大湾区产业外溢和产业转移。（县发改局、县商务局牵头，县高新区、县科工信局、县交运局、县水利局、县农业农村局、县文旅广体局、县卫健局、生态环境分局、县攸发集团、县国投集团等按职责分工负责）

2.深化湘赣边区域合作示范区建设。持续加强与周边湘赣边县（市、区）的跨区域合作，大力推进湘赣边区域合作示范区建设，全力争取并推动莲衡高速、株攸高速、衡井吉高铁、通用机场、湘东南500千伏变电站等项目尽早落地实施，做好G641、S535等边界路施工准备，加快打开对外开放新通道。继续完善政务服务“跨省通办”平台和服务渠道，拓展高频政务服务事项“跨省通办”空间。（县发改局牵头，县科工信局、县交运局、县水利局、县农业农村局、县文旅广体局、县数据局、县攸发集团、县国投集团等按职责分工负责）

3.推动提升县域城镇化水平。着力推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，用好新型城镇化特色优势产业试点县政策。启动中心城区控制性详细规划编制，抓好村庄规划落地。以新型工业化带动城镇化，“一县一策”培育特色优势产业，引进培育产业链“链主”和龙头企业，带动上下游专精特新企业集聚。强化产业发展人才支撑，加大生产性实训基地、产教联合体建设力度。引导各乡镇（街道）因地制宜发展特色产业，建设一批经济强镇、重点中心镇、特色产业镇。（县发改局牵头，县高新区、县教育局、县科

工信局、县人社局等按职责分工负责)

三、推进机制

成立内需扩量提效攻坚工作专班，由县委常委、县人民政府常务副县长唐军全担任召集人，县发改局、县商务局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县委宣传部、县政府办、县高新区、县发改局、县教育局、县科工信局、县民政局、县司法局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县住建局、县交运局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县退役军人事务局、县城管局、县林业局、县市场监管局、县医保局、县数据局、生态环境分局、县融媒体中心（广电台）、县机关事务服务中心、县攸发集团、县国投集团、县工商联、县住房公积金、金融监管局攸县支局、人民银行攸县营管部等，专班办公室设在县发改局，负责日常协调和调度工作。

附件 2

产业育新培强攻坚实施方案

为加快推进新型工业化，构建现代化产业体系，培育新质生产力，提升核心竞争力，进一步夯实我县制造业发展根基，持续用力打造国家重要先进制造业高地，结合攸县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

加快构建“3+3+2”现代化产业体系，按照清单化管理、项目化攻坚、区域化布局、样板化推进、闭环化评估，加速推动全县产业高质量发展。农业基础进一步夯实，第一产业增加值增长 3.5% 左右；制造业当家地位进一步稳固，规模工业增加值增长 8% 左右；现代服务先进制造业加快融合，服务业增加值增长 7.5% 左右，力争生产性服务业占服务业比重超过 42.5%。

二、攻坚任务

（一）培育“一主一特”产业

围绕“一主一特”产业定位，聚焦高分子功能膜与涂料产业细分领域，精准开展强链、补链、延链行动，加快打造一批专业化、特色化“园中园”，力争引进高分子新材料与精细化工产业链上企业 10 家以上。整合本地矿产资源优势，引进一批绿色建材大项目、好项目落地，培育做大现有产业，扩大新技术新产品宣传力度，遴选一批优秀绿色建材新技术和品质性能突出的绿色建材

产品，开展系列新技术新产品宣传等产品技术推介活动，打造绿色建材高端引领品牌形象，力争引进绿色建材产业链上企业5家以上。强化项目履约落地见效，加快推进松井汽车涂料、昊华二期、旭日陶瓷三期、澳维膜三期、地博光电三期、优多二期等项目建设。（县高新区、县科工信局牵头，县发改局、县自然资源局、县商务局、县应急管理局、县市场监管局、生态环境分局、县国投集团等按职能分工负责）

（二）推动传统产业转型升级

抢抓大规模设备更新政策机遇，全力支持企业开展技改、数改、绿改，提高化工园区项目承载能力和本质安全水平，力争10家以上工业企业实施重大技术改造。纵深推进“智赋千企”行动，加快“智转数改网联”，推动5家企业上云上平台，培育智能制造企业3家，智能制造车间10个、智能工位50个，推进各行业智能工作样板化建设。深入开展食品、轻工、建材等传统产业“三品”工程，引导企业“增品种、提品质、创品牌”。推进煤矿企业技改工作，推动煤矿行业走向规范和稳定。推动烟花爆竹企业改造升级，淘汰落后产能，大力引进高端新型烟花产业，建设烟花物流仓储等项目。（县高新区、县发改局、县科工信局、县应急管理局牵头，县自然资源局、县林业局、生态环境分局、县煤炭产业事务中心、县国投集团等按职能分工负责）

（三）培育特色农业产业

认真抓好省“优质粮油升级版”工程重点县项目，发展壮大以

攸县香干、油茶、米粉、麻鸭、皇椒为主的优势特色农业产业，加大香干产业园招商力度，支持仙竹米业、湘东情、南国宏豆、亚美油茶、湘天华等一批农产品龙头企业做强做大。围绕香干、油茶、米粉等国家地理标志产品，做好“土特产”文章，统筹推进香干产业园、中央财政油茶产业发展示范奖补、国家制种大县等项目建设，力争培育市级农业产业化龙头企业4家以上，认证绿色有机地标农产品3个以上。（县农业农村局牵头，县发改局、县商务局、县林业局、县市场监管局、县国投集团等按职能分工负责）

（四）做实做强产业培育

围绕市“十百千亿”企业培育计划，紧盯项目策划、储备、转化、实施等重点环节攻坚，积极融入“央企带县企、大手牵小手”合作，提升园区产业集聚功能，壮大园区龙头企业，开展上市破零攻坚行动，确保跨入五亿级门槛企业5家以上。紧扣“项目攻坚提质年”活动，紧盯项目策划、储备、转化、实施等重点环节攻坚，全力推动亿元重大工业项目建设。（县高新区、县科工信局牵头，县政府办、县发改局、县自然资源局、县住建局、县应急管理局、生态环境分局、县国投集团、县税务局等按职能分工负责）

（五）做强新能源产业

统筹把握“新能源”政策窗口期，科学开发县内风光资源，全面加快广寒坪抽水蓄能电站、智慧能源互联网、鸾山金子岭风电、宁家坪风电、屋顶光伏等项目建设。探索开展微风发电、采煤沉

陷区光伏发电、储能电站等项目前期工作，谋划布局“新能源+”装备制造和产业消纳项目，逐渐形成绿色低碳供应链，打造集风能、光能、水能、储能为一体的湘赣边能源基地。（县发改局牵头，县科工信局、县自然资源局、县商务局、县林业局、生态环境分局等按职能分工负责）

（六）强化产业发展支撑

1.加快推动先进制造业核心竞争力提升。认真落实国省市有关政策，积极推动高分子新材料、绿色建材、新能源、数字产业等领域重大技术装备攻关，加快布局一批先进技术产业化应用、智能制造示范、产业基础再造工程，大力发展新质生产力。深化现代服务业与先进制造业融合发展，持续实施品牌建设行动。（县发改局牵头，县高新区、县科工信局、县市场监管局等按职能分工负责）

2.推进产业延链、补链、强链。围绕现代化产业体系开展精准招商，编制攸县 2025 年度产业链招商方案。针对主导产业与短板瓶颈开展产业延链、补链、强链。发挥政府产业引导基金效能，采用股权投资、并购重组等新型招商方式，吸引优质资本和项目落户攸县。推行招商引资项目全生命周期管理，建立招商引资项目台账，优化招商引资项目落地服务。开展存量企业扩能升级，推动一批工业企业开展技术改造和设备更新。（县高新区、县商务局牵头，县政府办、县发改局、县科工信局、县应急管理局、生态环境分局、县国投集团等按职能分工负责）

3.强化要素保障。紧密对接“芙蓉计划”，持续实施“双创人才计划”，引进、培育高层次领军人才和创新创业团队；大力开展“校企双进”活动，支持职业院校与本地产业园区、企业开办订单班，定向培养紧缺急需技能人才。持续开展“攸惠贷”融资惠企行动，深化“一行一主链”工作机制，探索开发数字供应链金融产品，推行“见贷即保”“见贷即担”试点工作。常态化组织多层次、多领域的政银企对接活动。完善制造业贷款和科技型企业融资服务机制，建立融资项目储备库。推动以星都物流为龙头的物流服务业提质升级和智能化改造，有效降低生产性物流成本。提升工业用地管理使用效率，对产业项目建设合理用地应保尽保，推进工业用地弹性出让、用地清单制，降低企业初始用地成本。（县政府办、县高新区、县发改局、县科工信局、县教育局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县住建局、县交运局、县水利局、县卫健局、县应急管理局、县林业局、县数据局、生态环境分局、县国投集团、县消防救援大队、县税务局、国网攸县供电公司、株洲市生物工程中专等按职能分工负责）

三、推进机制

成立产业育新培强攻坚工作专班，由县人民政府副县长朱晶娟担任召集人，县科工信局、县发改局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县政府办、县高新区、县发改局、县科工信局、县教育局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县住建局、县交运局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县卫健局、县应急

管理局、县林业局、县市场监管局、县数据局、生态环境分局、县煤炭产业事务中心、县国投集团、县消防救援大队、县税务局、国网攸县供电公司、株洲市生物工程中专等，专班办公室设在县科工信局，负责日常协调和调度工作。

附件 3

科技创新赋能攻坚实施方案

为深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新和产业创新深度融合，打造具有核心竞争力的科技创新高地，着力以科技创新引领现代化产业体系建设，结合攸县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进高水平科技自立自强，推动打造具有核心竞争力的科技创新高地迈上新台阶。坚持“以举办活动链接资源、以工作闭环推动成果落地”思路，深入开展“创新成果转化年”活动。2025年，力争全社会研发经费投入增长9%以上，引进湘智人才及外国高端人才5人以上，高新技术产业增加值增长8%以上，规模以上文化企业收入增长10%以上，高新区亩均税收达到11万元/亩以上。

二、攻坚任务

（一）赋能区域协调发展

1.促进区域创新协调发展。立足攸县产业基础、创新优势，实施好中央引导地方科技发展资金项目，因地制宜谋划发展本地特色产业。落实省级高新区提质增效行动计划，推进省级高新区扩容增效和“五好”园区创建。推进创新型县市区建设，不断提升县域综合创新能力。（县高新区、县科工信局牵头，县发改局、县财政局等按职责分工负责）

2.积极融入区域创新网络。积极对接省潇湘科技要素大市场工作站建设，健全技术交易、数据互联共享等功能，一体推进我县线下工作站和线上平台运营管理，大力提升服务效能，充分发挥工作站在实施科技成果转化、推介科技政策、培育科技型企业等工作中的促进作用。（县科工信局牵头，县高新区等按职责分工负责）

（二）赋能高水平技术攻关

1.积极布局科技攻关项目。围绕我县高分子新材料与精细化工和绿色建材“一主一特”产业，瞄准科技创新前沿，加强核心技术攻关，争取省科技项目3项以上。（县科工信局牵头，县高新区、县财政局等按职责分工负责）

2.持续推进产学研合作。加强与中科院、国防科大、中南大学、湖南大学、湖南工大、湖南科大、湖南林科院、湖南农大、湖南省农科院等高校院所对接，支持企业与高校院所共享资源，共建联合实验室、院士工作室、博士工作站等平台，合作实施科研项目，开展人才共育，开发新技术、新产品。（县科工信局牵头，县高新区、县人社局、县农业农村局、县林业局等按职责分工负责）

（三）赋能企业科技创新主体地位

1.强化科技型企业培育。开展创新主体增量提质行动，引进科技型企业4家以上，力争科技型中小企业达到200家。力争新增省级制造业单项冠军1家、省专精特新中小企业6家。深入开展“智赋千企”行动，推动5家企业上云上平台，培育智能制造企业3家，智

能制造车间10个，智能工位50个。（县科工信局牵头，县高新区、县财政局、县商务局等按职责分工负责）

2.强化科技创新平台建设。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业产业扶持政策，积极争取省级企业研发财政奖补支持，鼓励企业建设研发机构，全社会研发经费投入增长9%以上。充分发挥“一主一特”产业链及油茶、香干特色产业优势，积极创建工程研究中心、工程技术研究中心、企业技术中心、众创空间、科普基地等省市创新平台。（县发改局、县科工信局、县科协牵头，县高新区、县农业农村局、县林业局、县统计局、县税务局等按职责分工负责）

（四）赋能产业高质量发展

1.促进科技成果转化应用。深入开展“创新成果转化年”活动，落实《湖南省加快高等院校科技成果转化的若干措施》，加强与高校院所对接，力争全年开展创新成果转化主题活动10场以上，落地高校院所创新技术成果15个以上。（县科工信局牵头，县高新区、县农业农村局、县林业局等按职责分工负责）

2.提升科技金融支撑能力。积极对接市内外投资机构和投资基金，组织企业参与市“金融助推创新成果转化大会”。积极参与“金融资本走进株洲”系列对接活动，组织“金融资本走进攸县”活动。推进知识价值信用贷款“扩面、提质、增效”，力争发放知识价值信用贷款2亿元。（县政府办、县科工信局牵头，县财政局、县市场监管局等按职责分工负责）

（五）赋能文化产业创新工程

科技赋能，融合推动文旅产业发展。利用现代信息技术，对旅游景区进行数字化、网络化、智能化改造，提升景区的管理效率、服务水平。积极建设智慧旅游平台，推进数字地图服务智慧旅游，持续优化升级攸县智慧旅游系统，推进智慧旅游系统在游客分析、旅游景区评价、旅游安全保障等细分领域中的深入应用。

（县文旅广体局牵头，县科工信局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立科技创新赋能攻坚工作专班，由县人民政府副县长李敏担任召集人，县科工信局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县政府办、县高新区、县发改局、县科工信局、县财政局、县人社局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县林业局、县统计局、县市场监管局、县科协、县税务局等，专班办公室设在县科工信局，负责日常协调和调度工作。

附件 4

改革开放深化攻坚实施方案

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，以经济体制改革为牵引，大力推进各领域改革攻坚，突出在标志性改革上破题、融入全国统一大市场建设上破局、扩大高水平开放上破围，持续用力打造内陆地区改革开放高地，聚力共创攸县高质量发展新局面，结合攸县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

围绕持续打造“三个高地”、推进“三大会战”、开展“六大行动”既定部署，以“对外开放提效年”活动为抓手，充分发挥经济体制改革的牵引作用，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，实现“牵一发而动全身”，扎实推进各领域改革任务。推动外贸保稳提质，提升对外开放平台效能，实现全年引进重点外向型项目4个以上、争取引进5个以上，有外贸实绩企业达到20家以上、争取达到25家以上。立足攸县高分子新材料与精细化工产业链，推动优势产业、优势产品“走出去”，实现外贸进出口总额增长15%以上、直接使用外资额增长15%以上。

二、攻坚任务

（一）实施扩需提质重点改革

1. 激发经营主体活力。健全完善以管资本为主的国资监管体

系。持续深化三项制度改革，全面推行末等调整和不胜任退出机制。对各企业核心子公司进行精准分类，建立子公司分类考核和薪酬管理体系。建立健全三项制度改革评估体系，常态化开展“三能四效”专项评估。完善民营企业参与国家和省级重大项目建设长效机制。健全民营中小企业增信制度，完善民营企业信用评价体系。以机构编制管理、社会事务剥离、绩效薪酬制和岗位聘用制等为重点，全面完成园区管理体制改革。探索园区管理运行新模式。（县委编办、县发改局、县科工信局、县财政局等按职责分工负责）

2.深化扩大需求改革。规范政府与社会资本合作，探索建立投融资联动机制。深化促进民间投资体制机制改革。引导社会资本特别是民间资本参与重大工程和补短板领域建设，形成市场主导的有效投资内生增长机制。全面提高项目的精准性和有效性，提高投资效率。实施激发消费潜力、促进新型消费相关改革。（县政府办、县发改局、县财政局、县商务局、人民银行攸县营管部等按职责分工负责）

3.深化财税金融体制改革。深化零基预算改革。深化税收征管改革。加强全口径地方债务监测监管，健全防范化解隐性债务风险长效机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，完善“政金企”常态化融资需求对接机制。深入推进企业上市“金芙蓉”跃升行动，培育支持企业上市，提高直接融资比重。以党政机关、事业单位、国有企业为切入口，先行先试，

争取为全省提供可复制可借鉴的“连环债”清偿模式。完善统计指标核算体系，探索新经济新领域统计。（县政府办、县发改局、县财政局、县商务局、县统计局、县税务局、人民银行攸县营管部等按职责分工负责）

（二）实施畅通提效重点改革

1.积极融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设指引，严格执行市场准入“全国一张清单”制度。健全公平竞争审查工作机制。推进企业强制注销和简易注销配套改革。实施综合交通运输体系改革。破除地方保护和市场分割，加大招商引资、政府采购、招投标等领域突出问题纠治。完善规范招商引资政策机制，落实重大招商引资项目提级报备机制，因地制宜妥善处理存量政策和项目，积极探索招商新模式。（县法院、县发改局、县财政局、县交运局、县商务局、县市场监管局、县税务局等按职责分工负责）

2.深化要素市场化配置改革。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，在优化存量资源结构调整、土地要素保障、人才柔性流动、金融服务实体经济、技术转化为现实生产力、公共数据资源化等领域实施重点改革。深入推进长株潭要素市场化配置改革。（县政府办、县发改局、县科工信局、县人社局、县自然资源局、县林业局、县数据局等按职责分工负责）

3.建立健全社会信用体系。积极推动《株洲市公共信用信息目录》编制完善，提升信用建设规范化水平。优化信用信息平台、

融资信用服务平台功能，提升信用共建共享共用水平。强化信用分级分类监管、探索开展“信用+招投标”等惠民便企场景，提升信用监管效能。创新开展“信用+社会治理”。积极推进司法公信建设。加强政府诚信建设、商务诚信建设、完善合同履行监管机制，擦亮攸县信用名片。（县法院、县检察院、县发改局、县财政局、县市场监管局、人民银行攸县营管部等按职责分工负责）

4.深化公共资源交易领域体制机制改革。深入推进公共资源交易领域突出问题专项整治。全力配合省级相关部门推进“机器管招投标”改革，建立排除人工干预的公共资源交易模式。建立综合监管与行业监管相结合的协同机制。建立招投标领域统一分级分类信用评价指标体系。推动移动数字证书全国互认。（县发改局、县财政局、县住建局等按职责分工负责）

5.深化能源价格市场化改革。按照国、省统一部署，加强能源垄断环节价格管理，落实煤电、新能源上网电价市场化改革，加快融入全国统一电力市场。落实天然气上下游价格联动机制。深入开展绿电绿证宣传和应用推广，鼓励各类用能主体主动承担可再生能源消费责任，扩大绿电绿证交易规模。（县发改局牵头，各相关单位按职责分工负责）

（三）实施创新赋能重点改革

1.深化科技体制改革。持续开展“创新成果转化年”活动，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。完善科创平台体系建设机制，加快构建与我县优势特色产业相匹配的高能级科创平台体系，

协同推进以“4+4科创工程”为龙头，以重点实验室、科研院所、高校为主体的全省科创平台体系建设。深化科技成果转化机制改革，建立创新成果转化常态化开展机制，完善创新项目落地闭环管理机制。高质量建设科创基金港，完善“投早、投小、投长期、投硬科技”支持政策，探索开展科技成果“先投后股”“先使用后付费”新模式，健全尽职免责和容错机制。实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度，强化知识产权行政保护。（县委组织部、县法院、县科工信局、县人社局、县市场监管局等按职责分工负责）

2.加快培育新质生产力。新增布局、提质升级一批国家级、省级创新平台，着力解决行业共性问题、攻克关键技术瓶颈。抢抓“两新”政策持续加力的机遇，推动建材、化工等传统产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。鼓励高分子新材料企业面向国产大飞机领域开展技术攻关和产品合作。积极探索文化和科技融合的有效机制。加快推进城市全域数字化转型。（县委宣传部、县发改局、县科工信局、县财政局、县商务局、县市场监管局、县数据局等按职责分工负责）

3.健全促进“两业融合共进”体制机制。优化服务业核算体系，建立健全生产性服务业统计监测制度，推进服务业标准化建设。鼓励工业企业进行工服分离、裂变，促进服务业企业入统。完善中小企业数字化赋能体制机制。进一步强化制度供给，推进人工智能赋能新型工业化。（县发改局、县科工信局、县商务局、县统计局等按职责分工负责）

4.推进绿色低碳转型。实施碳达峰十大行动，推动能耗双控向碳排放双控转型，落实上级碳排放统计核算、碳预算管理、碳排放评价等新制度要求。深化集体林权制度改革，创新林权增值模式。（县发改局、县科工信局、县林业局、县统计局、生态环境分局等按职责分工负责）

（四）实施民生保障重点改革

1.深化教育综合改革。落实立德树人根本任务，健全德智体美劳全面培养体系。前瞻性布局不同学段、不同地域的教育资源，形成同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。深化义务教育学区制治理改革，合理规划学区范围，推动集团化办学，促进新优质学校成长，推动优质教育资源城乡共享，打造更多品牌学校。支持株洲生物工程中等专业学校建设，支持学科专业设置优化，鼓励外地名校来攸联合办学。构建职普融通、产教融合的职业教育体系，探索职业教育培训链与产业链有效衔接机制，完善同市场需求相适应、同产业结构相匹配的职业教育学科专业设置与动态调整机制，提高职业教育办学质量。弘扬教育家精神，加强新时代高素质专业化教师队伍建设，实施“双名”培养计划。强化学前教育、特殊教育普惠发展，引导规范民办教育发展，办好公办专门学校，加快开放大学改革转型。推进教育数字化，实施人工智能赋能教育行动。积极落实支持大学生创业“七个一”行动，完善支持大学生创新创业政策体系，落实支持大学生创新创业的有关措施，整合优化人才引育、载体建设、奖补减免、金融

扶持、成果转换、政务服务、生活配套、氛围营造等方面的政策措施，鼓励、吸引、支持大学生在攸创业。（县教育局、县人社局等按职责分工负责）

2.深化医药卫生体制改革。加快建设健康攸县。深化“三医联动、六医协同”集成改革，建立“三医”协同发展和治理协作会商机制，严守医保基金安全运行底线，加强基金监管，全方位提高基金使用效率。扎实开展医药集中带量采购，深推医保支付方式改革，促使医疗机构降本增效。发展妇幼健康、医养结合服务体系，强化“一老一幼”健康服务保障。（县发改局、县卫健局、县市场监管局、县医保局等按职责分工负责）

3.健全社会保障体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制。完善灵活就业和新就业形态人员参保政策。推行个人养老金制度。落实社保关系转移接续政策，健全同周边省份社保体系、住房公积金等互联互通机制。完善社保基金监管机制，着力推进“四位一体”“四防协同”风控体系建设，控制风险增量、减少风险存量。健全“1+3+N”多层次医疗保障体系。健全分层分类社会救助体系，开展刚性支出困难家庭认定。加强妇女儿童合法权益保障。完善残疾人和留守、困境群体社会保障制度和关爱服务体系，推进无障碍环境建设。加快构建房地产发展新模式，建立“保障+市场”的住房供应体系，完善府院联动机制，打好“保交房”攻坚战，深化自建房安全专项整治。（县民政局、县人社局、县住建局、县医保局、县妇联、县住房公积金等按职责分工负责）

4.健全人口发展支持和服务体系。创新人口数据采集分析应用机制，建立实有人口动态感知新模式。完善生育支持政策体系和激励机制。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。推行多孩家庭子女入学（入园）“长幼随学”。探索公立幼儿园突破既有年龄限制推进托幼一体化改革。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。发展银发经济，优化基本养老服务供给，推进“居家+社区”养老、医养结合、互助养老，改善特殊困难老年人服务，健全公办养老机构运营和社会力量参与机制。（县发改局、县教育局、县民政局、县财政局、县卫健局等按职责分工负责）

（五）实施对外开放提效三大行动

1.产业外向度提升行动。依托我县现有产业基础，培育壮大外向型市场主体，提升重点产业外向度。**一是加强项目引进。**充分发挥驻外招商小分队作用，收集所在区域跨国企业发展需求、产业布局、重点投资领域、投资意向等信息，积极组织参加重点招商活动，打造产业链招商新体系，以引外商、稳外资、促外贸为重点，锚定目标产业、重点企业，开展专题招商推介和项目对接，鼓励工业企业进行工贸分离、裂变，大力引进外商直接投资企业和外贸实绩企业。**二是培育市场主体。**用好用足省市县三级对外开放相关专项资金，加大对外贸企业的扶持力度，“以小博大”激发外贸市场活力。鼓励企业开展进出口业务，培育壮大外贸主体队伍。**三是推进产业开放。**深化“一带一路”、RCEP等新兴市场经

贸合作，大力推动内外贸一体化和产贸融合发展，进一步依托一主一特优势产业，促进县域外贸特色产业集群（化工类）发展。鼓励企业通过参加境外展会、开展境外认证、进行境外品牌注册、建设境外营销网络、开展易货贸易等方式开拓国际市场，力争全年参展企业超 10 家。（县高新区、县发改局、县财政局、县农业农村局、县商务局、县市场监管局、县税务局等按职责分工负责）

2.平台支撑力提升行动。一是加大 B 保中心宣传力度。对接重点外贸进出口企业，鼓励引导重点企业在 B 保中心报关开展进出口业务，推动株洲地博光电材料有限公司进口设备从 B 保中心提货，支持 B 保中心扩大进口贸易。二是发挥外贸综合服务中心作用。依托外贸综合服务中心，为中小企业提供“一对一”业务指导，为外贸主体发展赋能。引导金融机构进一步加大对外向型企业开展进出口业务的支持力度。组织开展全县各类外贸座谈会、培训会，从出口关税调整、出口退税流程优化、跨境电商平台运营技巧、海外市场开拓策略、国际贸易风险防范等内容，帮助企业深入理解政策内涵，用好用足政策红利。为企业搭建交流合作平台，促进企业间相互学习、资源共享。三是推动跨境电商创新发展。大力发展跨境电商新业态，招引跨境电商人才回乡创业，鼓励企业建设海外仓，拓展国际市场。加大跨境电商孵化力度，完善“校政行企”人才联合培育模式，培育一批留得住的跨境电商人才。（县高新区、县发改局、县财政局、县农业农村局、县商务局、县市场监管局、县税务局等按职责分工负责）

3.机制保障力提升行动。围绕进一步扩大对外开放，持续营造优良营商环境，推进出口退税、外资和外经服务、惠企政策等方面创新机制，全方位提升服务保障能力和水平。

一是优化外贸企业出口退税机制。强化海关、税务等部门间数据共享与衔接管理，持续精简出口退税环节报送资料。积极宣传出口退税备案单证电子化，不断提高出口退税办理质效。对符合条件且风险可控的出口退税申报，采用“容缺”方式先行办理，事后再补办实地核查手续。落实“政策找人+快速响应+跟踪辅导”全链条式服务机制，对有出口退税业务的企业开展实地走访调研和个性化“一对一”政策辅导，精准对接企业需求，实现服务主动靠前、诉求及时收集、需求快速响应、问题高效解决，为企业减负担、增便利、添活力。

二是完善外贸外资服务机制。完善县领导联系重点外贸、外资企业制度，强化与外贸、外资企业的沟通交流，及时解决外贸、外资企业反映的困难问题。专班服务稳商稳企，不定期召开外贸、外资企业圆桌会议，提振企业信心。加强要素支撑、政策支持和服务保障，推动外资项目早签约、早落地、早开工、早投产。确保外商投资企业在政府采购、大规模设备更新和消费品以旧换新、行业监管等方面享受国民待遇，平等享受支持政策。

三是完善政策保障机制。建立和完善国际贸易摩擦和壁垒应对机制，提升反应速度和应对效率，对重点企业“一企一策”指导服务。强化政府、地方、行业组织和企业联动，加大对企业产品出口策略、政策引导、市场研究、标准和品牌“出海”等方面的扶持力度。积极统筹

各相关资金用于支持和推动企业对外投资及产业外向度发展，鼓励引导金融机构支持企业拓展国际贸易等方面出台相应政策，探索建立汇率风险管理机制及补贴办法，以有力的政策和资金保障进一步扩大对外开放。（县高新区、县发改局、县财政局、县农业农村局、县商务局、县市场监管局、县税务局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立改革开放深化攻坚工作专班，由县人民政府副县长余霆担任召集人，县商务局、县发改局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县委组织部、县委宣传部、县委编办、县政府办、县法院、县检察院、县高新区、县发改局、县教育局、县科工信局、县公安局、县民政局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县住建局、县农业农村局、县商务局、县卫健局、县林业局、县市场监管局、县统计局、县医保局、县数据局、生态环境分局、县妇联、县税务局、国网攸县供电公司、县住房公积金、人民银行攸县营管部等，专班办公室设在县商务局，负责日常协调和调度工作。

附件 5

环境优化提升攻坚实施方案

为聚力攻坚打造市场化、法治化、便捷化一流营商环境，坚持“心甘情愿、心急如焚”服务经营主体，更好地支撑和保障全县高质量发展，结合攸县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

聚焦“三化”一流目标打好攸县优化营商环境“攻坚战”，以环境“吸引力”提升发展“支撑力”，推动一批服务经营主体的改革举措取得新突破，用工、用地、用能、融资等企业运营成本和制度性交易成本进一步降低，力争社会物流总费用占地区生产总值比重下降至13.8%以下；行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现全县全覆盖；政务服务一网通办率力争达90%以上，企业群众获得感、满意度持续提升。

二、攻坚任务

（一）着力优市场促公平

1.促进公平竞争。加强公平竞争审查刚性约束，探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制，在要素获取、资质许可、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁。强化公平竞争审查工作监督保障，健全公平竞争审查抽查、举报处理、督查等机制。深化不当市场干预行为专项整治。加强反垄断监管执法，推进民生领域反垄断执法专项行动，重点查处针对中小企业的限定交易、

附加不合理交易条件等垄断行为。探索加强网络交易平台监管，促进平台经济健康发展。加强政府采购制度建设，开展政府采购领域专项整治和执法检查。（县市场监管局牵头，县发改局、县司法局、县财政局等按职责分工负责）

2.优化准入退出。落实市场准入负面清单制度，开展市场准入效能评估。开展违规设置市场准入门槛治理。全面落实将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。充分运用好全省经营主体注销网上一体化平台，落实部门间数据共享、业务协同工作机制，深入推进企业注销登记“一件事”。强化破产府院联动，建设破产企业投融资平台，探索个人债务豁免制度，解决破产处置税务办理、不动产登记、重整企业信用修复等难题。完善线上司法查控工作机制，提供涉破产企业不动产登记“交办、代办”服务。（县政府办、县法院、县发改局、县自然资源局、县市场监管局、县数据局、县税务局等按职责分工负责）

3.优化公共资源交易环境。深化招投标领域改革。营造优质优价的招标投标市场环境，引导招标人按照《湖南省公共资源交易数字化、模块化招标文件范本框架导引及编制导则》规定，根据项目特点科学合理选择评标方式。强化公共资源交易领域信用体系建设。按照全省统一要求，用好“机器管招投标”交易系统、政府采购交易系统以及“三资”交易系统，全面推广保函代替保证金，实现数字证书（CA）全国互认，推广使用电子营业执照，推行跨

省远程异地评标。提高交易透明度，推行招标计划提前发布、合同签订及履约情况公示，扩大信息公示范围。（县发改局牵头，各行业主管部门按职责分工负责）

4.促进民营经济发展。始终坚持“两个毫不动摇”，落实省民营经济发展“六个一”机制和市“民营经济10条”。健全民营企业融资支持政策和民营中小企业增信制度。推进基础设施等竞争性领域向民营企业公平开放，吸引更多民间资本参与交通、能源、农业等重大项目建设，促进民间投资稳定增长。完善多层次民营企业常态化沟通和问题解决机制，深化政企交流，全面构建亲清政商关系，打造问题诉求“一站式”解决模式。培育壮大民营企业，推动更多民企上规模、上市。加强正面典型宣传推广，强化舆情引导，提振民营企业信心。（县发改局、县工商联牵头，县政府办、县交通运输局、县农业农村局、县市场监管局、县水务公司、国网攸县供电公司、县中燃公司、人民银行攸县营管部等按职责分工负责）

（二）着力优法治稳预期

1.做好法治宣传。深入开展《中华人民共和国民营经济促进法》《公平竞争审查条例》《湖南省优化营商环境条例》《湖南省行政执法监督条例》等宣传贯彻，开展普法宣传进机关、进政务窗口、进园区、进企业、进社区、进县委党校课堂等系列活动，利用线上线下等多种方式做好宣传工作。（县政府办、县高新区、县发改局、县司法局、县市场监管局、县委党校、县工商联等按职责分工负责）

2.加强政策统筹。加强经济政策和非经济政策与宏观政策取向

一致性评估，在评估对市场预期的影响时，充分考虑是否衔接相关领域现行政策、是否听取经营主体意见、是否违规增加经营主体义务、是否设置缓冲期等因素，防止和纠正不同部门政策“合成谬误”。加强行政复议附带审查规范性文件工作，纠正超越职权和违反上位法的地方文件，促进不同层级的政策同向发力。（县发改局、县司法局牵头，各相关单位按职责分工负责）

3.规范执法检查。全面制定、修改和公布行政执法事项、行政处罚裁量权基准和轻微违法行为、初次违法行为依法免予处罚等“三个清单”。清晰界定规范性文件中概括性用语的具体情形，分门别类确立具体的量化标准。进一步完善关于严格规范涉企行政检查的实施方案，开展规范涉企执法检查专项行动，整治趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题，动态监测罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等问题，及时审查核实相关执法行为，及时纠正存在的问题。加强涉企行政复议工作，坚决纠正侵犯经营主体合法权益的违法或者不当行政行为。合理统筹行政检查计划，严格限定检查频次，全面推行“综合查一次”，除根据重点监管事项清单和问题线索开展的靶向监管外，全面通过“双随机、一公开”方式开展涉企行政检查。全面落实包容审慎监管，规范实施跨部门、跨层级联合检查，全面推行“首违免罚”“轻违免罚”等柔性执法。加强“湖南营商码”宣传和操作培训，严格执行“扫码入企、联码督查”，对多头执法、重复检查等行为进行智能预警、联网监督整改，通过“不刁难企业负面清单”举报平台

受理企业对随意检查、多头检查、重复检查等刁难企业行为的投诉举报。探索采用大数据分析等非现场监管方式，减少现场检查频次。（县司法局牵头，县政府办、县法院、县财政局、县市场监管局、县数据局、县直各行政执法主管部门等按职责分工负责）

4.加大权益保护。做好涉企案件羁押必要性审查和违法“查扣冻”监督，重点整治以刑事手段插手干预经济纠纷、民事纠纷，不通知当地公安机关私自异地办案、超协作范围随意抓人扣物等违法违规行为。探索网络治理领域公益诉讼检察，监督纠正通过“网暴”等手段造谣抹黑企业和企业家等违法行为。建立完善公共法律服务、矛盾纠纷化解机制，深化商事调解试点工作，探索公证机构依法设立商事调解组织。加大知识产权行政保护力度，推动对故意侵犯、重复侵犯专利权、商标权、著作权等知识产权以及拒不履行生效行政裁决等行为引入联合惩戒等措施。开展知识产权公共服务惠企对接行动，推动建立供需匹配的公共服务供给机制。因地制宜建立“一站式”知识产权综合服务窗口。（县法院、县检察院、县公安局、县司法局、县市场监管局等按职责分工负责）

（三）着力优要素强保障

1.强化要素支撑。统筹新增和存量建设用地，健全更具精准性和利用效率的土地管理制度，推进自然资源全要素统一市场建设。大力推广弹性年期、先租后让、租让结合等土地出让方式。在法律规定的期限内，允许分期缴纳土地出让金，缓解企业拿地资金压力，加速项目落地。推行多测合一，实现“一次委托、联合测绘、

成果共享”。支持企业在现有工业用地上，经批准通过厂房加层等途径增加容积率，且不改变用途的前提下，不增收土地价款。持续提升不动产登记便利度，充分发挥不动产登记、交易和缴税综合窗口作用，深入落实“交房即交证”“交地即交证”“竣工即交证”等举措。优化公路交通便利度，提升省养普通国省道优良路率。加强用工服务平台建设，加大岗位信息归集共享应用，精准实施失业保险稳岗返还政策。引导企业构建和谐劳动关系，加强培训指导，防范用工风险，依法处理劳动纠纷。（县人社局、县自然资源局、县交运局、县交通事务中心、县税务局等按职责分工负责）

2.优化金融服务。做好金融“五篇大文章”，积极争取省金芙蓉基金落地支持，壮大支持产业发展的长期资本、耐心资本，构建金融服务实体经济的激励约束机制。健全政府性融资担保机构体系，完善风险分担补偿机制，降低担保费率。完善政银企常态化融资需求对接机制，推动金融机构提前介入项目包装策划，全面落实“无还本续贷”政策，引导金融机构积极做好资金接续服务。强化“政银企”信息共享，建立经营主体档案数据库，依法依规归集整合经营主体基础信息、用电量、纳税、社保、住房公积金、水电气费等反映实际生产经营状况的信息，强化与资本市场相关机构的信息共享以及与银行信贷信息的互联互通，为金融机构开展信贷风险评估提供数据支撑，支持金融机构有针对性地开发信贷产品。推行纳税信用增值化，依据企业纳税信用等级推出“税银互动”升级产品。进一步优化中小企业应急转贷机制，支持金融机

构对符合条件的中小企业按照市场化原则直接展期、续贷。探索建立中小企业纾困资金和应急转贷资金。推动银行业金融机构规范尽职免责工作机制和流程，明确尽职认定标准，细化免责情形。（县政府办、县发改局、县科工信局、县财政局、县人社局、县市场监管局、县数据局、金融监管局攸县支局、县税务局、县住房公积金、人民银行攸县营管部等按职责分工负责）

3.推动降本增效。落实煤电容量电价机制，严格执行分类销售电价政策，落实分时电价政策，综合降低工商业用电成本。深化“园网共建机制”，强化供电可靠性基础管理和电压质量管理，开展频繁停电专项整治。落实省市有效降低全社会物流成本行动方案，加快多式联运体系构建，加快网岭铁路物流中心建设，建好示范物流园，促进现代物流与重大生产力布局协同发展，推动物流降本增效。（县高新区、县发改局、县科工信局、县交运局、县商务局、县国投集团、国网攸县供电公司等按职责分工负责）

（四）着力优服务增便利

1.提升政务服务效能。用好用活“湘易办”，攸县集成化接入不少于100项高频服务。强化政务云建设与管理，全面推进政务公开工作。深化政务数据共享，建立“高效办成一件事”重点事项清单管理、常态化推进和评价机制，开展“走流程”和效能分析。重点推进水电气“四零服务”和工程建设项目审批流程优化。健全市政公用基础设施外线协同设计、协同施工机制，提高对符合条件的水电气网外线接入工程占掘路审批的效率。推行“一证通办”“一照

通办”“一码通办”“免证办”，推动电子证照跨地区跨部门互通互认，实现政府部门核发的材料免于提交、能够通过数据共享核验的事项免于提交证明材料、能够提供电子证照的免于提交实体证照。丰富“跨省通办”业务清单，聚焦涉企高频政务服务事项，推动线上用户身份跨省市互认、跨区域服务自动切换。探索开设远程虚拟窗口，运用远程身份核验、音视频互动、屏幕共享等技术提供远程帮代办服务。（县住建局、县数据局牵头，县城管局等各有关职能部门按职责分工负责）

2.推动政策直达快享。依托政务服务平台建立惠企政策集中统一发布机制，提炼政策支持对象、实施范围、额度标准等要素，智能比对政策要求与经营主体类型，实现点对点精准推送。探索推行惠企政策全程网办、免申即享。（县科工信局、县数据局牵头，县发改局、县农业农村局、县商务局等按职责分工负责）

3.加强中介服务监管。梳理发布全县行政审批中介服务事项、全面清理没有法律法规或者国务院决定为依据的行政审批中介服务事项、全面清理政务服务转为中介服务事项。加快完善行政审批中介服务监管规则，强化对中介服务机构及从业人员执业全过程管理，促进其诚实守信、依法履责，严格查处资质资格借用挂靠、出具虚假证明或报告、扰乱市场秩序等违法违规行为。严格落实《湖南省网上中介服务超市管理运行办法》，加强网上中介服务超市应用，引导符合从业条件的中介服务机构“零门槛、零限制”入驻。坚持便民、就近原则和“谁委托、谁付费”，依法开展行政

审批中介服务。推动中介服务超市向“湘易办”移动端延伸，提高行政审批中介服务采购交易效率。建立行政审批中介服务质量评价机制，并在一体化政务服务等平台公开发布评价结果。（县数据局牵头，各行政审批职能部门按职责分工负责）

4.提高企业服务质效。落实“两重”“两新”以及一揽子增量政策，常态开展“走找想促”活动、“送解优”行动。持续开展“便民办税春风行动”“一起益企”“中小企业服务月”“个体工商户服务月”等活动，深入开展“主动服务企业”工作，进一步加大助企纾困力度。用好省优化营商环境一体化平台、市“不刁难企业负面清单”举报平台和市“企业办事不求人”机制，健全企业诉求闭环办理机制，强化部门联动，及时解决企业诉求，以更有力举措抓好企业问题整改，用好用活典型案例。认真落实全省统一的政商交往正面清单、负面清单和倡导清单。创新产业链招商新模式，持续抓好“湘商回归”“校友回湘”，推动“情暖湘商”品牌化，开展重点节日大走访大慰问大招商专项行动。（县政府办、县发改局、县科工信局、县商务局、县工商联、县税务局等按职责分工负责）

5.开展“四走四看”活动。积极申报全国营商环境监督测评站，充分发挥营商环境监督测评站、点、员桥梁纽带和社会监督作用，让更多的经营主体参与到营商环境的监督、服务和评价中来。组织全县营商环境体验官开展“四走四看”〔走进部门看审批、走进政法（系统）看法治、走进园区看服务、走进企业看评价〕活动。深入有行政审批权限的部门、公检法司等执法部门、产业园区项

目建设一线和各类经营主体，围绕企业生产经营重点领域的高频事项，对政务服务、要素保障、配套设施、政策落地等方面进行体验，助力各项服务提档升级。围绕产业链、产业园区需求，打造个性化、定制式营商环境服务，探索提供增值服务。（县政府办、县高新区、县科工信局、县司法局、县数据局、县工商联等按职责分工负责）

（五）着力优信用重承诺

1.完善政府诚信履约机制。将合法性审查和公平竞争审查作为各级政府作出招商引资承诺的前置程序，明确审查主体、方式、流程和审查重点内容等。依托现有电子政务平台开展政府合同履行智能化管理，动态监控付款进度、办结时间等关键节点数据，实现签约及时录入、履约全程监管、异常预警提醒、违约失信记录的闭环管理。按照尊重历史、实事求是、依法依规等原则，及时妥善处理历史遗留问题。（县发改局、县司法局、县财政局、县商务局、县审计局、县市场监管局按职责分工负责）

2.加强信用信息共享应用。出台《攸县公共信用信息目录》。开展信用信息归集百日攻坚行动，依托县大数据总枢纽建设全县统一的公共信用信息基础数据库。依法依规完善事前信用核查和信用承诺、事中评价和分级分类、事后信用奖惩和信用修复的全链条信用管理体系。争创省级信用示范场景。建立健全政务失信记录和惩戒制度。（县发改局、县数据局牵头，各相关单位按职责分工负责）

3.构建解决拖欠账款问题长效机制。高效排查化解机关、事业单位和国有企业拖欠中小企业账款，全面完成清欠专项行动任务。加大拖欠企业账款投诉线索受理办理力度，探索建立“连环债”清偿机制，加力整治拖欠企业账款。贯彻执行法规制度，加强政府投资项目、政府采购项目审批管理和政府投资资金预算管理、严防新增拖欠。（县政府办、县发改局、县科工信局、县财政局、县审计局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立环境优化提升攻坚工作专班，由县人民政府副县长余霆担任召集人，县政府办、县发改局、县数据局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县政府办、县法院、县检察院、县高新区、县发改局、县科工信局、县公安局、县司法局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县住建局、县交运局、县农业农村局、县商务局、县审计局、县城管局、县市场监管局、县数据局、县委党校、县交通事务中心、县工商联、县国投集团、县水务公司、县税务局、国网攸县供电公司、县住房公积金、人民银行攸县营管部、金融监管局攸县支局、县中燃公司等。专班办公室设在县政府办（优营中心），负责日常协调和调度工作。

附件 6

安全强基固本攻坚实施方案

为切实推动高质量发展和高水平安全良性互动，提升本质安全水平和应对灾害能力，防范化解债务、金融风险，强化房地产项目全过程监管和风险管控，不断夯实安全稳定基础，结合攸县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

攻坚安全生产深层次矛盾问题，夯实安全生产基层基础，确保生产安全事故总量持续下降，全面提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型；抢抓中央一揽子化债政策机遇，稳妥化解存量债务，坚决防止新增隐性债务，健全县级“三保”长效机制，切实兜牢基层“三保”底线，全力维护金融安全和社会大局稳定；全面完成保交房扫尾任务，强化房地产项目全过程监管和风险管控，持续用力推动房地产市场止跌回稳，加快构建房地产发展新模式。

二、攻坚任务

（一）提升本质安全水平和应对灾害能力

1.持续强化专项整治。持续推进安全生产治本攻坚三年行动，深入开展道路交通、煤矿、非煤矿山、消防、危化品、烟花爆竹、工贸企业、城镇燃气、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游、水上交通和渔业船舶等重点行业领域安

全专项整治，紧盯群众身边风险，扎实推进建筑保温材料、动火作业等“一件事”全链条整治、巩固深化电动自行车、电动摩托车安全隐患全链条整治行动、畅通“生命通道”等专项整治成果。（县发改局、县科工信局、县公安局、县住建局、县交通运输局、县文旅广体局、县应急管理局、县市场监管局、县煤炭产业事务中心、县消防救援大队等按职能分工负责）

2.持续强化隐患清零。切实学好用好重大事故隐患判定标准，提升风险隐患排查整改质量，持续强化“三查一曝光”举措，健全闭环整改和责任倒查机制，建立完善企业自查自改常态化机制，全覆盖排查、“零放过”整改，做到风险有效管控、事故隐患动态清零。（县安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职能分工负责）

3.持续强化“打非治违”。切实强化监管执法，严格落实属地政府“打非”主体责任，加大举报奖励力度，依法强化“一案双罚”“行刑衔接”，严格落实通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为。（县安委办牵头，各负有监管职责行业部门按职能分工负责）

4.持续强化标准化建设。深入推进企业安全生产标准化建设，落实“双重预防”“一会三卡”等机制，分规模分行业细化安全生产管理体系标准，选树一批安全生产标杆企业，实施有效的正向激励政策。充分发挥保险参与风险评估管控、事故预防、事故补偿功能，推动企业强化安全管理。推动落实企业全员安全生产责

任制，指导建立完善“四制一规程”，提升安全生产能力。（县安委办、县人社局牵头，县政府办、各负有监管职责行业部门分工负责）

5.持续强化科技兴安。结合人工智能、大数据、物联网、北斗应用等技术，持续加大行业领域安全风险监测预警系统建设应用力度。用好“两重”“两新”政策，危化品、矿山、尾矿库、工贸、烟花爆竹、建筑施工、交通运输、燃气等重点行业领域，加快推广应用先进适用技术装备，推动化工落后工艺设施设备、老旧装置淘汰退出和更新改造，推动矿山企业智能化建设，推动老旧消防设施改造升级、推动变型拖拉机全部淘汰退出，推动“机械化换人、自动化减人”，加快推动安全监管模式向事前预防数字化转型。（县安委办牵头，县发改局、县科工信局、县交运局、县应急管理局、县市场监管局、县消防救援大队等按职能分工负责）

6.持续提升全民安全素质。持续加强金属冶炼、矿山、危化、燃气、医院、学校、养老机构、重点文物博物馆、大型商业综合体等主要负责人安全教育培训，持续提升高危行业安全管理人员及从业人员安全素质能力。聚焦“人人讲安全，个个会应急”，持续推动安全宣传“五进”，坚持开展安全生产月、消防宣传月、防灾减灾日、安全宣传咨询日等活动，加强安全生产警示教育与防范应对各类灾害技能宣传，提高全民安全意识。（县安委办牵头，县教育局、县民政局、县财政局、县住建局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县应急管理局、县融媒体中心（广电台）、县消

防救援大队等按职能分工负责〕

7.持续强化监测预警能力。强化基础建设和科技赋能，建立健全人防、物防和技防相结合的监测预警预报体系，提升监测预警预报效率和质量。优化调整加密监测站点布设，提升气象灾害、地质灾害、水旱灾害、地震灾害、森林火灾等单灾种监测预警能力。完善落实“631”预警叫应机制，健全预警响应反馈机制、加快应急广播体系终端建设，着力解决预警“最后一公里”。〔县自然资源局、县水利局、县文旅广体局、县应急管理局、县林业局、县融媒体中心（广电台）、县气象局等按职能分工负责〕

8.持续强化自然灾害防范应对。持续推进2024年防汛抗灾复盘整改提升工作，强化风险评估，进一步健全体制机制，严格落实处置重大灾情险情领导干部靠前指挥机制，修订完善各类预案方案，强化队伍、物资、装备落实，加强培训演练。加强山区、城区以及“一河两水”防洪排涝工程建设，推进自然灾害应急能力提升工程建设，实施地质灾害综合防治能力提升“八大工程”，持续推进地质灾害易发区房屋设施加固工作，加强切坡建房监管，深化中小河流、病险水库（闸）治理和山洪灾害防治。狠抓巡查防守，强化技术支撑，突出避险转移，妥善安置受灾群众，科学有序应对各类自然灾害。（县自然资源局、县水利局、县应急管理局、县林业局牵头，县发改局、县消防救援大队、县气象局等按职能分工负责）

9.加强应急救援队伍建设。持续加强国家综合性消防救援队伍

建设，推进骨干救援队伍装备能力建设，加大森林火灾、抗洪抢险、地质灾害和安全生产等领域专业救援队伍建设力度；深入推进城乡消防站建设，优化物资储备体系建设，提升应急救援体系和能力现代化水平。（县应急管理局、县消防救援大队牵头）

10.大力提升基层应急管理能力。贯彻落实《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，进一步提升基层应急管理组织指挥能力，提高基层安全风险防范能力，增强基层应急救援队伍实战和应急处置能力，强化基层应急管理支撑保障能力，筑牢安全底板、守牢安全底线。（县应急管理局、县消防救援大队牵头）

（二）防范化解债务和金融风险

1.坚决防止新增隐性债务。坚持以“管项目”来“管债务”，强化政府投资项目资金来源论证，严格财政承受能力评估，严禁超出财力铺新摊子、上新项目。加大债务领域监督力度，将不新增隐性债务作为铁的纪律，对违规举债行为严肃追责问责。（县发改局、县财政局、县审计局等按职能分工负责）

2.积极稳妥化解存量债务。精准用好增量化债政策，对政府债券置换存量隐性债务情况开展自查自纠，严禁挤占挪用、虚假化债。积极盘活国有资金资产资源，多渠道筹集资金，抓实既定化债举措，落实法定债务到期偿还责任，坚决完成化债任务，健全债务监测机制，开展全口径地方债务监测。（县政府办、县财政局、县审计局等按职能分工负责）

3.守牢债务风险底线。加快融资平台市场化转型，加力协调金

融机构，完成全年压降目标。强化平台退后管理，设置观察期跟踪监测、严禁虚假退出，严防债务风险。加大财金联动力度、引导激励金融机构合理运用债务重组、置换等手段，推动债务成本实质下降，债务结构持续优化，做好除险防爆工作。（县政府办、县财政局、金融监管局攸县支局、人民银行攸县营管部等按职能分工负责）

4.兜牢“三保”底线。持续推动财源建设，积极争取上级资金。充分利用一体化系统数据分析，对“三保”情况进行全过程、全方位、穿透式监测。坚持党政机关持续过紧日子，加强财会监督、强化财审联动，勤俭办事业，切实规范财政管理，落实绩效评价结果应用。（县财政局、县审计局等按职能分工负责）

（三）强化房地产项目全过程监管

1.推动房地产项目风险出清。依托省工程建设项目审批管理系统和动态监测平台，按照五类项目全面排查存量风险，实施分类管控，确保存量风险出清。全面完成保交房扫尾任务。强化房地产全过程监管，实现从项目立项到房屋使用的全生命周期管理。发挥融资协调机制作用，强化住房类资金奖惩激励导向作用，持续推动“白名单”融资扩围增效。（县住建局、金融监管局攸县支局牵头，县政府办、县法院、县公安局、县自然资源局、人民银行攸县营管部等按职能分工负责）

2.推动房地产市场止跌回稳。围绕“严控增量、优化存量、提高质量”，有效落实存量政策、用好增量政策。充分发挥好城市政

府房地产市场调控自主权，因城施策，用足用好政策工具箱，推动城中村、危旧房改造，加大保障性住房建设和好房子供给，激发购房需求潜力。（县住建局牵头，县政府办、县法院、县教育局、县公安局、县自然资源局、县财政局、县市场监管局、人民银行攸县营管部等按职能分工负责）

3.着力构建房地产发展新模式。完善“人、房、地、钱”要素联动机制，健全住房管理、土地供应、融资、财税等基础性制度，完善“保障+市场”住房体系。合理测算住房需求，以“一楼一策”为基础，构建“一城一策”精准调控机制，有力有序推行现房销售。（县住建局牵头，县政府办、县法院、县教育局、县公安局、县财政局、县自然资源局、县市场监管局、人民银行攸县营管部等按职能分工负责）

三、推进机制

成立安全强基固本攻坚工作专班，由县委常委、县人民政府常务副县长唐军全担任召集人，县应急管理局、县财政局、县住建局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县政府办、县法院、县发改局、县教育局、县科工信局、县公安局、县民政局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县住建局、县交运局、县水利局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县审计局、县应急管理局、县林业局、县市场监管局、县信访局、县融媒体中心（广电台）、县煤炭产业事务中心、消防救援大队、金融监管局攸县支局、县气象局、人民银行攸县营管部等，专班办公室设在县应急管理局，负责日常协调和调度工作。

附件 7

民生补短提质攻坚实施方案

为扎实推进民生补短提质攻坚，着力补齐民生短板，大力提升民生质感，不断满足人民对美好生活的向往，结合攸县实际，特制定本实施方案。

一、攻坚目标

坚持在发展中保障和改善民生，聚焦民生之需、民生之重，以办好省、市“十大重点民生实事”为牵引，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，攻坚一批民生领域的短板弱项，做到投入加力、民生加温，增强基本公共服务均衡性、可及性，着力提高人民生活品质，让幸福攸县更加可感可及。

二、攻坚任务

（一）办好十大重点民生实事

1.促进教育高质量发展

（1）更新义务教育学校设备。补充配置电脑2500台；建设物理化学生物考室27个。（牵头单位：县教育局）

（2）实施家庭教育指导服务“向阳花”行动。在全县开展家庭教育指导服务和实践活动81场，惠及3240名家长。（牵头单位：县妇联）

2.促进高质量充分就业

（3）统筹推进城乡就业。新增城镇就业4600人以上；农村

劳动力转移就业 2730 人以上；脱贫人口务工规模稳定在 11490 人以上。（牵头单位：县人社局）

（4）推动创业带动就业。开展职业技能和创业培训1250人次（其中创业培训500人次）；新发放创业担保贷款2200万元。（牵头单位：县人社局）

3.提升居民健康水平

（5）提升城乡居民基本公共卫生服务水平。落实100项医学影像检查项目和97项临床检验项目互认；居民人均基本公共卫生服务经费提升到不低于99元/人；实施家庭医生签约服务提升行动，全县目标人群数18.39万人；开展提升乡村医生能力和服务行动，全县培训乡村医生58名。（牵头单位：县卫健局）

（6）开展“生命起点”守护行动。优化新生儿疾病免费筛查与诊断服务，做到应检尽检，筛查率达到100%。（牵头单位：县卫健局）

（7）推进二级以上公立医疗机构检查检验结果互认共享。全县二级以上公立医疗机构均完成接口改造，接入省级平台，检查检验结果互认共享完成率100%。提升县域内医疗机构住院实际综合报销比例。（牵头单位：县卫健局）

（8）促进职工医疗互助提质扩面。加入医疗互助职工人数达18500人。（牵头单位：县总工会）

4.提升养老服务水平

（9）开展“三湘怡养”提升行动。建设“幸福食堂”“长者餐

厅”7个。（牵头单位：县民政局）

5.提升困难群众救助水平

（10）提高困难群体救助标准。城市低保标准提高到不低于740元/月，农村低保标准提高到不低于485元/月；残疾人“两项补贴”标准提高到100元/月·人；散居和集中养育孤儿补贴标准分别提高到不低于1200元/月和1700元/月。事实无人抚养儿童、艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障。（牵头单位：县民政局）

（11）实施残疾人关爱行动。实施困难残疾人家庭无障碍改造20户；开展残疾人免费辅助器具适配服务70人次；提供残疾人日间、寄宿、居家托养服务142人；残疾儿童康复救助80人；开展残疾人职业技能培训70人。（牵头单位：县残联）

6.提升居民消费能力

（12）开展生活类消费品以旧换新补贴活动。（牵头单位：县商务局）

（13）推进农村寄递物流综合服务站建设。农村寄递物流综合服务站覆盖率达80%。（牵头单位：县商务局）

7.加强数字政务服务能力建设

（14）实施数字惠民工程。高效办成一件事；线上增效服务；“湘易办”市州专区接入高频服务；线下扩面服务，政务大厅增值服务项目创新；推进政务服务中心“一窗受理”政务事项扩面增效。推进社会保障卡（电子社保卡）居民服务“一卡通”，推进社保互联互通。推进社会保障卡在政务服务、就医购药、交通出行、文化旅

游、酒店住宿、信用服务等领域的应用，全县各乡镇应用场景覆盖率达到50%以上。（牵头单位：县人社局、县数据局）

8.加强防灾减灾救灾能力建设

（15）加强应急广播体系建设。应急广播平台完成网络安全测试，网络安全测试合格率达100%。（牵头单位：县文旅广体局）

（16）实施消防安全基层基础进阶工程。建成2个基层消防站并投入执勤，为全县2663个特困人员家庭安装无线感烟火灾探测报警器。（牵头单位：县消防救援大队）

9.加强人居环境建设

（17）实施城镇保障性安居工程。改造城镇老旧小区2个，结合老旧小区改造等建设电动自行车、电动摩托车充电端口200个。

（牵头单位：县住建局）

（18）推进电动汽车公共充电基础设施建设。新建电动汽车公共充电桩（车位）120个。（牵头单位：县发改局）

10.加强农业农村基础设施建设

（19）开展新一轮农村公路提升行动。农村公路提质改造9公里；普通国省干线安防设施精细化提升25.023公里。（牵头单位：县交通运输局、县交通事务中心）

（20）提升农村水源保障及灌溉能力。恢复和改善灌溉面积；新增蓄水能力72万方。（牵头单位：县水利局）

（21）实施农村电网巩固提升工程。巩固提升10千伏及以下农村配电网工程；开工建设35-110千伏及以下农村主电网。（牵

头单位：国网攸县供电公司）

（22）实施农村通信网络巩固提升工程。新建104个4G/5G基站，共享10个4G/5G基站，同步建设传输设施。（牵头单位：县科工信局）

（二）保障重点群体就业

1.统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。（牵头单位：县人社局）

2.组织开展县级特色劳务品牌认定工作；推荐优秀县级劳务品牌参评省级特色劳务品牌，持续擦亮“湘字号”劳务品牌，助力产业高质量发展。（牵头单位：县人社局）

3.积极争取省大学生创业投资基金支持，放大创业带动就业的倍增效应。（牵头单位：县人社局）

（三）兜牢基本生活底线

1.强化产业、就业帮扶，促进脱贫人口持续增收，确保脱贫地区农村居民人均可支配收入增速高于全省农村居民收入增速。（牵头单位：县农业农村局）

2.持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实防止返贫致贫监测帮扶机制，守牢不发生规模性返贫底线。（牵头单位：县农业农村局）

3.确保养老保险待遇按时足额发放，持续提高养老保险待遇。适当提高全县职工基本养老金、城乡居民养老保险基础养老金水

平。(牵头单位：县人社局)

(四) 抓好生态问题整治

1.完成省市交办攸县污染防治攻坚战“夏季攻势”和“春雷行动”等任务，聚焦中央、省级生态环保督察等交办问题，采取清单化、项目化、工程化方式，实施一批污染治理项目，集中力量组织攻坚。(牵头单位：生态环境分局)

2.重点打好移动源污染防治首场标志性战役，力争新能源车车桩增量比达到2:1，按照省市下达的指标数全面完成国三及以下排放标准车辆淘汰，加强工业源、扬尘、秸秆、烟花爆竹、餐饮油烟等污染治理，强化重污染天气联防联控，确保全县PM2.5平均浓度下降1-2微克/立方米。(牵头单位：生态环境分局)

3.抓好重点流域水环境综合治理，推进入河排污口排查整治、饮用水水源地保护等重点工作任务，确保年度国、省控断面水质优良比例达到100%。(牵头单位：生态环境分局)

4.开展固体废物综合治理行动，开展典型大宗工业固废堆存场所排查，提升危险废物资源化利用能力和环境风险防控水平。(牵头单位：生态环境分局)

三、推进机制

成立民生补短提质攻坚工作专班，由县委常委、县人民政府常务副县长唐军全担任召集人，县人社局、县农业农村局、生态环境分局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县发改局、县教育局、县科工信局、县民政局、县财政局、县人社局、县住建局、

县交运局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县卫健局、县数据局、生态环境分局、县交通事务中心、县总工会、县妇联、县残联、县消防救援大队、国网攸县供电公司等，专班办公室设在县人社局，负责日常协调和调度工作。