

株洲市科学技术局文件

株科办〔2025〕26号

对株洲市人民代表大会代表第1185号 建议的答复

李慧委员：

您提出的《关于进一步精准帮扶推进新质生产力发展的建议》的建议收悉。经研究，现将我单位意见函告如下：

一、提升创新能力，强化科技供给

（一）持续提升全社会研发投入。持续开展研发投入常态化推进工作，学习长沙、湘潭等地经验，加大政策引导力度，力争实现全市研发投入总量突破120亿元，占GDP比重达3.3%；规模以上工业企业中有研发活动企业占比达45%以上。不断强化统计、科技、税务、财政等部门工作合力，完善研发数据共享机制，建立健全企业研发经费备案制度、企业研发活动监测体系，推动研发费用加计扣除等普惠性政

策应享尽享，着力提升基础研究投入水平，全力做好全市研发投入保障服务。

（二）强化企业创新主体地位。分层分类完善科技型企业培育库，建立全周期服务体系，持续做大科技创新企业基本盘。支持科技领军企业实施“增品种、提品质、创品牌”战略，更深入地参与全球科技竞争；实施高新技术企业培育计划，力争2025年全市高企达到1500家；培育独角兽企业和瞪羚企业，形成一批有国内影响力的自主知名品牌和细分行业冠军；发挥金融支撑作用，力争发放知识价值信用贷款30亿元，探索开展“科技保险”，支持菲斯罗克、时代华鑫、山河星航等一批骨干企业运用“科创板”加快发展壮大。

（三）布局重大创新项目。围绕国家重大战略需求，紧盯“卡脖子”技术清单，全力推动新一代智能重载电力机车、大功率涡轴航空发动机、高性能微晶盖板玻璃等项目纳入国省重大科技攻关及“揭榜挂帅”立项支持，新争取部省科技计划立项100项以上。大力推进实施新能源混合动力机车、高通流逆阻型IGCT、北斗多源融合时空增强系统等省市“十大技术攻关项目”，强力支撑重点产业倍增计划。在人工智能、低空经济、北斗应用、生命科学等新兴产业、未来产业领域布局一批具有前沿性、战略性的重大科技项目，争取在国省科技计划中设立“北斗应用”“低空经济”等重点专项。

（四）布局国家战略科技力量。坚持国省所需与株洲所能相结合，主动参与国家战略科技力量建设，加快推进力能实验装置和航空发动机冰风洞建设，力争纳入国家重大科技

基础设施管理体系。主动融入“长沙全球研发中心城市”建设，合力争创长株潭国家区域科技创新中心，加快国家知识产权强市示范城市建设。推动重载快捷大功率电力机车、功率半导体集成技术、直升机动力学全国重点实验室建设，加快培育和推动新材料、磁动力、低空经济、北斗应用等领域创新平台进入“国家队”。实体化运行株洲北斗时空信息研究院、天元智能科学研究院、株洲航空产业研究院等科研机构。

（五）培育壮大科技人才队伍。深入落实新人才政策，突出人才友好型城市建设，大力加强科技人才队伍建设。推动教育科技人才一体化，促进科研人才成果转化合作，搭建科研成果转化服务平台，推动科技成果落地。实施“一对一”联系制度，扩充院士后备人才库，做好院士梯队托举服务。大力推进“湘智兴湘”行动，精准对接湘籍科学家群体，引进我省创新发展紧缺急需的高端人才。推动国际科研合作，促进国际人才交流。对接国家重点人才计划和省“芙蓉人才计划”，大力实施“高精尖人才”“双创精英人才”等多层次人才计划，引育双创精英人才（团队）30名以上，发掘和培育50名左右优秀青年人才，新选派科技特派员100名。

（六）加快科技创新成果转化。优化创新创业生态，促进科技金融深度融合，推动产业基金“投早投小投投长期硬科技”，建好株洲科创基金港。抓好中试基地、创新联合体、“潇湘科技要素大市场株洲分市场”、孵化器 etc 创新成果转化平台建设。加快推进天元工业软件园、创新成果路演中心、创新成果展示中心、天元人工智能科学研究院等建设，促进高校

院所科研成果从“书架”走上“货架”加速向现实生产力转化，将株洲高新区打造成为全市创新要素集聚区，形成“高新区集中孵化，产业链承载园区落地转化”的株洲路径。加快建设北斗时空信息研究院，北斗湖院士科创小镇，组织开展北斗规模应用学术交流和产业对接活动，组织全国创新创业大赛北斗应用领域专业赛。将株洲经开区打造为北斗规模应用产业成果转化基地。

二、推动科技创新与产业创新深度融合，建设现代化产业体系

（一）以科技创新推动传统产业提质升级，实现绿色发展。加快建设株洲硬质合金产业集群，重点发展纳米硬质合金、高性能钨合金、高效精密加工数控刀具、核工业级航空航天用特种硬质材料等产品，拓展在新能源、国防军工等领域的应用。做强醴陵陶瓷产业集群，加快开发推广高性能火花塞陶瓷、半导体陶瓷基板、氮氧传感器、陶瓷电容电阻电感、钢铁工业用耐磨耐高温构件等各类特种陶瓷产品。形成株洲特种玻璃产业集群，发展微晶特种玻璃等高端玻璃制品，推动在电子信息、新能源、航空航天等领域的应用。加快烟花爆竹绿色化、数字化、安全化发展，重点推进以浏阳、醴陵为主体的全国烟花爆竹转型升级集中区建设，建设湘赣边烟花爆竹产业全球总部基地、烟花爆竹产业研究院。加快醴陵中高档日用陶瓷发展。”

（二）以科技创新巩固延伸优势产业，实现产业跃升。把国家先进制造业集群株洲市轨道交通装备集群打造成具

有影响力的世界级产业集群，建成世界一流的轨道交通装备研发中心、国际领先的轨道交通装备智造中心、全国最大的轨道交通产业服务中心。大力发展现代农业，推动生物技术在农业和新食品领域的应用，支持唐人神攻克菌种创新迭代技术，加快生物饲料和微生物菌种库建设。

（三）以科技创新培育壮大新兴产业，实现融合集群发展。在航空航天领域，重点支持株洲航空产业和北斗产业。把国家先进制造业集群株洲中小航空发动机集群打造成具有影响力的世界级产业集群。加快发展通航整机、无人机、中小航空发动机装备。大力发展低空经济，重点推进大型无人运输机、中型 eVTOL 等关键技术攻关，打造低空经济创新示范基地，拓展场景应用。加快株洲北斗产业园建设，支持低成本、批量化卫星关键核心技术攻关，支持商业卫星制造和星座建设，推动北斗在安全、消费、重点行业等领域的规模应用。在新一代信息技术领域，支持株洲功率半导体产业建设，强化产业链上下游配套，打造全国功率半导体产业基地。”

（四）以科技创新布局未来产业，实现抢占产业制高点。在人工智能领域，支持生成式人工智能、机器学习、算法研究，计算机视觉、人机交互、大模型计算架构等关键技术，智能芯片、智能传感、工业软件等在智能交通建设中的应用。形成一批智能应用标杆案例。在生物医疗领域，支持针对药物靶点筛选的多肽库建设。开展新一代风光、氢能、新型储能、固态电池、多能互补等领域的研究和关键技术攻关，支

持株洲三一双碳产业园建设，推动新能源装备和新能源汽车产业发展。在前沿材料领域，开展先进复合材料等前沿材料理论研究和关键技术攻关，拓展应用场景，开发在航空航天、生物医用、国防军工等领域的应用，形成新的产业增长点。

三、进一步全面深化改革，强化新质生产力发展的制度保障

（一）深化科技体制改革。构建“项目+资本+产业（企业）”的协同创新机制。探索高校、科研院所按照“先使用后付费”方式把科技成果许可给中小企业使用的模式。在高校、科研院所试点开展职务科技成果单列管理、技术转移人才评价和职称评定、横向科研项目结余经费出资等科技成果转化“三项改革”，支持科研事业单位企业化运行发展模式。开展“创新积分制”试点工作。深化科技攻关组织机制改革。落实专家实名推荐的非共识项目筛选机制。健全重大科技攻关“经费跟着人才走、人才跟着项目走、项目跟着计划走、计划跟着规划走”机制。

（二）深化科技成果转化机制改革。强化企业科技创新主体地位，加大对科技创新骨干企业的支持力度，巩固科技领军企业优势。培育壮大国家高新技术企业，加快发展科技型中小企业。加强“大院、大所、大校、大企”协同创新，推动更多科技成果在株转化。推进军民融合深度发展，推动军转民、民参军。健全成果转化“全链条”服务体系，建立创新成果转化活动常态化开展机制，完善创新项目落地闭环管理机制。完善政府采购等领域落实“五首”创新产品支持政策。

壮大耐心资本，创新政府引导基金管理机制，做大做强科创基金港，完善“投早、投小、投长期、投硬科技”的支持政策，探索开展科技保险试点和科技成果“先投后股”新模式，健全尽职免责和容错制。大力支持加快国家知识产权强市建设示范城市建设。

四、加速长株潭国家自主创新示范区提质升级

按照“打造一座特大城市”的思路推进长株潭一体化发展，构建梯次分布、链式配套、紧密协作的产业协同体系，以株洲高新区、醴陵经开区等园区为主要载体，优化产业定位与分工，强化主导产业集聚与特色园区发展，推进园区集聚创新发展。

开放共享科技创新资源，改革试点上充分发挥自创区改革“试验田”作用，在科技成果转化、科技金融、科技伦理等方面探索改革创新先行先试。争创国家区域科技创新中心，推进湘江科学城、“4+4 科创工程”、全球研发中心城市、科技赋能文化产业创新工程等标志性工程建设，构建高水平国家级科技创新平台体系。加快人才一体化发展，深化人才分类评价，实行区域人才互认制度。深化科技成果转化机制改革，在高校、科研院所薪酬制度、科技金融创新、知识产权运用、科技支撑绿色低碳和科技伦理治理等方面开展试点示范。

完善一体化协同创新机制。通过“一区多园”、合作共建、异地孵化等方式，发挥自创区示范带动作用。加强科技创新开放合作，推进与“大校、大院、大企业”合作等。

承办负责人：李白军

承 办 人：李 婉

联 系 方 式：0731-28687612

