

株洲市芦淞区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

株洲市芦淞区人民政府
2016 年 6 月

目 录

第一篇 发展目标 实现“三率先”

第一章 发展基础和发展环境	1
第一节 “十二五”奠定的坚实基础	1
第二节 “十二五”积累的宝贵经验	5
第三节 “十三五”面临的发展环境	6
第二章 指导思想和主要目标	10
第一节 指导思想	10
第二节 发展目标	13

第二篇 发展任务 全力促进转型升级

第三章 推进新型工业化	16
第一节 加速壮大航空产业规模	16
第二节 打造千亿服饰产业集群	18
第三节 发展机械加工及新材料产业	20
第四章 推进服务业现代化	21
第一节 优化服务业布局	21
第二节 重点发展生产性服务业	23
第三节 升级生活性服务业	25
第五章 推进新型城镇化	26
第一节 落实主体功能区制度	27
第二节 提升城镇综合承载能力	28
第三节 推进重点区域开发	30
第四节 加快城乡统筹	32
第五节 提高城市管理水平	34
第六章 加快发展现代农业	35
第一节 完善现代农业产业体系	35

第二节 打造新型农业经营体系	36
第三节 强化农业支撑体系	37
第七章 均衡发展社会民生	37
第一节 加强社会保障	38
第二节 发展社会事业	39
第三节 强化社会治理	41
第八章 强化两型社会建设	42
第一节 强化生态环境保护	42
第二节 建设资源节约系统	43
第三节 创新两型建设机制	44
第九章 加强民主法治建设	45
第一节 发展社会主义民主政治	45
第二节 建设法治芦淞	46

第三篇 发展动力 改革开放创新创业

第十章 以改革开放为重点，激发发展活力	48
第一节 深化经济体制改革	48
第二节 加快行政体制改革	49
第三节 推进财政体制改革	50
第四节 培育全面开放新优势	50
第十一章 以大力推进创新创业为重点，打造经济发展新引擎	51
第一节 打造创新创业平台	51
第二节 健全创新创业体系	52
第三节 优化创新创业环境	53
第四节 培育创新创业人才	54
第十二章 以做大做强两大公司为重点，提升区域发展内生动力	54
第一节 壮大公司实力	54

第二节 完善法人治理	55
第三节 创新投融资模式	55
第四节 健全风险防控体系	56

第四篇 发展保障 统筹协调稳步实施

第十三章 加强规划实施保障	57
第一节 发挥党的坚强领导核心作用	57
第二节 推进规划有效实施	58
第三节 加强实施监督评估	59
芦淞区“十三五”规划重大项目库	60

株洲市芦淞区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

芦淞区国民经济和社会发展的第十三个五年（2016-2020 年）规划纲要，根据《中共芦淞区委关于制定芦淞区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》要求编制，主要诠释全区战略思想、战略意图、战略目标，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的主要依据，是未来五年我区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 发展目标 实现“三率先”

第一章 发展基础和发展环境

“十二五”时期是我区应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成就的五年。面对复杂的外部环境和艰巨的发展任务，在市委、市政府的坚强领导下，区委团结带领全区人民，攻坚克难，开拓创新、科学施策，精准发力，全面确保了经济社会又好又快发展，经济增长、产业转型、城乡建设、社会民生等各个方面均取得了令人瞩目的成绩，较好实现了“时尚、实力、生态、幸福”芦淞的既定目标，为“十三五”经济社会的发展奠定了坚实基础。

第一节 “十二五”奠定的坚实基础

综合实力迈上新台阶。五年来，GDP 由 165.4 亿元增加到 309.4 亿元，年均增长 12%，总量保持城区第 2；财政总收入由 5.59 亿元增加到 12.4 亿元，年均增长 17.2%；累计完成固定资产投资 1049.4 亿元，年均增长 25%；社会消费品零售总额由 135.4 亿元增加到 266.2 亿元，年均增长 14.5%；城镇居民人均可支配收入达 37361 元，年均增长 11.9 %；农村居民人均可支配收入达 21555 元，年均增长 14.8%。五年来，我区持之以恒地实施项目带动战略，发挥投资的关键性作用，累计实施重点项目 252 个，累计投资 240 亿元。

产业转型焕发新动力。三次产业结构比由“十一五”期末的 2.2:43.2:54.6 调整到 2015 年的 1.8 : 41.1 :57.1。航空产业方面，阿若拉、罗特威、飞虎等 3 款整机下线，高精传动、山河科技、

中航发动机维修中心等建成投产；株洲航空产业出口基地升级为省级基地；成功举办株洲首届“爱模客”模型运动文化节；“玉龙”发动机工程获国家科技进步一等奖；株洲通用航空城获评“中国最具投资价值通航产业园”、“湖南省航空航天特色产业园”。2015年航空产业总产值达100亿元，中小型航空发动机国内市场占有率达90%以上。

服饰产业方面，新芦淞（白关）国际服饰产业园、新芦淞洗水工业园、大美新芦淞商贸物流园等进展顺利，新芦淞（白关）国际服饰产业园获评“国家级纺织产业转移示范基地”；市场群综合提质改造成效显著，金轮、金冠、欧洲城等一批专业市场建成营业，获评“中国（中南）服饰第一街”，九天国际获评“国家级诚信市场”；成功举办2015中国（株洲）裤业展览会等重大节会，株洲“小巨蛋”获评“中国服饰品牌孵化基地”；2015年服饰产业技工贸总产出达800亿元。

现代服务业方面，电子商务、现代物流、民间金融等新业态快速发展；成功创建全国电子商务示范城市，成功获批全省首批服务业示范集聚区，阿里巴巴·株洲产业带综合排名全国前五，成功举办中国（株洲）首届电子商务峰会；烟草、株百、汇通三大物流建成运营；大汉·希尔顿、双银大厦、七星潮流购物公园等城市综合体加速崛起，株百股份新三板挂牌上市；2015年现代服务业总产值达110亿元。

现代农业方面，农业产业化、规模化进一步提升，农业经营体系改革稳妥推进。建成了无公害蔬菜、优质稻、瓜果三个“万亩基地”；湘圆合作社获评省级示范合作社，大京蚕梅村成功创建省社会主义新农村示范村。有序推进农村土地承包经营权流转，涌现了汉唐·周庄、华亿农庄、志恒种养、农家壹号等一批现代农业产业化项目。

城乡面貌呈现新变化。全面完成“三城”控规编制并完成了通航和服饰产业发展规划，“三城”土地“封闭运行”，实现了城市空间、产业、土地、生态“四规合一”。全面完成了乡（镇）、村规划编制。路网体系进一步完善，持续开展“基础设施建设年”活动，机场大道一期、服瑞大道一期、江渌路一期、天枫路等一大批主次干道全面建成，江渌路二期、服饰大道一期、铁东路、迎新路、湘江六桥、江湾路等加快建设，新修乡村道路 471.2 公里，水泥公路实现“村村通”。加大辖区旧城改造和小街小巷、市政设施提质工作力度，改造小街小巷 31 条、老旧小区 55 个、棚户区 48 个、新建绿地 42.5 万平方米，建筑立体绿化成为全市样板。实施“城乡同治”工程，完成白关商业服务区提质改造，获批“全国示范小城镇”、国家级建制镇示范试点。

民生民利实现新发展。2015 年民生支出占财政总支出比重达到 73%。推动城乡居民养老保险并轨，社保实现城乡全覆盖，就业再就业体系基本建立。计生、科技等保持国优，卫生工作在全国首创社区卫生健康服务室“三合一”模式并创建了全省首批国家慢性病综合防控示范区，“三三四”基层医疗卫生服务新模式在全国推介。教育工作提前一年完成“改薄消危”计划，并获评全国义务教育发展基本均衡区和全国社区教育实验区等称号。司法工作获评全国人民调解先进。社会治安综合治理工作连续保持省“平安县市区”称号。全力推进社区便民服务中心建设，新建、改造廉租房 4255 套、安置房 3240 套、农村危房 480 户。成功创建全国文明城市、国家卫生城市，确保发展成果真正惠及全区人民。

专栏 1：芦淞取得的主要荣誉	
主要荣誉名片	主要试点示范
全国文明城市	国家新型城镇化综合试点城市
国家卫生城市	国家电子商务示范城市
全国交通管理模范城市	全国发展改革试点小城镇
全国科技进步先进城区	国家级纺织产业转移示范基地
全国义务教育发展基本均衡区	中国服饰品牌孵化基地
全国社区教育实验区	全国慢性病综合防控示范区
全国计划生育优质服务先进区	湖南省第一批电子商务示范集聚区
中国最具投资价值通航产业园	湖南航空产业示范园
中国（中南）服饰第一街	湖南省创新型产业集群试点
中国服装品牌孵化基地	湖南省社会管理创新综合试点城区
湖南省“平安县市区”	全省基础教育和学前教育综合改革试点
湖南省航空航天特色产业园	

专栏 2：“十二五”规划主要指标完成情况							
类别	序号	指标名称	单位	规划目标		实现情况	
				2015 年 绝对数	年均速度 (%)	2015 年 绝对数	年均速度 (%)
经济发展	1	地区生产总值	亿元	309	15	309.4	12
	2	全社会固定资产投资（累计）	亿元	[1210]	21	[1049.4]	25
	3	社会消费品零售总额	亿元	315	18	266.2	14.5
	4	财政总收入	亿元	12	18	12.4	17.2
	5	其中：一般预算收入	亿元	6	17	7.7	22.4
结构调整	6	三次产业结构	——	1.5:46.5:52		1.8 : 41.1 :57.1	
	7	非公经济占 GDP 比重	%	85	——	▲	——
民生改善	8	城镇居民人均可支配收入	%	——	15	——	11.9
	9	农村居民人均纯收入	%	——	17	——	14.8
	10	城乡居民社会保险综合参保覆盖面	%	100	——	100	——

	11	新型农村合作医疗保险参保率		%	100	——	99.49	——
	12	农村居民最低生活保障覆盖率		%	100	——	100	——
	13	新增就业岗位		万个/年	0.8 以上		1.09	
	14	城镇调查失业率		%	5 以内		3.5 以内	
	15	民生支出占财政总支出比重		%	60 以上	——	73	——
	16	人口自然增长率		‰	7.5	——	6.18	——
	17	小学、初中教育毛入学率		%	100	——	100	——
资源环境	18	万元 GDP 能耗累计下降		%	[15]	——	[26]	——
	19	主要污染物排放总量累计减少	化学需氧量	%	[10]	——	[91.2]	——
			氨氮				[68.2]	
	20	城市污水集中处理率		%	75	——	95.2	——
	21	城市生活垃圾无害化处理率		%	85	——	100	——
科技创新	22	城市绿化率		%	50	——	46.1	——
	23	全社会研发投入(R&D/GDP)		%	2.5	——	2.63	——
	24	应用成果转化率		%	90	——	93	——
	25	科技进步对经济的贡献率		%	65	——	66.7	——

备注：[]表示五年累计数；2015 年数据为“▲”的表示区级无相关统计数据；城市绿化率统计口径已调整为城区（建成区）绿化率。

第二节 “十二五”积累的宝贵经验

“十二五”期间，尤其是党的十八大以来，我区认真贯彻中央、省委、市委系列重大决策部署，深刻分析和准确把握发展的阶段性特征，果断应对挑战，积极抢抓机遇，积累了宝贵发展经验。

——**坚定不移转观念、谋发展。**面对宏观经济环境深刻变革、发展升级的重大机遇，我们始终强化“全域发展”意识，牢牢把握新城建设和产业发展的基础优势，主动抛弃不合时宜的观念、方法和思维模式，保持战略定力、顶住下行压力，敢于负责、勇于担当、善于攻坚，以实实在在的举措赢得发展。

——坚定不移“建新城、促两型”。始终牢牢把握“建新城、促两型”这个总抓手，持续深入开展“基础设施建设年”、“基础设施突破年”等活动。以推动航空服饰东部新城建设为切入点，运用市场规律放大土地经营效益，加速资本流动、转换和增值，在更高层面打造芦淞新型城镇化的先发优势。

——坚定不移抓产业、打基础。把发展工业摆在突出位置，全力以赴推进航空、服饰转型升级，抓源引流、抓纲带目，做大做强工业经济。大力发展与航空、服饰产业相配套的现代服务业，特别是生产性服务业，推动二、三产业协同发展。

——坚定不移抓统筹、促均衡。坚持正确处理好当前与长远、增长与转型、经济与社会的关系，着力实现经济质量不断提高、社会民生和谐共享、城乡发展均衡一体、自然生态持续改善。

——坚定不移抓党建、强保障。切实加强党的建设，加强和改善党对经济工作的领导，落实主体责任和监督责任，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，不断改进作风，营造了风清气正的政治生态环境。

第三节 “十三五”面临的发展环境

未来五年的国际和国内发展环境存在诸多不确定因素，国际国内经济走势仍然错综复杂。

国际发展环境。政治环境复杂多变。和平、发展、合作、共赢已经成为时代潮流，新兴市场国家和发展中国家整体实力增强，国际力量对比朝着有利于维护世界和平方向发展。与此同时，世界仍然很不安宁，风险和挑战增多。“十三五”期间，大国博弈

牵动世界格局，全球新型国家关系正逐步构建。世界经济缓慢回升。未来 5-10 年，总的趋势是经济的总体增长速度趋缓，市场的扩展力较前减弱，国际金融市场动荡性增加，世界经济发展中不稳定、不确定和不平衡的因素增多。全球产业深刻变革。以制造业数字化为引领的“第三次产业革命”浪潮将会对世界经济的大结构、大格局产生重大影响。发达国家“再工业化”、“制造业回归”和新兴产业发展吸引高端制造业回流，新兴经济体依靠低成本优势吸引传统劳动密集型产业加快集聚，对我国形成双重挤压。全球科技革命进程加快，互联网、云计算、人工智能、生物工程、新能源、新材料等领域取得重大突破，新技术和信息技术的广泛运用正在引发影响深远的产业变革。国际贸易竞争加剧。以美国为首的发达国家主导发起了跨太平洋战略经济伙伴关系协定，设置了更高标准的自由贸易投资规则；我国亚投行与丝路基金的筹建将推动中国同周边国家各领域的务实合作，互通有无，优势互补，共同发展。“十三五”期间，全球产业争夺和竞争将进一步加剧。

国内发展环境。全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党已成为党中央治国理政的全新局面。我国经济正处于“三期叠加”的关键时期，国内社会经济已步入“中高速、优结构、转动力、多挑战”的新常态。区域发展战略形成新格局。在继续实施西部开发、东北振兴、中部崛起和东部率先的区域发展总体战略的基础上，中央决定重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。在新的区域发展战略的带动下，全国的发展重心将逐步向内地倾斜，带动产业和部分发展

要素加速向中西部地区转移。转型升级引领新常态。“十三五”时期，经济发展进入新常态，从高速增长转向中高速增长。与此同时，中国经济进入大转型时期，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。认识、适应、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。省市发展进入新阶段。“十三五”时期，湖南省将坚持发展第一要务，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，实施“一带一部”战略，促进“三量齐升”，推进“五化”同步发展，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，确保如期全面建成小康社会，建设富饶美丽幸福新湖南。“十三五”时期，我市以五大发展理念为引领，切实落实省委的各项决策部署，大力弘扬火车头精神，大力实施“创新驱动、转型升级”总战略，加快建成株洲·中国动力谷、“一带一部”开放发展先行区、老工业城市转型发展示范区、城乡统筹发展幸福区，在全面建成小康社会进程中走在全省前列，在加快推进基本现代化进程中走在全省前列。

区域发展环境。“十三五”时期，我区经济发展面临一系列新的机遇。区位优势更加凸显。株洲处于“一带一部”的核心区，《长江中游城市群发展规划》正式批复实施，《长株潭城市群区域规划（2008-2020）》全面落实，“湖南东大门”顶层设计基本成型；长株潭城际铁路建成通车，湘江风光带河东段建成，航空服饰东部新城主干路网拉通；芦淞作为株洲向东向南发展战略的主战场，战略地位又上升了一个层次。产业转型正当其时。《中国制

造 2025》战略启动实施，“互联网+”行动计划出台，以及国家低空空域逐步开放、沿海产业梯度转移等多重机遇相互叠加，为我区航空和服饰产业转型升级注入更强劲的动力。改革红利持续释放。简政放权、产业优化重组、金融体制、技术创新等供给侧结构性改革的重点推进，以及国家、省市对基础设施建设、棚户区改造、工业地产开发等领域出台的一系列“微刺激”政策为我区发展增强了内生动力。新型城镇化深入实施。株洲市成功获批第一批国家新型城镇化综合试点城市，《湖南省新型城镇化试点工作总体实施方案》出台，白关镇成功申报国家级建制镇示范试点等，为我区航空服饰东部新城建设带来重大契机和重大利好。

“十三五”期间，我区将面临宏观形势复杂多变，经济下行压力持续增大，新常态下增速换挡、结构调整、前期刺激政策消化等外部问题。与此同时，我区依然存在“发展不足、发展不优、发展不快”的内部问题，主要表现在：**区域竞争压力继续增大。**城市四区你追我赶，河西沃尔玛、麦德龙相继投入运营，河东红旗次商圈正在形成，作为株洲市传统意义的中心商圈，面临资源外流、地位分化的压力。芦淞作为中心商圈，迫切需要巩固提升。**区域发展资源分流。**随着高铁和高速公路建成运营所带来的“吸管效应”以及互联网思维下的商业生态重构，将导致芦淞服饰市场交易资源分流，巩固芦淞市场群龙头地位任重道远。**工业发展仍然不足。**芦淞服饰产业正处在由传统商贸优势向研发生产优势的转型攻坚期，所面临的设计研发滞后、产品品牌不足等问题，依然没有得到根本性解决；航空产业仍然面临政策不确定性风险，外部竞争加剧，龙头企业缺乏等；传统的机械加工产业存在

生产效率不高、产品相对低端等问题，产业升级迫在眉睫。加快新型工业化进程，仍然是“十三五”时期亟需解决的问题。**城市承载能力依然不强。**航空服饰东部新城面临路网基础设施薄弱、用地指标紧缺且调规难度大、项目集聚不足且落地难等问题。同时，老城区面临交通拥堵、二次开发成本居高不下、提质改造难度加大等，这些都亟需解决。

第二章 指导思想和主要目标

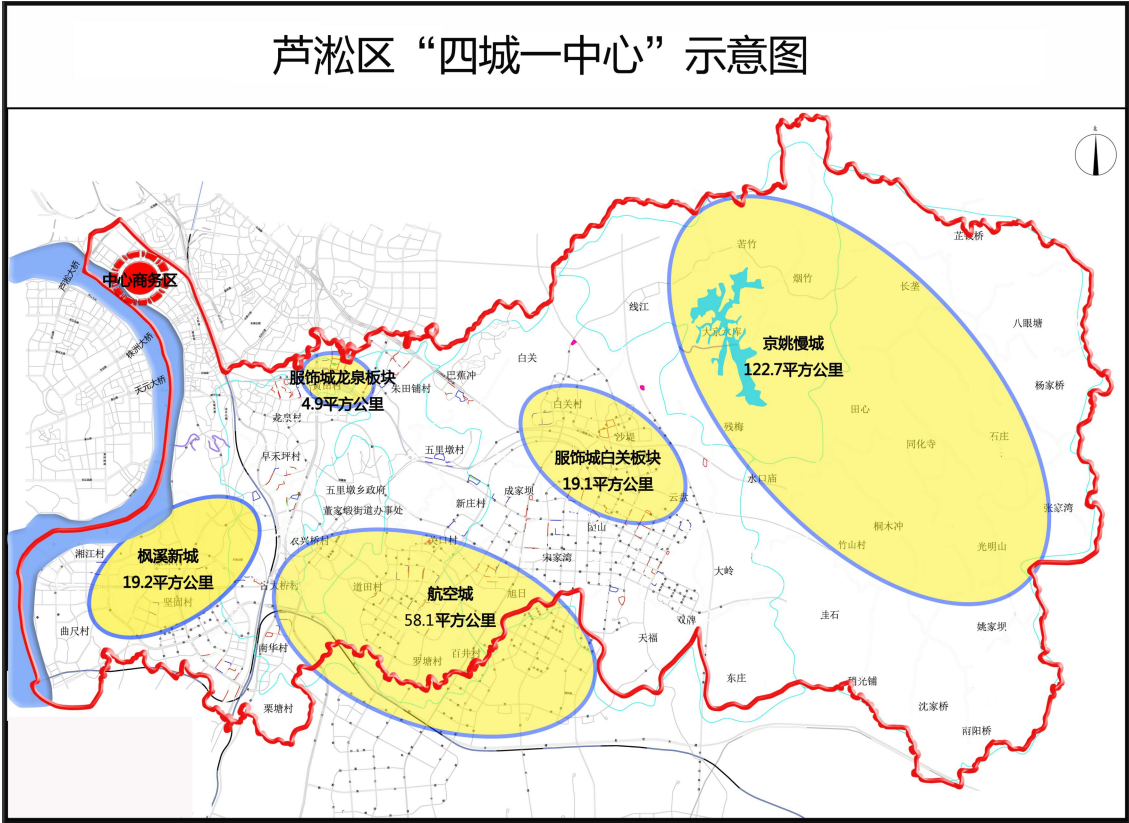
第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大以来的方针政策和习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行“五大理念”，认真落实市委的各项决策部署，大力实施产业振兴、城镇带动、两型引领、改革创新、民生优先五大战略，切实加强和改进党的建设，努力建设富强时尚幸福新芦淞。

总目标—实现“三率先”。率先在全省全面建成小康社会，率先在全省开启基本实现现代化新征程，率先在全国全面完成两型社会建设。

总任务—建设“四城一中心”。**航空城：**规划面积约 58.1 平方公里，主要承接航空产业集群，重点开发“两机重大专项”核心片区和通用机场核心片区，打造国内一流的中小航空发动机研发制造和通用航空制造基地。**服饰城：**规划面积约 24 平方公里（不

包括市场群 1.5 平方公里），主要承接服饰产业集群，重点发展生产加工、研发设计、仓储物流、品牌推广、展示销售、电子商务等业态；重点开发白关示范镇核心片区和龙泉核心片区，打造服饰名城。**枫溪新城：**规划面积约 19.2 平方公里（其中枫溪生态城 12.9 平方公里、城铁株洲南站枢纽片区 6.3 平方公里），主要承接中心城区功能南拓，重点开发枫溪生态城核心片区和城铁株洲南站枢纽片区，打造现代化生态宜居新城。**京姚慢城：**规划面积约 122.7 平方公里，主要突出“静、慢、养”特色理念，重点开发大京风景区和白关芭蕉冲地块，打造长株潭生态休闲旅游新品牌。**中心商务区：**规划面积约 3.9 平方公里，主要依托中心广场及周边商圈、湘江风光带河东段建设，重点发展现代商贸、电子商务、总部经济、金融保险等业态，打造一批公共服务平台，催生一批消费热点，不断巩固商贸龙头地位，打造“三湘第一商圈”。



实施“五大战略”。**产业振兴：**以保持“中高速”、迈向“中高端”为目标，以供给侧结构性改革为契机，加大转方式、调结构力度，大力发展优势产业，改造提升传统产业，培育战略新兴产业，推动产业向集群化、智能化、绿色化发展。按照“提质应需、创新驱动”思路做强服饰产业，力争到 2018 年技工贸总产出突破 1000 亿元；按照“一体两翼两结合”思路做大航空产业，力争到 2020 年总产值突破 500 亿元；按照“发展提速、比重提高、层次提升”要求做优现代服务业，力争到 2020 年现代服务业总规模突破 200 亿元。**城镇带动：**以国家新型城镇化综合试点为契机，积极对接“一核一圈一廊”发展布局，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的特色新型城镇化道路，加快推进以人为核心、城乡发展一体化为方向的新型城镇化。突出基础攻坚、配套协同，着力提升城市综合承载能力；突出产城融合、城乡一体，全面提高城镇化发展质量；突出体制机制创新，实现共治共管、共建共享，大力提高城乡治理水平；努力打造“高价值的产业核心区、高质量的宜居经典区、高品位的现代都市区”。**两型引领：**坚持把绿色发展和生态文明建设摆在更加突出位置，以提高环境质量为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，加大生态环境保护力度，提高资源利用效率，为人民提供更多优质生态产品；始终将环境友好、资源节约融入发展全过程，坚持生产和生活两头入手、治理和保护两手齐抓、约束与激励两端发力，着力形成人与自然和谐相处的绿色发展新格局，让芦淞的天更蓝、水更清、城更美。**改革创新：**大力实施改革推动和创新驱动，坚持向改革要效益，向创新要活力，把发展能量从思想束缚

和体制机制中释放出来，加快形成以改革为先导、创新为支撑的经济体系和发展模式，实现发展动力转换。突出重点改革，破除思维定式、完善体制机制、激发社会活力，探索具有芦淞特色的全面深化改革之路；抢抓国家自主创新示范区机遇，积极拓展创新创业空间，健全创新创业平台，优化创新创业环境，发展创客经济，掀起创富热潮。**民生优先：**坚持把改善民生、维护民利作为第一追求，把提升民生幸福作为第一目标，真心爱民、服务百姓，真心为民、造福百姓；积极整合公共服务资源，完善基本公共服务体系，提高基本公共服务均等化水平；创新社会治理体系，提高社会治理水平，增强社会保障能力；在“新芦淞”建设中开创经济快发展、民生大改善、社会大和谐的良好局面。

第二节 发展目标

经过五年的努力，到 2020 年实现“三率先”总目标，建设富强时尚幸福新芦淞。

——**经济实力更强。**坚持科学发展，建立适应新常态的经济发展方式，全面做大经济总量、提高经济质量、提升发展效益，确保降低“两个成本”：生产成本与制度成本，发动“两个引擎”：改造传统引擎和打造新引擎，发挥“两个作用”：市场作用和政府作用。“十三五”期间，GDP 年均增长 9%，期末达到 470 亿元；财政总收入年均增长 9%，期末达到 19 亿元；固定资产投资年均增长 15%，五年累计达到 2282 亿元；社会消费品零售总额年均增长 11%，期末达到 448 亿元。

——**统筹水平更高。**坚持协调、开放发展，统筹实施新型工

业化、新型城镇化和服务业现代化。“十三五”期间，规模工业增加值年均增长 8.5 %；工业企业出口交货值年均增长 8.5 %；实际利用外资年均增长 15%。到 2020 年，园区规模工业增加值占规模工业增加值比重达 90%以上；二、三产业增加值占 GDP 比重达 98.2%以上；常住人口城镇化率达 86%以上。

——**群众实惠更多**。坚持共享发展，不断提升基本公共服务能力，提高人民群众的生活水平，建设普惠型社会。“十三五”期间，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%；农民人均可支配收入年均增长 9%；到 2020 年，基本医疗保险覆盖率维持在 93%以上、平均受教育年限达 11.8 年、每千人拥有医疗床位数维持在 9 张以上、人均拥有公共文化体育设施面积维持在 3.3 平方米以上、城乡居民依法自治达标率维持在 95%以上。

——**发展动力更足**。坚持创新发展，大力实施创新驱动、改革促动战略，加快实现经济发展由要素驱动为主向创新驱动为主转变，积极探索符合芦淞实际的全面深化改革之路，进一步释放经济社会发展活力。到 2020 年，全社会研发投入比（R&D/GDP）达 2.8%、高新技术产业增加值占 GDP 比重达 10%、每万人发明专利拥有量达 8 件。

——**生态环境更优**。坚持绿色发展，围绕“两型”社会建设，进一步加强生态环境保护，加快推进生态文明建设，建成绿色、宜居的高品质城区。到 2020 年，万元 GDP 能源消耗五年累计下降 15%、城镇生活污水集中处理率维持在 96%以上、城市空气质量达标率达 80%以上、建成区绿化覆盖率保持在 47%以上、万元地区生产总值用水量控制在 64 立方米以内。

专栏 3：“十三五”经济社会发展主要指标							
指标 分类	序号	指标名称		单位	“十三五”规划目标		指标 属性
					绝对值	年均速度（%）	
经济 发展	1	地区生产总值		亿元	470	9	预期性
	2	财政总收入		亿元	19	9	预期性
	3	固定资产投资（累计）		亿元	[2282]	15	预期性
	4	社会消费品零售总额		亿元	448	11	预期性
转型 升级	5	规模工业增加值		亿元	77	8.5	预期性
	6	工业企业出口交货值		亿元	——	8.5	预期性
	7	实际利用外资		万美元	23275	15	预期性
	8	园区规模工业增加值占规模工业增加值		%	90	——	预期性
	9	二、三产业增加值占 GDP 比重		%	98.2	——	预期性
	10	常住人口城镇化率		%	86	——	预期性
社会 民生	11	城镇居民人均可支配收入		元	——	8	预期性
	12	农民人均可支配收入		元	——	9	预期性
	13	基本医疗保险覆盖率		%	93	——	预期性
	14	平均受教育年限		年	11.8	——	预期性
	15	每千人拥有医疗床位数		张	9	——	预期性
	16	人均拥有公共文化体育设施面积		平方米	3.3	——	预期性
	17	城乡居民依法自治率		%	95	——	预期性
改革 创新	18	全社会研发投入比（R&D/GDP）		%	2.8	——	预期性
	19	高新技术产业增加值占 GDP 比重		%	10	——	预期性
	20	每万人发明专利拥有量		件	8	——	预期性
资源 环境	21	万元 GDP 能源消耗降低		%	[15]	——	约束性
	22	城镇生活污水集中处理率		%	96	——	约束性
	23	城市空气质量达标率		%	80	——	约束性
	24	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	%	[8]	——	约束性
			氨氮		[8]		
	25	建成区绿化覆盖率		%	47	——	约束性
	26	万元地区生产总值用水量		立方米	64	——	约束性

注：[]表示五年累计数；地区生产总值增速、规模工业增加值增速按 2015 年可比价测算。

第二篇 发展任务 全力促进转型升级

第三章 推进新型工业化

全面落实《中国制造 2025》、《湖南建设制造强省五年行动计划》、《株洲建设制造强市五年行动计划》，以供给侧结构性改革为契机，加大转方式、调结构的力度，大力发展优势产业，改造提升传统产业，培育战略新兴产业，着力去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，全力促进转型升级。

第一节 加速壮大航空产业规模

明确发展定位。抢抓国家低空领域改革和株洲建设“中国动力谷”的有利契机，按照“一体两翼两结合”的总体思路，坚持走通航、军航、非航民品“三位一体”的航空产业特色发展道路。依托南方公司和中国航发动研所，积极发展中小航空发动机特色产业和军民融合产业，着力攻克中小航空发动机关键技术。依托株洲通用机场，高起点引进和自主研发通用航空器，配套发展通航运营。到 2020 年，基本形成“航空动力+通航整机+通航运营+配套衍生”的航空产业体系，打造“中国航空动力谷”、“中南通用航空城”。预计完成投资 300 亿元以上，实现航空总产值突破 500 亿元。

做强航空动力。加快推进航空发动机和燃气轮机重大科技专项落地建设，大力推进航空发动机研发、生产、装试、销售。重点支持民用航空发动机条件建设、航空动力产业化和南方公司智能制造等项目建设，加快引进奥地利 Rotax 发动机制造、大陆航

空发动机制造等项目，加快支线客机动力合作研发，逐步占据国内支线客机动力市场。开展民用直升机动力合作，开发新型涡轴发动机，成为国内新型民用直升机主要动力制造基地。

提升整机制造。依托现有的高端装备制造企业和科研单位，以通用飞机为主，以无人机为重点，积极开展飞行器整机系统设计、制造、集成开发等关键技术攻关。适应国内通用航空市场需求，以组装生产、转包生产、合作研发等方式，尽快形成轻型飞机、直升机、小型公务机整机制造能力。大力争取省级投资平台和央企支持，抢抓国内通航整机制造项目布局的黄金期，广泛接洽国际知名整机制造项目，加快引进钻石整机、比亚乔高端公务机等一批整机项目。重点实施山河航空产业二期工程、四座轻型飞机关键技术研究、300kg 无人直升机系统关键技术研究，湖南罗特威整机制造，北航小蜜蜂整机制造等项目。

拓展通航运营。完成株洲通用机场及相关配套设施建设，组建株洲通用机场运营有限公司，力争纳入第二批低空试点城市。加快通航国际会展中心规划和建设，稳步推进项目落地，全力打造集度假、休闲、体验、居住、航空展览、科普教育等功能于一体的湖南首个“四爱一大”（爱游客、爱飞客、爱馨客、爱创客、航空大世界）通航特色小镇。积极发展通航业务，引进一批具备运营、维修和培训资质的企业，提供飞机日常停放、维护保养、油料供应、航材供应等服务，建设中南地区通用航空运营中心和地面维护中心。积极与省内航空职业技术学院合作，整合企业和院校培训资源，推进通航产业人才教育培训体系建设，发展通用航空飞行培训业务。建立通用航空展览馆，开展通用航空飞行器

展览、科普教育等，推广航空文化，有效对接长株潭观光旅游。发展航空会展经济，通过举办株洲国际航模飞行大赛、株洲国际“飞来者大会”等活动，扩大株洲通航产业的影响力和知名度。

发展配套衍生。积极探索“军转民”、“民参军”军民融合创新发展的机制，发挥中国航空动力机械研究所、南方公司等军工企事业单位的技术、装备、人才优势，在装备制造、电力电子、新能源汽车、新材料等产业领域布局一批军民融合重大项目。继续扩建国内转包生产，扩大在国内转包市场的份额，建设国内航空产品转包生产基地。大力扶持通惠航空发动机维修、民用中小航空发动机维保平台、中航标准件、中航航空发动机空气发生器研制和高精传动等项目，夯实航空配套衍生产业发展基础。

第二节 打造千亿服饰产业集群

优化产业布局。“十三五”期间，服饰产业以转型升级为主线，逐步推进产业结构由商贸主导型向工贸并重型转变、由传统制造向智能制造转变、由二级批发市场向一级产地市场转变。着力夯实“四园一中心”（白关服饰产业园、大美物流园、洗水工业园、电商产业园和“小巨蛋”品牌发布中心）的产业布局；着力构建以市场为主导，集研发设计、电子商务、品牌建设、市场营销、生产加工、仓储物流、会展推广于一体，基于互联网+的新型服饰全产业链。到 2020 年，预计完成投资 200 亿元以上；力争到 2018 年技工贸总产出突破 1000 亿元；打造中南服饰智能制造基地，中国服饰品牌发布、集聚与运营中心，中国服饰电子商务运营中心。

推进生产加工集聚。坚持服饰生产加工集聚和规模化发展，不断增强服饰集群优势和原产地优势。加快推进“146”工程建设，重点建设新芦淞（白关）国际服饰产业园和新芦淞洗水创意产业园；加大“三合一”场所整治和引导力度，完善园区道路、供水、供电、污水处理等配套设施；吸引本土和区域外知名品牌入驻，加速本地洗水企业集聚，努力将产业园建设成为集生产加工、饰品配套、专业批发、仓储物流、生活居住于一体的绿色智能工业园区。

加快交易市场升级。以芦淞市场群综合整治为重点，整体改善和提高芦淞市场群的基础设施、品牌形象和购物环境，推进市场群持续繁荣。综合运用互联网思维和技术，实现市场由“现金、现场、现货”的传统模式，向线下线上相结合的市场+互联网模式转型。进一步加快品牌引进，推进市场分区，培育不同层次的专业市场。建成汇美国际并运营，推进株洲国际服饰展贸中心、大美新芦淞商贸物流园、芦淞服饰创意中心等新型交易体建设，打造芦淞服饰交易升级版。

强化品牌建设。强化品牌运营。建立区域设计研发中心、品牌运营中心和质量检测中心，提升研发设计和品牌运营能力，形成本土品牌灵魂和特质。启动芦淞服饰品牌升级工程，加快推进“小巨蛋”商务会展中心等平台建设，大力发展会展经济和眼球经济。定期举办品牌展示、品牌推广、服饰文化等活动，扩大“芦淞服饰”在国内外的影响力。力争承接一批国家级重大展会和赛事，把芦淞建成全国品牌服饰发布中心和行业指数发布中心。**强化品牌培植。**加强政府引导，制定支持品牌企业建设和品牌加工

的专项政策，带动人才、资金、技术等生产要素向品牌企业集聚，有序引导品牌企业上市。引导和扶持企业制定品牌发展战略，争创名牌产品，加强品牌商标、知识产权保护力度，重点塑造一批本土服饰品牌，加快引进一批外来知名品牌，形成集女裤品牌、网品品牌、校服品牌、国服品牌于一体的品牌阵营。到 2020 年，力争创建 10 个年产值过 5 亿元的品牌企业，5 个中国驰名商标、20 个湖南省著名商标、100 个株洲服饰著名品牌。

创新运营模式。创新市场经营管理模式。创新经营理念，引导物业管理模式向经营型管理模式转变，逐步改变目前芦淞交易市场低端物业管理的现状，提升市场管理方商务运营能力；支持政府平台公司参与新交易市场的建设和经营管理，提升市场管理水平。**创新企业信息化服务模式。**顺应中国纺织服装业与信息化融合的大趋势，实施芦淞服饰产业智能制造行动，打造芦淞服饰信息化管理、服务和营运平台，提升市场和企业的信息化应用能力。以《中国制造 2025》计划实施为契机，坚持走创新驱动、智能转型之路，逐步引导企业走网络化异地协同设计、小批次柔性生产、大规模个性定制、快时尚的信息化和智能化道路。

第三节 发展机械加工及新材料产业

推进机械加工产业发展，逐步引导电力机械配件、航空配套机械、轨道交通配套产业等加工企业集群集聚，加快引进一批具有同行业先进水平的关键零部件生产企业。加快发展新能源汽车及汽车配件。加大技术改造和整合力度，推进中小型电动汽车研制和产业化，同时联合国内外研究机构，进行新能源汽车、汽车

备件研制；依托 EPS 研究院，实施五年倍增计划，建设国内领先的电动汽车助力转向器设计平台，扩建汽车电动助力转向器生产规模。升级硬质合金精加工产业，支持株洲西迪硬质合金科技有限公司上市，支持株洲欧科亿硬质有限公司扩能增效，推进株洲华锐高性能硬质合金数控刀片生产线项目落地见效。

第四章 推进服务业现代化

进一步突出服务业的战略定位，坚持市场化、产业化、社会化发展方向，突出芦淞特色，发挥比较优势，提升服务业的现代化水平，使服务业成为转型升级的强劲动力。力争到 2020 年现代服务业总规模突破 200 亿元。

第一节 优化服务业布局

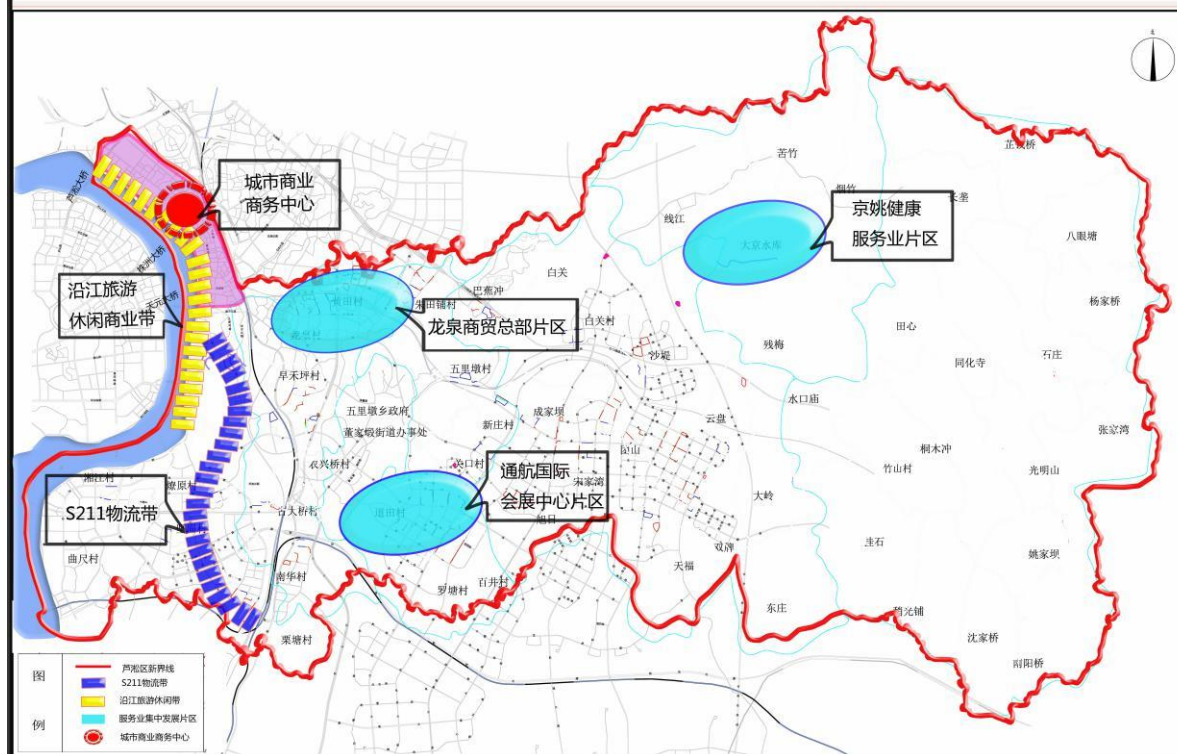
全力构建“一心两带三片”的现代服务业空间发展格局。

“一心”。即城市商业商务中心。以中心广场和芦淞市场群为基础，以城市综合体为载体，以高端零售、商务、商贸、中介、信息等现代服务业为重点，构建全市中心商务区和楼宇（总部）经济集群。加快钟鼓岭片区商业提质，逐步将其打造为现代化、生态化、人文化的商业区。推进芦淞市场群提质改造，提升现有商业设施，逐步分离市场群物流仓储功能，建设电商产业园，营造良好的商务环境。突出商务招商功能，加快长城国际商业广场、原军分区、原妇幼等商业地块的开发，引进一批高端化的商业实体，提升城市商业商务功能和服务品牌，打造现代化商业商务集聚区。

“两带”。即沿江旅游休闲商业带和S211物流带。**沿江旅游休闲商业带**--位于湘江河东岸，北起芦淞大桥，南至建宁大桥。推进配套服务设施建设（体育活动、餐饮娱乐、文化休闲、生态休闲）、慢行系统建设、公共休闲空间多样化建设、分段主题引导建设等，形成“商业+娱乐+文化+旅游+生态”的商业模式。**S211物流带**--以S211线为轴，在现有芦淞服饰物流配送中心、株洲烟草物流、株百物流、大美新芦淞商贸物流园等项目的基础上，着力规划引进一批电商物流、商城物流项目，形成以带串片的物流走廊和第三方物流聚集区。

“三片”。即龙泉商贸总部片区、京姚健康服务业片区、通航国际会展中心片区。**龙泉商贸总部片区**--定位为芦淞区新型商贸次中心，依托片区开发，集中布局与服饰产业相关联的生产性服务业及配套服务业，涵盖总部基地、服饰商贸、创意设计、休闲娱乐与酒店餐饮、居住配套等多种业态，打造服饰原产地批发中心、服饰文化创意中心和服饰产业投融资中心。**京姚健康服务业片区**--依托大京风景区和白关芭蕉冲地块良好的自然生态，加快发展健康养老、休闲度假、国学教育、会务服务等业态，打造我市乃至长株潭地区会务服务中心、健康养老中心、休闲度假中心。**通航国际会展中心片区**--定位为“世界级庄园小镇，中国第一飞行乐园”，建设以航空运动及航空休闲娱乐为主要特色，集度假、休闲、体验、居住等功能于一体的全国知名航空特色小镇。

芦淞区现代服务业“一心两带三片”布局示意图



第二节 重点发展生产性服务业

科技服务。以工业转型升级为主线，以满足工业企业发展需求为动力，建立健全“主体丰富、功能完善、机制健全、体系完整”的生产性服务产业体系。围绕航空产业，进一步完善高精传动工程技术研究中心、通用航空发动机产业技术战略联盟，组建航空产业生产力促进中心，创建“国家科技合作基地”、“航空发动机振动技术重点实验室”等一批国家级重点实验室和工程技术中心。围绕服饰产业，以汇通汇美、株洲国际服饰展贸中心等为载体，重点建设研发中心、检测中心、行业服务中心、产业投融资中心，进一步完善和延伸服饰产业链条。

现代物流。依托现有产业集群和专业市场，整合物流资源，大力推进信息技术、先进物流设备、现代物流管理理念的普及应

用，构建智能化的现代物流体系。立足芦淞服饰产业，建设以汇通金港、大美新芦淞商贸物流园为核心的服饰物流基地，使服饰产品及原辅料与各商城、专业市场、产业园实现无缝对接；进一步加强物流市场管理，打击垄断行为，切实降低物流成本。围绕航空动力产业，吸引工业物流和贸易企业建设区域性航空物流基地。立足中心商务区，依托株百物流、烟草物流等为核心的生活资料和产成品综合物流基地，打造现代物流配送集散区。

电子商务。立足省级电子商务示范集聚区建设，主动对接“互联网+”行动计划，推进“大数据”应用，加快发展服务本地产业的电子商务体系，推动实体经济与网络经济融合发展、实体市场向网络市场拓展。落实发展政策，进一步降低准入门槛，合理降税减负，加大金融支持，营造公平竞争环境，推动电子商务集聚发展。加快电商平台建设，建成株洲电商产业园、芦淞移动电商平台（服饰购）；提升阿里巴巴·株洲产业带、芦淞服饰网等综合平台集聚能力和交易规模；积极引导市场和企业建立不同层次的电商交易平台。推动传统商贸流通企业和生产制造企业发展电子商务，促进线下交易与线上交易融合互动，发展面向网络消费者个性化需求“以销定产”及“个性化定制”生产方式。健全电商配套服务体系，加强电子商务行业协会建设，加快引进和培育摄影、美工、培训、咨询等服务配套；依托淘宝大学、“创业 90”电商孵化基地及相关专业院校，探索实训式电子商务人才培养与培训机制，鼓励电子商务领域创新创业。夯实电商信息网络基础，加快“三网融合”和物联网建设，实施光纤进市场工程。到 2020 年，基本形成电子商务基础设施、支撑体系、服务体系和电子商务推

广应用协调发展的格局，打造“网上芦淞”。

金融服务。以金融大厦和株洲民间金融中心等为载体，加快建设现代金融服务体系，引进和新设银行、保险、证券、期货等各类金融机构，提高金融聚集度。完善金融市场体系，鼓励金融创新，发展设备融资租赁、合同能源管理等融资产品。深化农村金融改革，不断完善农村金融体系。大力发展中小银行、小额贷款公司、融资担保公司，完善中小企业融资服务体系。

第三节 升级生活性服务业

商贸流通。运用现代服务理念、经营方式和先进技术改造提升传统商贸流通业，创新商业业态，优化商业网点结构和布局，重点发展城市核心商业区、社区和小城镇商业中心。加快提升“中心商圈”商业档次，加强商业服务与旅游休闲、城市综合体与中介服务的融合，进一步提高芦淞商务消费的品质和特色；加大招商引资力度，积极引进知名大型商贸流通企业，完成庆云商业综合体改造，新建天元桥头体育用品商城。加强特色商业街建设，提升改造沿江南路旅游餐饮娱乐街、钟鼓岭商业步行街、徐家桥商业步行街、贺家土美食街等特色街区。引导发展街坊式、点线结合和集中式布局的社区商业中心，打造一刻钟的社区便利消费圈。巩固提升建材、食品、IT 等专业市场。以“万村千乡”市场工程建设为载体，推进快递下乡工程，引导有实力的流通企业向农村延伸网络。

健康养老。大力发展健康养老服务产业，支持建设医护合一的养老机构，培育和支持一批健康养老服务龙头企业，实现健康

养老服务的产业化、规模化发展。重点依托我区东部独特的地理位置、人文资源、自然环境和田园风光，做好养老地产的规划和开发，发展医疗保健、疾病预防、康复养生、养老照料、休闲度假等业态。加快推进盛康·国际老年颐养院、医养结合健康养老社区示范基地等健康养老产业项目建设，力争在 48 个社区建设 30 个养老场所，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。

休闲旅游。树立全域旅游理念，依托服饰商贸、航空服务、建宁文化、红色主题、大京风景等特色旅游资源，重点发展时尚消费、航空体验、生态休闲、历史人文等旅游业态，形成新的经济增长极。“十三五”期间，在城区重点规划建设湘江株洲段旅游经济带、提质服饰城“3A”景区；在大京风景区，重点实施大京国投半岛、中南飞艇体验基地、京水湖环湖通道等项目；在航空城，重点建设航空科普文化中心；在城郊和农村，重点建设农运博物馆、汉唐·周庄、华亿农庄等项目。到 2020 年，力争实现全区接待游客过千万人次。

第五章 推进新型城镇化

以国家新型城镇化综合试点为契机，加快推进以人为核心、城乡发展一体化为方向的新型城镇化，突破城乡二元结构，缩小城乡差距，实现农村有序向城镇过渡。到 2020 年，常住人口城镇化率达 86%以上。

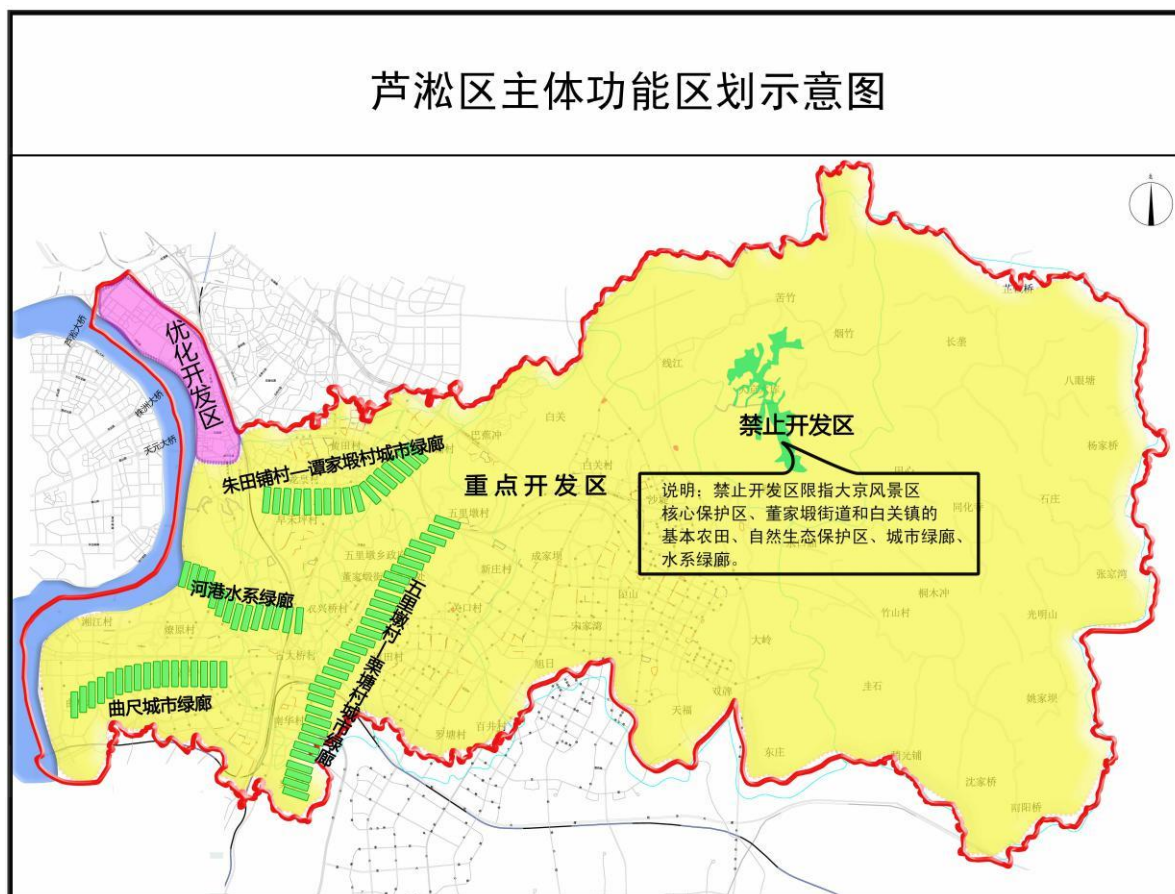
第一节 落实主体功能区制度

根据我区区域自然生态状况、水土资源承载能力、区位特征、环境容量、现有开发密度、经济结构特征及发展潜力等多种因素划分不同功能单元，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。将区域划分为重点开发区、优化开发区和禁止开发区。

重点开发区：包括枫溪街道、庆云街道、龙泉街道、董家墩街道（基本农田部分除外）、白关镇（基本农田部分除外）。重点发展服饰展贸加工及关联产业、通用航空及关联产业、商贸物流业、健康休闲、现代农业等。

优化开发区：包括贺家土街道、建设街道、建宁街道区域范围。以中心商业商务集聚区为基础，依托现有的中央商务资源，加快旧城改造，完善城市基础设施，提升中心城区的综合承载能力，大力发展服饰交易、现代服务业、现代金融及城市综合体，进一步巩固和提升中心商务区的核心地位。

禁止开发区：包括董家墩街道和白关镇的基本农田、自然生态林保护区，朱田铺村—谭家墩村城市绿廊、五里墩村—栗塘村城市绿廊、曲尺城市绿廊和河港水系绿廊等生态修复保护区，以及大京风景区核心保护区等。构筑生态安全屏障，维护生态结构，保障粮食安全，实行强制性保护。



第二节 提升城镇综合承载能力

构建区域交通体系。完善城区交通网络，实施交通堵点畅通工程三年行动，完成铁东路芦淞段建设，拉通株曲路、建宁大道、体育路等道路与沿江路连接，实现主城区道路成网成环。以“一环一场”为主框架，加快构建“五纵六横”的新城路网结构，全力拉通天池路、江渌路、江湾路、迎新路、机场大道、千亿大道、服饰大道、服瑞大道等主次干道，力争全面完成航空大道芦淞段建设，推进航山路、董航路等次干道和支路建设。加大乡道建设和护养力度，改善农村地区交通条件，完成白仙路等道路提质改造工程。连通外部交通网络，加快莲株高速、东城大道、国道 107 东线、长株攸公路（S209 株洲樟桥至攸县渌田公路）、S105（云

龙楠山铺至醴陵塘坊)等交通要道芦淞段建设,完成长株潭城际铁路芦淞段建设。



完善城镇配套设施。加快“两供两治”建设和“两房两棚”改造工作。推进建宁港和枫溪港治理，完成枫溪污水处理厂及配套污水管网一期工程建设。加快龙泉城中村、体育公园 B 地块、沿河一村、江南商城等棚户区改造，完成沙堤安置房、龙泉安置房、道田安置房等建设。做好地下综合管廊规划，整合推进新城水、电、气、排水及污水处理、通讯等基础设施建设，继续加大旧城区基础设施改造力度，构建完善、安全、便捷的现代公共设施体系。到 2020 年，城镇供水普及率达到 100%；污水处理率达到 95%，建制镇达到 93%。

推进智慧城市建设。以实现基础设施智能化、公共服务便捷化、社会管理信息化为目标，加快智慧城市建设。落实“宽带中国”战略，统筹推进新一代移动通信、下一代互联网、数字电视等通信设施建设及应用，推动城区家庭光纤入户工程，实施农村

建制村“宽带通”工程，加快建设城市智能管理系统。推进大数据应用，以社会信用体系建设和政府信息公开、数据开放为抓手，充分运用大数据、云计算等现代技术，提高政府服务水平，建立覆盖全区的“市民一卡通”服务体系。推进电子政务建设，加快完善电子政务应用体系，促进跨部门、跨行业、跨地区的政务信息共享和业务协同。

第三节 推进重点区域开发

白关示范镇核心区。规划面积约 5.7 平方公里（白关镇区约 3.3 平方公里、白关产业园核心片区约 2.4 平方公里），以莲株高速白关互通口为中心，沿莲株高速两厢拓展，白仙路两旁延伸，规划公共服务区、商贸服务区、品质居住区和服饰加工集聚区。“十三五”期间，重点围绕“多规合一、创新创业、一三产业融合、农民市民化服务”四大工程，全面完成建制镇示范试点各项任务；完成片区垃圾污水处理设施及管网等配套设施、白关服饰工业园一二期、玉城服饰产业园创新服务中心、服饰成长型品牌基地、四季花海农产品交易中心、云上公共服务一体化供给等项目建设，到 2020 年，片区完成投资约 100 亿元。

枫溪新城核心区。规划面积约 10.3 平方公里（其中枫溪生态城核心片区约 4 平方公里、城铁株洲南站枢纽片区约 6.3 平方公里）。依托良好的自然资源和区位优势，打造集行政办公、高端居住、商业服务、生态休闲、自然观光于一体的现代化生态宜居新城。“十三五”期间，重点实施湘江东岸综合整治工程、城铁株洲南站枢纽片区、枫溪湿地公园、枫溪生态公园、天池路、

景炎学校、何家坳小学枫溪分校、北大资源理想城等项目建设。到 2020 年，完成总投资约 120 亿元。

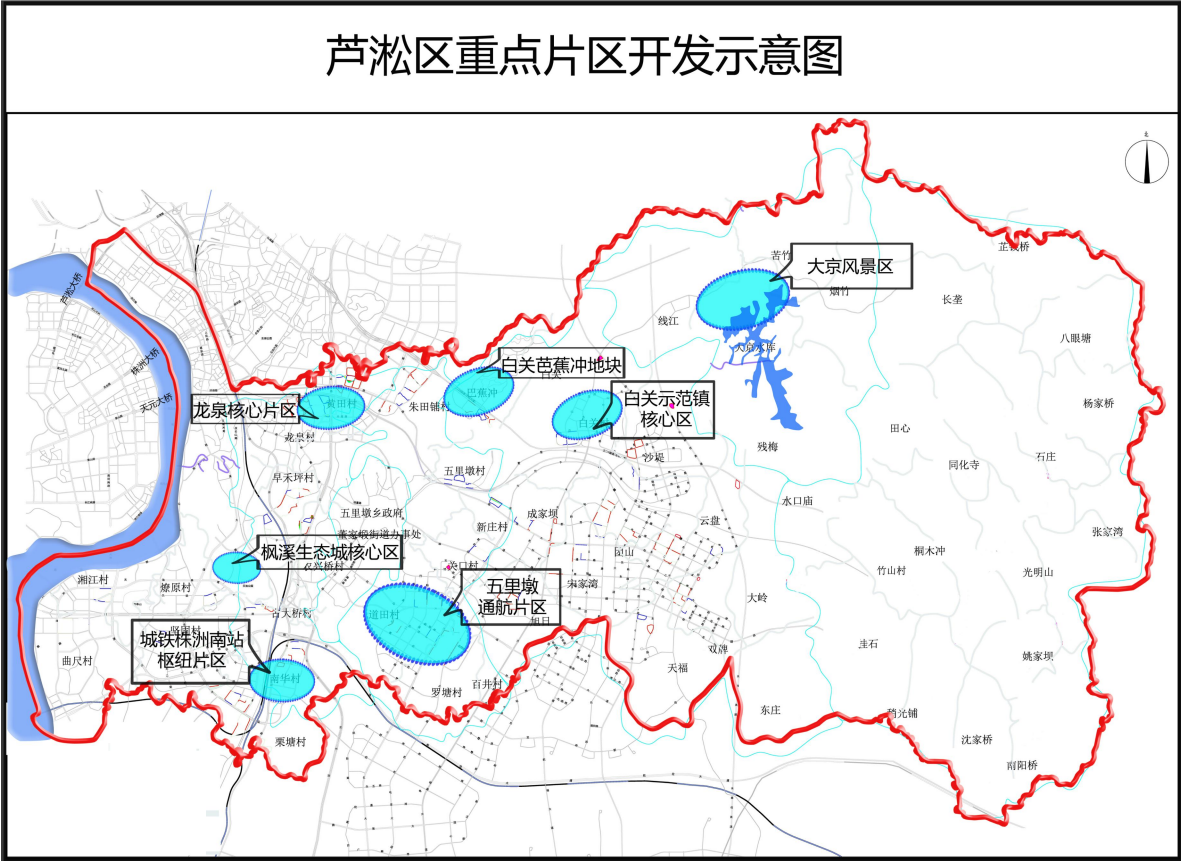
五里墩通航片区。规划面积约 18.5 平方公里，主要开发“两机重大专项”板块和通用机场核心板块，定位为集航空动力、通航整机、配套衍生、航空休闲、商住配套于一体的通航特色小镇。“十三五”期间，重点推动“两机重大专项”、通用机场、民用航空发动机条件建设、通用航空低空飞行服务站、中航零部件、航空科普文化中心、航空城商住配套等项目建设。到 2020 年，完成总投资约 300 亿元。

大京风景区。规划面积约 12 平方公里。围绕休闲、会议、度假三大功能，划分为金轮古寺片区（禅儒风情）、京水北岸区（半岛风情）、京水西岸区（林海风情）、京水南岸区（田园风情）、京水东岸区（自然风情）等五大主题分区，定位为长株潭一站式家庭度假休闲目的地，长株潭原生态近郊商务休闲会议标杆。“十三五”期间，重点推动大京·国投半岛、金轮禅修谷、中南飞艇体验基地、京水湖半马彩色跑、环湖道路、线江村文化聚落等项目。到 2020 年，开发旅游建设用地约 630 亩，完成投资约 20 亿元，力争形成年百万人次的游客规模。

龙泉核心片区。规划面积约 4.9 平方公里，建设中部服饰商业、东南部生态休闲、西部城市配套三大功能区，着力打造服饰产业的国际采购中心、国际会展中心、研发中心和文化体验中心。“十三五”期间，重点推动总部大楼、会展中心、童装时尚城、亲子乐园、婚庆创意馆、中国女裤城等项目。到 2020 年，完成投资约 70 亿元。

白关芭蕉冲地块。规划面积约 6.07 平方公里。以莲株高速沿

线为经济发展轴，以规划水系沿线公共设施为休闲活动带，建设综合服务、溪水居住和山地居住三大功能区。“十三五”期间，重点开发生态居住、高端疗养、特色民俗商业等项目，到 2020 年，预计开发土地 700-800 亩，完成投资约 30 亿元。



第四节 加快城乡统筹

加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，逐步消除城乡区域间户籍壁垒，积极推动城中村的农村户籍人口、被征地的失地农民、进城务工人员及家属落户城镇。全面推行流动人口居住证制度，实行居住证“一证通”，建立健全与居住年限相挂钩的基本公共服务提供机制，实现流动人口凭居住证享受城镇基本公共服务。建立农业转移人口市民化成本分担机制，科学测算我区

农业转移人口市民化的财政资金总量，就农业转移人口市民化成本分类，建立政府、企业、个人共同分担机制，合理确定负担主体以及相应的资金总量。

建立城镇化多元投入机制。充分发挥政府资金对新型城镇化建设的引导作用，设立城镇化发展基金、产业发展基金，争取发行新型城镇化建设专项债券，推进企业债、融资租赁、资本证券化、股权投资等方式融资。积极推广运用政府和社会资本合作模式（PPP），通过采取 BOT（建设—经营—移交）、BTO（建设—转让—经营）、BOO（建设—拥有—经营）、BOOT（建设—拥有—经营—转让）、ABS（资产收益抵押）等公私合作、股权合作的投资模式，鼓励、支持和引导社会资本平等参与项目的投资与运营。加快探索市场准入清单管理方式，激发民间投资活力，为社会资本参与城镇化建设“松绑开路”。

创新产城融合机制。将产城融合作为城市规划的主导理念，以产兴城，全面发挥航空、服饰等特色产业集聚优势和支撑作用，提高城市综合竞争力。以城促产，优先发展园城无缝对接的基础设施，促进城市设施与产业园区设施互联互通，共建共享。探索产业园区化→园区城市化→城市现代化→产城一体化的发展路径，实现产业与城市的匹配和融合发展。

创新土地保障机制。按照城镇规划及土地利用总体规划，积极调整、申报和争取更多的用地指标。优先支持重点工程、产业项目用地，严格控制高能耗、高污染及低水平重复建设用地。切实由粗放用地向节约集约用地转变，由注重增量向重视存量挖潜转变，由重使用、轻管理向用管并重转变，积极盘活存量土地，

全面规范土地管理，不断强化城镇建设和项目建设的土地保障。

探索城乡同治新模式。落实“百城千镇万村”工程，统筹推进城市建设和新农村建设相结合。全面实施农村环境综合整治工程，以百井村为示范，建设一批“美丽乡村”。统筹城乡基本公共服务体系建设，加大对农村地区教育、就业服务、医疗卫生、住房保障、饮水安全、公共文化体育、法律服务、社会管理等领域投入，逐渐缩小城乡区域间基本公共服务差距。

第五节 提高城市管理水平

完善环卫基础设施。进一步改革生活垃圾收运处理管理体制，加强生活垃圾收集和中转站管理，规范垃圾收集运输方式。加大财政投入，新建、改建一批垃圾中转站，维修、购置一批设施设备和专业密闭式垃圾车。积极推行环卫市场化运行管理，理顺环卫工作体制，夯实城市管理工作基础。

强化协同联动管理机制。充分发挥公安、交警、城建、环保、食药等职能部门的作用，建立和完善联席会议、公务协助及支撑保障等机制，形成“联系、联动、联岗、联勤”和“共享、互通、互补、互动”的城市管理运行体系。进一步挖掘共同管理与联合执法的效能，实现管理网络和机制更加系统化、集约化。

建立科学规范管控体制。市容管理继续实行“严禁区（主干道）、严控区（次干道）、严管区（小街小巷、社区）”分类管理，使全区街面城管秩序始终保持在较高水平。到 2020 年，日常管控全部覆盖城市化区域。

推广数字化城管新模式。利用与公安、交警部门监控系统联

网、在执法重点区域安装视频监视探头以及建立移动监控系统等途径，实时采集城市动态信息；进一步升级数字化城管系统，综合应用数字技术，优化由城管信息平台系统、视频监控系统、车载监控系统三大系统组成的全区数字化城市管理体系，形成比较完善的街面监控系统，有效调度执法力量，提高面上管控能力。

第六章 加快发展现代农业

高起点、高标准、高质量构建芦淞现代农业，实现农业产业化。到 2020 年，全区农业增加值年递增 4% 以上；从事非农产业的农村劳动力占全部农村劳动力 70% 以上；耕地有效灌溉率达 98%；全区森林覆盖率达到 48%。

第一节 完善现代农业产业体系

发展高效种植业。白关以发展现代农业、高效农业为主，龙泉、枫溪、董家墩、庆云等涉农街道以发展观赏农业、都市农业为主。坚守耕地保护红线和粮食安全底线，稳定粮食播种面积，确保粮食生产过程率先实现全面机械化，提高粮食综合产能。发展万亩绿色食品基地，从注重数量向注重质量并重转变，确保蔬菜基地种植面积稳定在 1 万亩；加快农业生产标准化基地建设，全力打造鑫湘京、京姚等一批知名蔬菜品牌。

适度发展规模养殖业。稳定生猪、禽类、水产品生产。科学合理划分禁养区、限养区、适养区，引导适养区农户向规模化、标准化方向发展，加强对养殖污染治理，积极倡导生态养殖，健康养殖。

加快发展农产品加工业。积极争取中央、省、市支持，鼓励农产品加工企业做大做强，重点扶持好棒美、金禾舜、神农米业等一批农产品加工企业再上规模，进一步增强对周边的辐射带动能力。到 2020 年，农产品加工企业总产值力争达到 20 亿元。

做优生态休闲农业。完成汉唐·周庄、华亿农庄、农家壹号等项目建设，发展水果、花卉苗木产业，发展一批精品农业休闲观光带，积极探索推广个性化乡村旅游，打造现代农庄集群，培育新的消费热点。到 2020 年，休闲农业及乡村旅游收入过 1.6 亿元。

第二节 打造新型农业经营体系

壮大农业经营主体。充分发挥农业龙头企业的带动作用，着力壮大以好棒美为龙头的禽畜产业，以神农米业为龙头的粮贸加工产业，以金禾舜为龙头的农副产品商贸业态，以湘圆、东方冲为龙头的蔬菜种植业。

推进农业经营创新。完成土地确权登记颁证工作，夯实农村土地承包经营制度，稳妥推进土地经营权流转，实现农村土地所有权、承包权、经营权三权分置，激发农业发展活力。构建以农业企业为龙头、农民合作社为骨干、家庭农场和专业大户为基础、产业和产品为纽带的现代农业经营模式。以农田改造等综合开发项目为抓手，落实“农业发展升级十百千万”工程，发展适度规模经营，培育新型主体。

第三节 强化农业支撑体系

完善农业基础设施。大力开展小型农田水利基本建设，完成 11 座小二型水库除险加固，整修加固 2692 口小山塘，更新改造 340 座小河坝。完善主要灌区农田灌溉体系，建设大京水库灌区续建配套与节水改造、官庄灌区姚家坝支渠续建配套工程，新增 10% 的有效灌溉面积。推进农村河道治理工程，重点对石羊河、枫溪港主要支流的小溪河进行治理。

推进农业科技进步。全面实施种子工程和测土配方施肥，引进新品种，推广新技术，提高农产品的优质率，主要农产品优质率达到 95%。完善农产品质量安全保障体系，扩大“三品一标”认证数量，发展 3 个以上绿色农产品品牌。积极推广新品种、新技术，逐步实现农业生产发展由环节机械化过渡到全程机械化，到 2020 年，全区农业机械化综合作业率达 90%。加快发展农村电子商务，提升农业信息化水平。

培养农业农村人才。坚持城市农村统筹、外输内转结合、创业就业并举、培训服务齐抓，加快提升农业从业人口质量，培训现代新型职业农民。整合各类资源要素，大力提高农业人才在特色产业发展上的贡献率，着力培养 300 名以上种养殖加工能手、农民合作社带头人、农村经纪人等农村实用人才。

第七章 均衡发展社会民生

以全面建成小康社会为目标，守住底线，突出重点，完善制度，切实保障和改善民生，努力构建优质高效、普惠均等的民生服务体系。

第一节 加强社会保障

加强就业服务。实施辖区内离校未就业高校毕业生实名登记制度，摸清就业服务需求，提供有针对性的就业服务，鼓励未就业高校毕业生开展网络创业。落实就业再就业政策，统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员和退役军人的就业。健全人力资源市场监管体系，大力发展人力资源服务业，更好地发挥市场在人力资源配置中的作用。加强公共就业服务标准化、信息化、品牌化建设，广泛开展公共就业人才服务活动，完善覆盖城乡的公共就业服务体系。

加强住房保障。进一步改善城乡居住条件，大力实施保障性安居工程建设三年行动计划（2015-2017 年），到 2017 年底完成 8557 户棚户区改造（含城中村改造）任务。完善住房保障政策体系，综合推进廉租住房、公共租赁住房、经济适用房、棚户区改造等在内的保障性安居工程，建立多层次住房保障体系，妥善协调解决城区居民房屋登记发证历史遗留问题。积极推进农村安居工程，完成农村危房改造，努力改善人居环境。

完善社会保险。建立健全统一的城乡居民基本养老保险体系，扎实做好机关事业单位养老保险制度改革，完善被征地农民社会保障政策。改进社会保险基金预算管理，健全基金内控制度，推动社会保险提标扩面，提高覆盖范围、保障水平和提取标准。加强社保稽核和监管，开展企业诚信等级评估，严厉打击瞒报、漏报缴费基数以及弄虚作假、违规骗保、套取基金等违法行为。

完善社会救助。完善城乡最低生活保障制度，进一步规范操作流程、落实政策，确保最低生活保障标准和资金投入稳步增长。

做好城乡低保与城乡养老保险政策衔接工作，更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。加快完善社会养老服务体系，将龙泉敬老院建设成“三合一”的可容纳 300 人的社会福利中心，并健全社区养老服务体系，解决“三无”老人、困难群众的养老问题。提升救灾救济能力，健全救灾工作机制，落实救灾工作分级管理、救灾资金分级负担和救灾监控探视制度，提高灾害紧急救助能力和减灾救灾综合协调能力。健全临时救助机制，加大对社会流浪乞讨人员和特困群众的救助力度。完善医疗救助政策，整合资源，提高城乡医疗救助资金使用效率。加快慈善事业发展，提高全民慈善捐助积极性，加大对失学儿童、贫困大学生、特困灾民等对象资助的力度。

第二节 发展社会事业

发展教育事业。依据“夯基铸魂，内涵发展”的指导思想，全面实施教育保障、基础教育内涵提升、学前教育普惠、教育改革创新、智慧教育建设、卓越教师培养等六大计划，实现义务教育均衡优质发展、学前教育普惠发展、终身教育和特殊教育全面普及发展，进一步深化教育领域综合改革、加强教师队伍建设、完善教育信息化体系、提升教育开放水平。力争五年内新建 3 所学校，改建 2 所小学、1 所中学，规划 3 所学校，至少增加 128 个教学班，增加 5500—6000 个中小学学位；新增 29 个幼儿班，1000 余个幼儿学位，新增普惠园位 4200 个，普惠园位数占在园幼儿总数的 75%以上，基本满足我区未来五年中小学、幼儿园学位需求。到 2020 年，全区中小学适龄人口入学率、九年义务教育巩

固率、适龄残疾儿童入学率均达到 100%，学前三年入园率达到 99%以上，力争率先成为我市实现教育基本现代化、基本形成现代教育体系的先锋区。

发展卫计事业。深化基层医疗卫生机构综合改革，进一步完善农村合作医疗制度，加强基本医保、城乡居民大病保险、疾病应急救助、医疗救助和商业保险等多种保障制度的衔接，减轻群众就医负担。以医联体为载体，提升基层医疗卫生服务能力，完善医疗质量管理与控制，完成区妇幼保健所、村卫生室建设，提高社区卫生服务中心首诊率，健全区域卫生服务体系。积极发展中医药事业，加强疾病预防控制、妇女儿童保健、健康产业等重点工作，保持国家级慢性病综合防治示范区。加快推进医养结合，完善全科医生、家庭医生和医养一体制度，到 2020 年，每千人拥有医疗床位数维持在 9 张以上。坚持计划生育“三个不变”原则，落实全面放开二孩政策，促进人口均衡发展。关爱计生特殊家庭，提升流动人口“三进一同”服务管理水平，强化出生缺陷的预防和干预，提升生殖健康水平，保持计划生育先进地位。

发展文体事业。以我市创建国家公共文化服务体系示范区为契机，大力推进“文化强区”，基本形成“文化设施完善，服务体系健全，文化特色鲜明，文化产品丰富”的现代公共文化服务新局面。完成区文化馆改扩建和图书馆新建工程，推动镇（街道）、村（社区）文化基础设施提档升级；实施文化服务畅通、效能提升、文化进村入户、品牌培育等工程，全面提高文化服务供给水平，实现文教乐民。整合炎帝服饰等区域文化资源，打造区域文化品牌，优化文化产业布局，加强文化创意产品研发，培育和促

进文体消费。到 2020 年，人均拥有公共文化体育设施面积维持在 3.3 平方米以上。

发展档案事业。加快新形势下档案信息化建设步伐，完成乡镇、街道示范档案室建设。强化民生档案收集、整理和接收进馆，实现民生档案占档案馆馆藏量 40%以上。

第三节 强化社会治理

完善城乡防控网络。树立“整体防控”意识，努力构建以 110 为龙头，以巡警管线、派出所控片、警务室守点、群防群治等组织为协助的社会治安防控体系。建立以街面巡防、单位内防和社区自防为主体的“城区综合防控网”，以治安巡防队为主体的“农村联防联控网”，以视频监控系统和网络报警系统为主体的“城乡科技防控网”。进一步加强网络监管和舆情监控。

加大社会治安综合治理。严厉打击入室盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪，加大力度打击黑恶势力和黄、赌、毒等违法犯罪。加强重点区域和特殊人群的管理服务，突出重点，消除治安盲点；加强对社区矫正、刑释人员、吸毒人员等特殊人群的教育引导、强化帮扶举措，帮助其顺利回归社会。

健全食品药品监管体系。加强监管基础设施和信息网络建设，建立并完善检验检测体系，建立健全区、镇（街道）、村（社区）三级监管网络，设置专职监管人员。创新社会共治工作机制，提升执法司法联动监管能力和水平。全面实施食品药品质量安全市场准入制度，逐步健全食品安全溯源制，加大对食品、药品等领域的监管力度，保障人民群众健康安全。

强化公共安全应急保障。抓好应急体系建设，建立健全防范公共突发事件、恐怖袭击事件、重大自然灾害、重大环境污染和社会风险的预警和应急机制，构建统一、灵敏、协调、高效的城市公共安全应急体系，提升城市公共安全管理水平。依法加大安全生产监管力度，积极推进企业安全生产标准化建设，提升企业安全本质水平；严格落实安全生产责任制，坚决防止重大安全事故；以芦淞市场群、“三合一”场所等为重点，进一步提升消防安全保障水平，坚决遏制重特大火灾事故发生。到 2020 年，确保全区事故总量稳步下降，全区亿元生产总值(GDP)死亡率、工矿商贸生产经营单位职工 10 万人死亡率等指标低于全市平均水平。

第八章 强化两型社会建设

以基本形成可持续的生态文明体系，实现两型芦淞为目标，深化生态文明体制改革，加快推动生产方式和生活方式的绿色化，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

第一节 强化生态环境保护

加强生态建设保护。实施“城市绿荫三年行动”计划，推进城市林荫道路建设、公园和广场林荫景观建设、单位庭院小区绿化建设、林荫停车场建设、立体绿化建设、山体和水系生态修复等“六大工程”。构筑生态安全屏障，加大曲尺城市绿廊、河港水系绿廊、大京等保护区的保护力度，维护生态结构。推动水环境保护与治理，实行最严格水资源管理制度，推进城乡饮用水源保护，加强集中式饮用水源地保护、地下水水源保护。落实大气污染防

治行动计划，不断提高空气质量达标率。加强森林生态系统建设和保护力度，巩固创森成果。

推动生态经济建设。严守环境生态红线，推进产业绿色发展。按照主体功能区规划要求合理布局各类产业，提升产业发展质量，提高产业准入门槛，加强项目环境影响评价，严格控制高污染项目的引进。大力发展绿色低碳经济、循环经济，扶持两型绿色产品生产研发，实现生态建设与经济建设统一，生态效益与经济效益统一。

突出重点环境整治。建立以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。完成洗水企业绿色搬迁、转型升级。重点整治枫溪港、建宁港，完成枫溪城市污水处理厂建设，提高生活污水处理率。加强大气污染治理，将 SO₂、NO_x、COD、氨氮、总铅排放总量控制在市政府规定的指标内，并完成削减任务和减排项目。全面执行畜禽禁养、限养区规定，完成规模畜禽养殖场的环境治理。规范油烟排放管道、油烟净化设备，完成餐饮油烟污染整治。

第二节 建设资源节约系统

严控资源总量。建立和完善能源消费总量制度，扎实推进煤炭、耕地、水资源等消费总量控制。实行市场调节，全面落实居民用水、电、气阶梯价格制度和总量控制。在保障全区能源供应安全前提下，形成政策引导、企业主导、市场驱动、社会参与的能源消费总量控制机制。

推进节能降耗。深入实施节能降耗工程，积极开展结构节能、

技术节能、管理节能和全民节能。建立严格的耗能行业准入制度，严格控制新上高耗能项目。突出抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等领域的节能，大力开展节能产品进机关、企业、学校、社区和家庭活动。推进重点行业节能改造，加强节能技术的推广和应用，建设智慧能源系统。推广新能源和清洁能源应用，大力发展光伏发电、余热发电、分布式能源站等。到 2020 年，非化石能源占一次能源消费比重达到 15.3%。

提高利用效率。加强可再生能源开发利用和资源回收利用，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。着力盘活存量建设用地，有序增加建设用地流量，优化开发利用格局，提高建设用地利用效率，到 2020 年，万元 GDP 用地率下降 31%。严格用水管理，加强农业节水，推进工业和城市节水，建设节水型城市，提高水资源有效利用、重复利用率，到 2020 年，万元工业增加值用水量控制在 50 立方米以内。

第三节 创新两型建设机制

打造绿色生活体系。在推进航空服饰东部新城建设中，最大限度保持原生态，发挥自然生态优势。积极推广两型生活方式，树立“绿色出行、健康生活”的两型生活理念，引导建立适度消费、绿色消费、循环利用的两型消费方式。完善政府绿色产品采购，健全绿色消费的体制机制。

建设两型文化系统。加强集成创建，实现两型示范创建在机关、企业、学校等领域全覆盖。加强两型教育，开展市民两型素

质教育行动，推广两型教材、两型读本。加强两型宣传，充分利用各类媒介开展两型体验活动，普及两型知识。推进两型志愿服务，大力发展两型志愿者队伍，培育两型公益组织。

完善两型投入机制。坚持政府主导、市场推进、多方参与、协同治理的原则，合理界定政府、企业、社会的污染治理和生态保护责任。创新生态文明建设投入机制，编制绿色投入产出表，提高政府环保投资效益。根据“谁污染、谁治理”的原则，进一步明确企业治理污染责任。创新模式，推动更多资本进入环境基础设施建设。

第九章 加强民主法治建设

加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，全面推进依法治区，建设法治芦淞。

第一节 发展社会主义民主政治

健全政治民主制度。坚持和完善人民代表大会制度，支持人民代表大会依法履行职能，保障人大代表依法行使职权，密切人大代表同人民的联系。积极发挥人民政协的社会协商功能，构建以人民政协为重要平台，政治协商和社会协商互相贯通的协商体制。全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，实施“同心工程”，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。

加强基层民主建设。完善基层自治组织的民主管理制度，保证人民群众依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事

业。在国家相关法律法规的框架内，完善村（社区）党组织领导的充满活力的村（居）民自治机制。建设管理有序、文明祥和的社会主义新农村和新型社区。

第二节 建设法治芦淞

推进依法行政。依法全面履行政府职能，完善行政组织制度和政府权力清单制度，推进政府事权规范化、法制化。积极推行政府法律顾问制度。推进政府合同审查管理制度建设。深化行政执法体制改革，加强行政执法管理，推进综合执法，理顺行政强制执行体制，健全行政执法和刑事司法衔接机制。全面推进政务公开，建设透明政府。

推进公正司法。确保依法独立公正行使司法权，落实优化司法职权配置的改革措施，推进严格公正高效司法。加强人权司法保障，扩大法律援助范围，健全司法救助体系，保障人民群众参与司法。加强对司法活动的监督，完善人民监督员制度，改革人民监督员选任和管理方式，扩大人民监督员监督范围。

推进法治文化建设。全面落实法治宣传教育和依法治理五年规划，增强全社会法治观念，健全普法宣传教育机制。把法治宣传教育纳入精神文明创建体系，推进“法律六进”活动。健全媒体公益普法制度，建设公共法律服务网络平台，免费开展普法宣传教育。健全领导干部带头学法守法、依法办事制度。加强法治文化建设，广泛开展群众性法治文化活动，打造一批法治文艺精品和法治文化项目，实现全区法治意识和法律素养全面提高。

加强法治队伍建设。推进法治队伍正规化、专业化、职业化，

建设高素质法治专门队伍。加强推动基层法律服务工作者、人民调解员、法律援助人员和法律服务志愿者等法律队伍建设。创新法治人才培养机制，建立健全法治队伍教育培训体系，打造德才兼备、业务精湛的法治人才队伍。

第三篇 发展动力 改革开放创新创业

第十章 以改革开放为重点，激发发展活力

努力探索符合中央、省委、市委精神，具有芦淞特色的改革开放之路。重点推进经济体制、行政体制、财政体制等方面改革，到 2020 年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果；实施开放带动工程，培育全面开放竞争新优势。

第一节 深化经济体制改革

推进混合所有制经济发展。推动国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互融合、优势互补、共同发展。支持非国有资本参股国有资本投资项目，支持民间资本参与国有企业改革，支持国有资本参股非公有制企业，支持混合所有制企业实行管理层持股、员工持股和期权激励机制，形成资本所有者和劳动者利益共同体。

建立开放公平的市场规则。实行“非禁即入”，各类市场主体可依法平等进入负面清单之外领域。坚持“宽进严管”，放宽经营场所和注册资本登记条件，削减资质认定项目，推行“先照后证”，实行注册资本认缴登记制。推动社会征信体系建设，建立公共信用信息平台，构建诚信激励和失信惩戒机制。

促进非公有制经济健康发展。进一步推进航空、服饰等产业和文化、教育、医疗卫生等领域向民营经济开放，使民营经济平等享受市场准入待遇和公共服务资源。以市场为导向，积极引进、扶持各类中介机构，提升中介专业服务水准。大力培育商会、行

业协会组织。统筹推进个体工商户转企业法人、规模以下企业升级为规模以上企业，鼓励、引导个体工商户向现代企业方向转变，确保中小微型企业数量增加、活力增强、质量提升。

第二节 加快行政体制改革

推进政府机构改革。积极稳妥地推进政府机构改革，进一步优化政府机构设置、职能配置、工作流程。严格控制机构编制和财政供养人员总量，严格按照规定职数配备领导干部，实行机构编制实名制管理。继续推进园区体制改革，理顺园区管理机制，提升园区发展水平和能力。

加快事业单位改革。遵循严格控制编制总量，侧重调整编制结构的原则，推进事业单位机构编制管理科学化、规范化。建立健全机关事业单位编外人员管理办法。对承担行政职能的事业单位，逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构；对有条件的经营性事业单位转为企业或社会组织；对从事公益服务的事业单位，继续将其保留在事业单位序列，强化其公益属性。2020年全面完成事业单位改革任务。

深化行政审批制度改革。积极承接上级行政审批下放权限，优化审批流程，推进多部门网上项目并联审批，实现“两集中、两到位”。进一步理顺政府部门内部运行机制，规范办理程序，减少审批环节。深入推进政务服务标准化建设，建立公共资源交易服务平台，深化电子政务服务平台、行政权力公开运行平台建设。建立健全行政审批绩效评估机制、责任追究机制、奖惩激励机制。

第三节 推进财政体制改革

完善预算管理制度。加快实施全面规范、公开透明的预算制度，建立全口径政府预算管理，规范财政超收收入管理，建立跨年度预算平衡机制。深化部门预算改革，大力推行预算绩效管理，建立健全预算绩效评价机制。积极推进预决算公开，除涉及国家秘密外，全面实现所有预算单位公开部门预决算和“三公”经费预决算。

完善财政管理体制。健全事权和支出责任相匹配的财政体制，科学划分区、镇办支出责任。推进国地两税业务协同，统一办税。完善公共财政民生投入机制。强化财政资金绩效，规范各类专项资金管理，实行全程监管、绩效评估和责任追究。积极争取中央和省市加大转移支付补助力度。创新财源培植扶持模式，资金分配上优先支持税收贡献大、发展潜力好的企业。健全税收保障协调机制，推进芦淞市场群税收体制改革。健全综合治税体系，落实好个人所得税、消费税等税种改革以及营改增等国家税制改革措施。

建立多元化投融资机制。在新型城镇化、产业转型、重大基础设施建设等领域探索建立 PPP 等投融资模式和运行机制，实现投融资行为的可持续性。积极拓宽融资渠道，探索企业债券、债券融资、融资租赁等融资模式，逐步实现由银行融资向多元化融资转变、由短期融资向中长期融资转变。

第四节 培育全面开放新优势

顺应经济全球化和区域一体化发展趋势，全面对接和深度融

入国家“一带一路”倡议、湖南“一带一部”战略、株洲建设湘东开放型经济带战略，坚持“走出去”与“引进来”相结合，实施开放带动工程，加快建立开放型经济新体制。提升招商引资水平，牢固树立全要素招商理念，推进由招企业向招产业转变，由产业招商向供应链、核心价值链招商转变；加强与世界 500 强、中国 500 强、国内行业龙头企业的对接合作，着力引进一批投资强度大、经济效益好、带动力度强的战略性项目。实施“走出去”战略，深入挖掘服饰、航空两大产业的外贸增长点，重点支持金芦淞等服饰进出口企业做大做强，支持服饰类企业拓展海外市场；积极引导航空装备制造和维修业寻求海外市场，拓展外贸业务；鼓励阿里巴巴·株洲产业带等电商平台发展跨境电商，扩大电子商务在外贸中的应用。到 2020 年，实际利用外资过 2.3 亿美元；工业企业出口交货值年均增长 8.5%左右。

第十一章 以大力推进创新创业为重点，打造经济发展新引擎

推动大众创业万众创新，激发各类创新创业主体活力，加快形成以创新创业为引领和支撑的经济体系和发展模式，实现发展动力转换。

第一节 打造创新创业平台

立足长株潭国家自主创新示范区建设，以实施创新创业园区“146”工程为载体，着力打造航空城创新创业园和白关服饰创新创业园两大主阵地。围绕我区优势产业，重点在先进制造与智能控制、节能环保、新材料、现代服务业、高技术改造传统产业等

领域，组织实施科技创新驱动重大专项，加快建设通用航空动力应用技术研究院所（中心）、中小航空发动机系统集成、芦淞服饰设计中心等创新平台。突出基础平台建设，争取国家、省重大科技基础、重大创新能力项目落户，全面实施“航空发动机与燃气轮机”国家重大专项。顺应“互联网+”行动计划，积极探索基于互联网的新型孵化方式，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，培育更多“创客”、“微客”等新兴业态。积极支持和推进区网络创业基地、阿里巴巴·株洲产业带、“创业 90”电商孵化项目、农民创业基地、农民工返乡创业园和高校毕业生就业见习基地等载体建设，更好地满足创新创业不同阶段的需求。

第二节 健全创新创业体系

强化企业创新主体地位，发挥企业家和科技领军人才在科技创新中的关键作用，大力培育科技创新型企业。促进科技成果转化，重点在航空、智能制造、新材料等高新技术领域，组织实施一批重大科技成果及高价值专利转化项目，引导和支持更多的科技项目和成果落户。推动企业主导的产学研协同创新，支持企业与高等学校、科研院所组建产业技术创新战略联盟，组建重点实验室、工程技术研究中心等共享研发平台和协同创新中心。推进军民融合创新，实现军地科技资源开放共享、军民两用技术联合攻关和军民两用技术相互转移。依托重点科研院所、骨干企业建立科技创新公共服务平台和服务网络，加强技术转移、科技咨询等科技中介服务机构建设，建设集科技金融、技术研发与转让、创业孵化、知识产权、科技招商服务等于一体的综合性科技服务

平台。完善落实创业优惠政策，形成创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务四位一体的工作新格局。加强城乡基层创业人员社保、住房、教育、医疗等公共服务体系建设，健全职业技能培训体系，提升基层创业人员创业能力。健全人力资源市场监管体系，大力发展人力资源服务业，更好地发挥市场在人力资源配置中的作用。加强公共就业服务标准化、信息化、品牌化建设，广泛开展公共就业人才服务活动，完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系。

第三节 优化创新创业环境

加强知识产权创造、运用、保护和管理，提高发明专利申请、授权资助标准，完善全区专利管理奖励措施。探索建立企业科技创新后补助机制，鼓励和引导企业加大研发投入。推进科技型中小企业风险补偿、科技保险补助和科技贷款贴息等试点，引导社会资本积极参与科技创新。创新发展科技金融，进一步优化、细化科技金融奖励补贴政策，鼓励设立科技金融专营机构，创新科技信贷、科技保险等科技金融专属产品。大力发展风险投资和创业投资，鼓励科技企业债券融资，支持科技企业境内外上市融资，推动企业“新三板”和“四板”市场挂牌交易。深化商事制度改革，放宽企业注册资本登记条件，为创客提供便捷的政务服务。推广“孵化+创投”孵化模式，降低创业门槛和风险。实施大学生就业促进计划和创业引领计划，促进高校毕业生为重点的青年就业，统筹做好农村转移劳动力、城乡就业困难人员和退役军人的创业就业。加强公共就业培训服务载体和能力建设，构建劳动者终身

职业培训体系，围绕航空、服饰、电商等重点产业开展有针对性的就业技能培训、岗位技能提升培训，落实职业培训制度和培训补贴制度。

第四节 培育创新创业人才

推进企业经营管理者市场化、职业化，培养和引进一批具有较强创新能力的科技创业人才和重点领域创新团队。实施重点人才建设工程，开辟人才“绿色通道”，设立“一站式”服务窗口，为高层次人才提供落户、配偶就业、子女就学、政策咨询、工商注册、职称评定等全方位服务。依托产业园区，搭建人才创业载体，以产业聚才，用项目引才。创新人才评价制度，构建重创新创业实绩、重社会和业内认可的多元化人才评价体系。完善人才创新激励和科研成果转化保障机制，落实人才投入优先保证、教育先行、高层次紧缺人才引进、鼓励非公有经济组织和新社会组织人才发展、知识产权保护等政策。

第十二章 以做大做强两大公司为重点，提升区域发展内生动力

第一节 壮大公司实力

推进新芦淞集团和芦淞国投集团转型发展，逐步实现其从融资导向型企业转型为经营导向型企业，从资产导向型企业转型为价值导向型企业。遵循“市场运作、优势互补、合作共赢”的原则，创新新芦淞集团和芦淞国投集团两大国有公司合作机制，赋予更多更大的经营自主权。进一步优化资源配置，促进要素流动，优

化资本股权结构，深度运作加速全盘盈利，做大公司规模。预计到 2020 年，新芦淞集团力争实现资产总额达 100 亿元，芦淞国投集团总资产规模突破 50 亿元。

第二节 完善法人治理

进一步优化两大公司监管体系，推动由管资产向管资本为主转变，重点改革新芦淞集团和芦淞国投集团国有资本授权经营体制，激活两大公司发展动力。以“岗位价值、能力匹配、绩效产出”为核心，进一步加强两大公司股东会、董事会和监事会制度建设。坚持公司化运作模式，坚持市场化导向，建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度，完善法人治理结构，实现国有资产保值增值。

第三节 创新投融资模式

建立健全政府投融资管理规范及其监督体系，完善第三方评价制度，规范投资行为。牢固树立“操盘手”理念，强化深度经营，科学合理开发资源，推进营利性项目建设，增强自身造血功能，实现公司资金总体平衡。进一步做实资本、提升信用等级，增强融资能力，充分运用 PPP、企业债券、融资租赁等市场化融资方式，突破“抵押物不足”制约，实现投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化、项目建设市场化的新型投融资体制。全力争取国家及省专项建设基金、公司债券、企业债券等，进一步拓展资金渠道。

第四节 健全风险防控体系

进一步优化两大公司的投融资计划，审慎考虑项目收益、利率水平、资金需求、贷款期限等要素，有效避免“长投短贷、低利高贷、大投小贷”等情况，确保资金链安全。建立项目投资与能力负担、政府配给资源与公司承担责任等匹配机制，健全信用危机预警处置机制，规范信息披露，加强风险评估，保障企业信用。加强政府投融资项目审计，建立过失责任追究制度，不断加强投融资风险防控体系建设。

第四篇 发展保障 统筹协调稳步实施

保障规划有效实施，要在党的坚强有力领导下，更好履行政府职责，凝聚各界力量，统筹协调，确保目标任务顺利实现。

第十三章 加强规划实施保障

第一节 发挥党的坚强领导核心作用

坚持党的核心领导。坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥党的领导核心作用，为芦淞区经济社会发展提供强有力的政治保障。加强党委领导经济社会发展的制度化建设，提高党委把握方向、谋划全局、落实发展的能力，优化领导班子知识结构和专业结构，提升党委适应引领经济发展新常态的能力。完善政绩考核评价体系和奖励机制，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化执行力，营造风清气正的发展环境。

突显基层党组织战斗堡垒作用。加强党的各级组织建设，强化农村、社区组织建设，创新基层党建工作的形式和途径，搭建和延伸党在基层的工作平台，全面推进各领域基层党建工作。充分发挥基层党组织和党员的骨干作用，提高干部执行力。坚持正确用人导向，注重从基层、生产一线岗位上选拔优秀干部充实领导班子，为推进经济社会科学发展提供组织保障。

贯彻党的群众路线。加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发全区人民建设芦淞的主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工青妇等群团组织作用，最大限度凝聚

全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公共评议机制，形成群策群力、共建共享的生动局面。

第二节 推进规划有效实施

加强统筹协调。根据“十三五”规划确定的目标和任务，各部门要各司其职、互相协调、密切配合，制定具体实施方案和专项规划。加强发展规划编制与实施的协调。按照专项发展规划服从总体发展规划的要求，切实贯彻总体规划的战略意图和主要任务，确保各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，发挥规划的整体合力。

专栏 4：“十三五”重点专项规划
1.农业发展规划；2.服务业发展规划；3.科学技术发展规划；4.环境保护规划；5.旅游发展规划；6.人力资源和社会保障事业发展规划；7.文化体育发展规划；8.教育发展规划；9.卫生事业发展规划；10.民政事业发展规划；11.财政发展规划；12.城镇基础设施建设规划；13.人才规划；14.新型城镇化发展规划；15.通用航空产业发展规划；16.服饰产业发展规划；17.园区发展规划；18.安全生产规划；19.食品安全发展规划；20.商贸流通业发展规划；21.对外开放及利用外资发展规划；22.节能发展规划。

加强重大项目支撑。突出重大项目对规划实施的支撑作用。抓实项目开发，引进一批重大项目、内生一批重大项目、上争一批重大项目。抓实项目储备，以航空服饰产业、现代服务业、新型城镇化建设为重点，全力抓好“十三五”项目库建设，论证储备一批符合国家产业政策、投资强度高、落地快、带动强的项目。

抓实项目建设，把项目建设作为“十三五”规划推进的重中之重，加强项目事前可研、事中监管和事后评估，通过全方位、全过程做好项目工作，推动项目建设良性循环。

第三节 加强实施监督评估

加强指标约束。本规划确定的各项指标要纳入各单位经济社会发展综合评价和绩效考核，并分解落实到具体责任部门，实行规划目标责任制。各相关部门要将相关指标和各项任务分解到每个年度，并作为年度工作计划核心内容。

严格评估考核。建立科学合理的评估考核机制，考核结果作为各单位领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，解决规划实施中的问题。

加强实施监督。完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，增进政府与公众的沟通互动，接受全社会监督。完善政府向区人大、区政协的报告和沟通机制，充分听取区人大、区政协、社会各界人士的意见和建议。开展规划宣传和展示，及时公布规划的实施进展情况，让群众参与规划实施的监督。