

株洲市芦淞区农业农村局文件

芦农〔2025〕6号

株洲市芦淞区农业农村局 关于印发《株洲市芦淞区农作物秸秆综合利用三年行动方案（2025-2027年）》的通知

白关镇、各涉农街道：

为全面贯彻《湖南省秸秆综合利用若干规定》《湖南省关于支持秸秆综合利用的若干措施（2025-2027年）》、《湖南省农作物秸秆综合利用三年行动方案（2025-2027年）》和《株洲市农作物秸秆综合利用三年行动方案（2025-2027年）》等文件精神，我局制定了《株洲市芦淞区农作物秸秆综合利用三年行动方案（2025-2027年）》，现印发给你们，请认真抓好落实。

株洲市芦淞区农业农村局

2025年8月21日



株洲市芦淞区农作物秸秆综合利用三年行动方案（2025—2027 年）

为全面提升我区秸秆综合利用水平，坚持疏堵结合、政府推动和市场作用相结合，按照“可还按标准还、应离尽量离”原则，到 2027 年，培育一个秸秆利用主体，全区秸秆综合利用率从 2025 年起稳定在 95%以上。根据《湖南省农作物秸秆综合利用三年行动方案（2025—2027 年）》和《株洲市农作物秸秆综合利用三年行动方案（2025—2027 年）》，结合我区工作实际，制定本方案。

一、整体思路

全区秸秆综合利用模式分两个时段开展，第一个时段以低茬收割粉碎还田模式为主，同时培育一家年可利用秸秆 1 万吨以上的有机肥生产企业。待有机肥生产企业投产后，进入第二个时段，以打捆离田的肥料化利用模式为主。

二、主要措施

（一）推广低茬收割粉碎还田。加强宣传动员，严格落实低茬收割粉碎还田奖补政策，全域推广低茬收割粉碎还田技术。禁止收割机拆卸碎草机或不开启碎草机下田作业。

（二）培育一个利用主体。加强招商引资，引进有技术、有市场、有实力的秸秆综合利用主体，建设一家以秸秆、畜禽养殖废弃物为主要原料的有机肥生产企业，建设规模为年可利用秸秆 1 万吨以上。

（三）建设一批收储网点。结合产业化发展需要，按照合理半径规划建设一批标准化、可持续利用的秸秆收储网点。加快区、

白关镇和各涉农街道、重点村收储点的建设，逐步实现收储网点容量与离田量相匹配。不具备收储网点建设条件的村，可根据生产实际设置临时堆放转运点。鼓励社会力量和企业资本投入秸秆收储运体系建设，探索建立以村集体为主收储模式，形成“企业+收储运中心+专业合作社+收储点+农户”的收储运产业格局。

（四）打造一个技术模式。培育一个秸秆利用主体，重点推广秸秆肥料化技术模式，推进我区农作物秸秆综合利用持续稳定发展。

三、重点工程

（一）实施秸秆利用全程机械化作业优化工程。支持和引导农机专业合作组织开展秸秆机械化还田、离田服务作业，加大农机购置和作业奖补力度，推进秸秆设备更新迭代，将秸秆捡拾、打捆、加工等秸秆作业农机纳入农机购置和作业奖补，实行“应补尽补、优机优补”。培育具备秸秆机械化还、离田作业能力的服务组织，建立跨地作业协调机制，引进外地服务组织来我区开展秸秆利用作业服务。

（二）实施秸秆综合利用市场主体提升工程。3年内培育一家年可利用秸秆1万吨以上的企业，培育至少1个秸秆行业经纪人。

（三）实施秸秆收储运体系标准化项目建设工程。建立秸秆回收机制，因地制宜构建以产业化需求为依托的收储运网络，鼓励农机、种植专业合作社等经营主体拓展秸秆收储功能，支持村集体经济组织以土地、房屋使用权入股，吸引社会资本投入秸秆收储运体系建设。

（四）实施秸秆高值化利用推进工程。构建以肥料化利用为主导的高值化利用格局。推进秸秆生产生物有机肥、商品有机肥、生物炭基肥等；支持发展以秸秆、畜禽养殖废弃物等为原料的能源工程项目。

四、工作要求

（一）加强组织领导。压实属地秸秆综合利用主体责任，建立政府主导，农业农村部门牵头，财政、科技、自然资源、生态环境等部门参与的工作机制，强化部门协同，凝聚工作合力。统筹研究推进秸秆综合利用工作，科学确定本级年度目标、三年工作总目标，编制实施方案，将秸秆综合利用细化量化纳入区政府粮食安全考核和污染防治攻坚战成效考核。加强工作调度，切实传导和压实工作责任，适时对工作落实不力、进度滞后的白关镇和各涉农街道加强督促指导。

（二）强化科技赋能。借力省级秸秆专家团队，指导秸秆综合利用技术的熟化推广，促进秸秆收集、运输、利用等环节的衔接，强化行业自律，健全市场化运营机制。

（三）保障政策支持。区财政局统筹资金支持秸秆综合利用，以种植面积为主要分配因素实行奖补支持。农业农村部门要严格按照《湖南省现代农业农村发展专项资金管理办法》（湘农联〔2024〕2号）规范资金管理，发挥资金引导作用。鼓励出台落实秸秆产业用电、用地、税收和金融信贷优惠政策，引导政策性金融资本和社会资本投入。

（四）营造良好氛围。创新宣传理念、内容、题材、形式、方法，宣传秸秆综合利用的重要意义、政策法规和典型经验，营

造良好社会氛围。加强亮点挖掘，总结推广好做法、好经验、好典型，多角度、全方位讲好秸秆利用故事，不断提升秸秆综合利用工作的显示度和影响力。

