

株洲市石峰区“十四五” 园区发展规划

株洲市石峰区

二〇二一年十一月

目 录

第一章 现有基础与发展环境	1
一、现有基础	1
(一) 取得的成绩	1
(二) 存在的问题	4
二、发展环境	5
(一) 主要机遇	5
(二) 面临挑战	7
第二章 总体思路与发展目标	18
一、指导思想	18
二、基本原则	18
三、功能定位	19
四、发展目标	20
第三章 发展重点与发展任务	22
一、提升园区发展能级	22
(一) 优化园区空间布局	22
(二) 提升园区承载能力	23
(三) 创新园区开发运营机制	24
(四) 大力推动智慧园区建设	25
二、构建特色产业体系	26
(一) 高端发展轨道交通产业	26
(二) 创新发展两大特色产业	27
(三) 融合发展现代服务产业	27
(四) 协调发展其他衍生产业	28
三、完善创新生态系统	29

(一) 培优育强产业链企业	30
(二) 完善产业创新平台	31
(三) 加强产业开放发展	32
四、增强要素支撑能力	34
(一) 全面构筑人才高地	34
(二) 提升金融服务能力	35
(三) 强化要素综合保障	36
五、提升融合发展水平	37
(一) 大力发展两化融合	37
(二) 升级发展两业融合	39
(三) 稳步发展军民融合	39
(四) 统筹推进产城融合	40
六、提高整体发展质量	41
(一) 打造一流营商环境	41
(二) 建设绿色低碳园区	41
(三) 着力提升品牌影响	43
第四章 组织实施与保障措施	44
一、强化组织领导	44
二、强化政策引导	44
三、创新机制体制	45
附件 1 株洲市石峰区“十四五”园区发展规划重大产业项目库	46
附件 2 株洲市石峰区“十四五”园区发展规划主次支道路建设项目库	53

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是株洲市深入实施“三高四新”战略，打造“中国动力谷”的升级版，全力培育制造名城、建设幸福株洲的关键时期。石峰区作为全国先进轨道交通产业核心集聚区之一、老工业基地转型升级示范区，在全力培育制造名城、建设幸福株洲中地位独特、作用重要、使命光荣。

为凸显园区在经济高质量发展主战场、主阵地作用，系统谋划石峰区园区向高端化、品质化和智能化发展的整体战略和创新路径，支撑全区建设更具备实力的“一极三区”，彰显石峰区在湖南打造国家重要先进制造业高地中的示范引领作用，以株洲市第十三次党代会精神为指导，根据《株洲市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《石峰区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《株洲市园区“十四五”发展规划》等文件精神，制定本规划。本规划的实施期为2021至2025年。

第一章 现有基础与发展环境

一、现有基础

“十三五”时期，面对经济下行压力不断加大的严峻形势，石峰区聚焦“一极三区”目标不动摇，大力实施“创新驱动、转型升级”总战略，加快建设轨道交通城，统筹推进清水塘老工业区转型升级，努力构建“1+3+4”现代产业体系，不断夯实高质量发展基础，培育高质量发展势能。

（一）取得的成绩

1.转型升级迈出新步伐，综合实力显著增强。深入推进供给侧结构性改革，完成清水塘老工业区搬迁改造，加快建设轨道交通城，在一减一增、一退一进之间加快发展方式转变。“十三五”期间，全区关停退出重化工、有色冶炼等“高消耗、高排放、高污染”企业 261 家，削减年产值 300 多亿元。与此同时，围绕轨道交通、新能源汽车动力、IGBT 等八大产业链构建现代多元产业新格局，承接补位老旧产能削减之后的空档。“十三五”期间，全区规模以上工业增加值年均增长 5.1%，高新技术产业增加值占地区生产总值的比重为 57%。先后获得全国工业百强区、国家可持续发展实验区、国家战略性新兴产业区域集聚发展试点、国家产业集群区域品牌建设试点、国家轨道交通装备高新技术产业化基地、全国科技进步先进城区等 60 多项国家、省部级荣誉。

2.优势产业引领新发展，特色产业凸现新动能。区内集聚了以中车株机、中车株所、中车电机、联诚集团、九方装备等轨道

交通装备龙头企业，打造了全球相对最完备的，集轨道交通产品研发、生产制造和营运维保、物流配套于一体的全产业链条，已经成为株洲·中国动力谷的三大动力产业龙头，是湖南省重点打造的三个世界级产业集群之一，更是代表“中国制造”走向世界的闪亮名片。**2020年，全区共聚集轨道交通装备企业139家，产业总规模达到975亿元，占全市轨道交通产业总规模的74.4%，**产品出口全球70多个国家和地区，动车组、机车车辆电传动系统等多个产品产销量均为全国第一。中车株洲所、中车株机位列2020年湖南省制造业企业100强第6位、第10位，中车株所荣获“全国质量标杆”称号。清水塘生态科技产业新城建设有力推进，“一桥一塘二十二路”全面开工，三一石油装备制造、绿地滨江科创园、清水塘产业服务中心、恒和化工商贸总部等一批重大项目加快建设，“腾笼换鸟”取得实质性进展，一座集智能制造、口岸经济、科技创新、工业文旅等于一体的现代化新城正在崛起。

3.创新驱动助力提速，创新生态逐步完善。全区高端人才加快集聚，国家级平台加速发力，创新产品不断涌现。2020年，全区共拥有2名中国工程院院士、各类技术人才3万余名；入围轨道交通装备制造国家级产业集群试点，拥有各类创新中心85家（国家级研发中心9家），科技创新对经济增长贡献率达80%以上，其中国家先进轨道交通装备创新中心，成为全国第十家、湖南第一家、行业唯一的国家级创新中心，建成湖南省功率半导体制造业创新中心、南方军民融合协同创新中心。全球最大功率神24电力机车、全球首条智轨快运系统示范线、全国首列商用

磁浮 2.0 版列车、时速 400 公里的永磁牵引电机、时速 600 公里的长定子直线电机等一批重大创新成果问世；建成世界第二条、国内首条 8 英寸大功率半导体器件（IGBT）生产线，实现中国高铁跃动“中国芯”，不断提升“株洲智造”实力。

4.城市功能优化提升，产城融合有力推进。路网建设“3234”计划有序推进，精准招商“9685”工程成效显著，环境提升计划顺利开展，产城融合初现成效。“十三五”期间，园区共开工建设 25 个路网工程项目，形成了“五纵四横”的道路主干网络格局，有效改善了企业及员工出行条件，提升了群众的满意度和幸福感。加快雪峰学校、井龙小学、九方小学等教育资源汇聚，推进市中心医院田心院区的提质改造。新建城市候机厅、戴斯星级酒店等高档商务项目，打造秋瑾故居、九郎山森林公园、雪峰岭城市公园等文化休闲品牌，宜居宜业、产城融合的轨道交通特色产业城初步形成。

5.机制体制激发活力，园区实力大幅提升。强化目标导向、问题导向，持续推进机制体制改革、营商环境优化，实现园区经济的高质量发展。围绕轨道交通、功率半导体器件等优势产业链，建立链长制、产业协会、产业链企业联合党委协同推进机制，实行“六个一”工作机制，不断提升产业链主导力、控制力和供应链安全水平。创建“1+3+2+N”园区工作模式，政府经济部门入驻园区贴近企业服务，实施“人才 20 条”“教育 6 条”“商贸 7 条”“房地产 8 条”“轻资产 8 条”等区级政策，倾力营造优质营商环境。“十三五”期间，园区主特产业占比年均提升 3 个百分点以上，对 GDP

增长的贡献率超过 80%，轨道智谷一期、二期、三期标准厂房和写字楼相继投入使用，累计建成面积约 40 万平方米，轨道交通产业本地配套率近 80%，有效推动了园区发展、项目落地和产业集聚发展。**2020 年，园区亩均税收 28.36 万元/亩，亩均产值 1238.56 万元/亩，在全市园区亩均效益评价中均位列第一。**

（二）存在的问题

石峰区作为株洲轨道交通装备制造产业核心集聚区，虽然在集群规模、创新研发等具有领先优势，但与青岛城阳区、成都金牛区等轨道交通产业集聚区相比还存在差距与不足。

1. 园区发展缺乏远景规划，土地资源亟待统筹。全区“轨道交通城、清水塘老工业区和九郎山片区”三大板块，分别由国投集团土地开发分公司、清水塘投资集团等市级平台公司开发，缺乏整体涵盖三大片区的整体发展规划，园区主导产业、新兴产业、现代服务业等发展布局不清晰。目前，田心片区实际可开发工业用地仅 600 余亩，绿心调规片区约 1500 亩，产业用地需求紧张，土地资源要素亟待整合。

2. 园区产业结构较为单一，发展能级相对偏低。2020 年全区三次产业结构比为 0.7:65.5:33.8，轨道交通产业产值占全区规模工业总产值的 96%，以依靠轨道交通产业支撑全区工业发展的格局尚未得到改变。对标世界级产业集群、国家级产业园区，全区产业结构优化、接续和提档升级任务十分繁重，特别是民营经济、现代服务业以及生产性服务业等发展较为落后，经济增长的支撑点较为单一，区域产业结构多元支撑和防风险能力有待提升。

3.基础设施建设保障不足，融资渠道相对有限。园区城市格局、品位、公共服务水平尚不能满足资源要素汇聚需求，特别是田心片区建设滞后，原有规划布局相对落后、硬件设施陈旧，道路狭窄交通拥挤，优质教育资源缺乏、医疗保障不强、生活配套不便、整体风貌不佳，与全球领先的轨道交通产业地位不对等，对人才、资源、项目等要素形成挤出效应。同时，田心片区环境提质、清水塘片区转型升级等基础设施建设投入巨大，区级财力非常有限，融资渠道收窄，园区建设融资愈加困难。

4.体制机制优势逐渐减弱，营商环境有待改善。田心高科园不是国家级、省级开发区建设主体，在事权、土地、税收等方面缺乏对等的管理能级与体制机制，在产业激励、招商引智、创新奖补、绩效激励等方面政策“含金量”不足。园区开发由市级平台公司主导，石峰区及区级平台公司主导权、话语权不够。同时，在重大项目落地、土地投入、资金支持等方面未形成集全市之力推进产业发展的联动机制，缺乏更高能级的管理协调机构，凸显全市轨道交通产业核心区的引领作用。

二、发展环境

（一）主要机遇

战略机遇。习近平总书记在湖南考察时赋予了“三高”“四新”的新战略定位，把打造“国家重要先进制造业高地”放在了首位，强化制造业高质量发展的鲜明导向和主攻方向，是指引湖南各项事业发展的行动纲领和根本遵循。为推进高质量发展，加快构建“国内大循环为主、国内国际双循环”新发展格局，国家陆续出台

了创新驱动发展战略、制造强国、培育发展战略性新兴产业、军民融合、先进制造业和现代服务业融合发展、推动产业基础高级化产业链现代化等一系列产业发展战略，这些战略体系的建立和实施，将对石峰区制造业高质量发展产生重要的导向作用。

政策机遇。我国明确提出的“碳达峰、碳中和”目标，为推动新能源、先进环保等绿色低碳新技术的不断成熟，打造绿色低碳领域的竞争优势提供了新空间。“新基建”带动新动能，涵盖了5G基建、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等七大领域，涉及交通、通信、电力、数字等多个社会民生重点行业，为以制造业为主的石峰区工业创新发展提供了重大机遇。湖南省将建设工程机械、轨道交通装备等世界级产业集群，作为打造国家重要先进装备制造业高地重要支撑，将围绕技术平台、金融服务、检验检测等产业领域，布局一批重大项目、出台系列支持政策。株洲市将加快培育制造名城，率先打造轨道交通世界级产业集群，并加快功率半导体、永磁动力、深海装备等一批新兴和未来产业链承接落地石峰区，全力支持清水塘数智新城、田心轨道交通小镇建设。这些政策和项目的实施，将为石峰区产业升级注入新动能。

市场机遇。“十四五”期间，在轨道交通装备领域，智能化、集成化、平台化、轻量化、绿色化是轨道交通发展的大趋势，材料、信息和能源技术的革命，加速轨道交通装备技术的升级换代。在大功率器件领域，硅基IGBT、碳化硅等功率半导体器件、高性能传感器等领域全面加大科技创新和国产化替代力度。在应急

安全产业领域，基于工业互联网的安全感知、监测、预警、处置及评估体系将快速发展，全国安全应急、应急装备等领域专用产品和服务的产值达到近万亿元规模。同时，5G、人工智能、大数据、云计算、物联网等新一代信息技术加速与轨道交通产业融合，推动封闭式创新向共生式创新转变，促进制造业与服务业深度融合，智能运营维保、运营服务等新业态、新模式带来巨大发展空间。

（二）面临挑战

国际挑战。当前世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革正处在实现重大突破的历史关口，全球科技创新进入空前密集活跃期，前沿技术呈现集中突破态势，全面涌现的链式发展局面正在形成。与此同时，中国中车与阿尔斯通、西门子等国际行业寡头正面交锋日益频繁，发达国家和国际同行加大对技术转移、跨国投资等方面限制，对轨道交通装备制造企业创新资源配置、供应链产业链安全、技术合作、国际市场开拓等形成巨大挑战。随着我国对外开放持续深化，“一带一路”成为国际公共产品合作平台，推动全球互联互通、建立人类命运共同体仍然是未来的大趋势，更广泛的竞争与合作将成为主旋律。

国内挑战。一是市场竞争日趋激烈。目前，国内轨道交通行业发展趋势正加剧变化，山东、四川、广东等近20个省市、自治区布局了轨道交通装备产业，面对全球轨道交通行业巨头重组整合以及国内轨道交通装备市场、干线铁路建设、铁路运营权的全面放开，行业竞争日趋激烈、核心竞争力更加凸显。二是创新

发展压力加大。轨道交通单一产业结构短期内更趋明显，产业升级阵痛加剧，传统动能大幅削减，持续增长动力还不够强，对标高质量发展仍有不小差距；轨道交通装备产业已从“跟跑”“并跑”转变为“领跑”阶段，产业技术创新已经进入“无人区”，为产业创新发展带来巨大的挑战。**三是市场容量相对有限。**石峰区轨道交通产品主要是投资品，使用周期较长，与国家经济发展主要靠消费拉动的发展趋势不相适应；客户相对单一，属于买方市场，议价能力不强，产品附加值难以充分体现；中小配套企业对主机企业依存度高，自主转型意愿不强，市场拓展能力不足，在全国机车配套行业领军企业不多。**四是人才队伍支撑不够。**随着中国（湖南）自贸试验区政策红利释放，省内长沙、岳阳等地“虹吸效应”更加明显，高层次人才面临引进难和流动快双重压力，特别是在5G、人工智能、大数据等新技术领域，高层次人才引进较为困难。本地高校高素质应用型、复合型、创新型人才培养规模有限，区域人才输血能力不足；工匠技师、高技能技术工人等人才断层现象日益严峻。

综合判断，“十四五”期间，石峰区仍然处于制造业发展大有可为的重要战略机遇期，同时要准确把握园区发展新趋势和“五好”园区建设总要求，打造石峰区经济建设的主阵地、主战场，为打造实力、开放、美丽、平安、幸福的现代化新石峰提供重要支撑。

第二章 总体思路与发展目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记对湖南工作系列重要指示特别是考察湖南重要讲话精神，大力实施“三高四新”战略，坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，**准确把握园区发展新趋势**，以创建“五好”园区为目标，以园区体制机制创新为动力，以产业链现代化建设为抓手，以“优化空间布局、调整产业结构、加快产城融合、创新治理体系”为战略路径，推进园区高质量发展，建设国际领先的轨道交通装备制造产业集群，在打造“三个高地”中走在前列，在推进长株潭一体化中勇于担当，奋力谱写现代化新石峰壮美篇章。

二、基本原则

——**坚持空间、规模、产业三大结构整体优化**。着眼向全球产业链中高端迈进，围绕加快建设“一极三区”总目标，整体谋划产业发展的空间布局、功能定位，以产业功能区为载体，着力调整升级产业结构、优化产业布局、做大产业规模，提升产业整体竞争实力。培育新产业、新技术、新业态、新模式，外引内培集聚领航企业、优质企业以及创新孵化企业等市场主体，全面增强内生发展动力，形成新的经济增长点。

——**坚持生产、生活、生态三大布局一体推进**。坚持“一个产业园区就是一个城市新区、特色街区”发展导向，围绕主导产

业个性需求完善生产功能，围绕人力资源需求完善高端生活功能，围绕可持续发展未来需求完善绿色生态功能，全方位推进产业主体功能区“人城产”融合发展。把绿色发展放在更加突出的位置，高标准设计、建设产业和城市功能区域，加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，**大力建设绿色低碳园区。**

——**坚持错位、协同、融合三大模式引领发展。**立足资源禀赋、产业基础、交通区位、环境容量等发展条件，突出比较优势，突破路径依赖，准确定位各功能区发展重点，强化全产业链分工配套和功能区协同合作，培育各具显示度的优势细分领域。**积极开展园区跨区域合作，发展“飞地经济”，公共建设项目孵化、人才培养、市场拓展等服务平台。推进产城、产教、产金融合和跨界融合创新，打造研发、生产、服务一体化的产业综合体，增强园区产业创新力、竞争力、发展力。**

三、功能定位

以石峰区全域为主体，依托先进轨道交通装备产业优势和清水塘国家老工业基地转型发展品牌，加快建设“一级三区”，打造中部制造强区，为全力培育制造名城、建设幸福株洲贡献重要力量，始终走在全省打造“三个高地”前列。

——**世界级轨道交通城。**突出轨道交通产业优势和特色，建设世界一流的轨道交通装备研究中心、国际领先的轨道交通装备智造中心、全国最大的轨道交通产业服务中心，形成国内规模总量最大、综合实力最强、技术最先进、配套最完善的轨道交通装

备产业发展集聚区，打造“创新发展、高端引领、协作完备、产城融合”的世界一流轨道交通城。

——**清水塘生态科技产业新城**。做好“转型升级”和“开发利用”两篇文章，突出科技创新、高端智造、文创商贸、口岸经济四大产业功能区，建设数字化智能化的科技产业新城，把清水塘新城打造成为集园区、城区、景区于一体的转型发展典范、“三高四新”战略实践的新样板。

四、发展目标

紧紧围绕全区“1+4”产业体系，以建设国际领先的轨道交通装备制造产业集群为核心，创新发展模式，将园区建设成为产业特色突出、高端要素集聚、创新创业活跃、管理服务高效、城市功能完善、生态环境优美的世界先进轨道交通装备制造创新发展引领区、清水塘国家老工业基地转型发展示范区，“三高四新”战略支撑作用更加凸显。

——**园区升级成效明显**。园区承载能力、体制机制、产业生态、营商环境实现全面升级，智慧园区建设有力推进，集约节约水平显著提升。到2025年，建成“运营管理先进、创新生态优越、产业实力雄厚”的国内一流园区。

——**产业能级显著提升**。到2025年，园区总产值突破1600亿元，其中轨道交通产业达到1400亿元；具有自主知识产权的行业领军企业、骨干企业持续增加，培育一批上市企业。高新技术企业数量达150家，年销售收入超10亿元企业达50家。

——**创新活力竞相迸发**。强化科技成果转化孵化，建成一批

具有国际影响力的创新和产业孵化平台，形成具有持续创新能力的技术创新体系。到 2025 年，建好国家先进轨道交通创新中心，打造国家级工业设计研究院、国家级产品检测认证平台等一批国际领先的创新平台，全面引领世界轨道交通先进技术发展方向。

——产城融合有序推进。围绕产业功能区布局优化和承载能力提升，加快完善生产性、生活性配套，大力提升全区交通、商务、医疗、教育、生活等配套要素供给质量，打造“15分钟社区生活圈”，构建与世界一流产业相匹配的一流城区，生产、生活、生态呈现深度融合发展态势。

——绿色发展成效明显。推动园区向绿色化、低碳化、安全化、循环化转型，建设资源利用更优化、产出效益更高效的绿色低碳园区。到 2025 年，园区土地集约利用指数达到 90% 以上，全面完成规模工业单位增加值能耗下降等国家下达的碳达峰碳中和阶段性任务指标。

——开放合作更具活力。到 2025 年，各类资源要素流动更加便捷高效，集聚和配置全球智慧和资源能力大幅提升，全面参与全球产业分工合作，深度融入全球价值链和供应链，轨道交通、功率半导体等优势产业品牌迈向国际一流。

第三章 发展重点与发展任务

一、提升园区发展能级

聚焦园区空间布局、承载能力、体制机制、智慧管理，大力推进园区升级，着力提升园区和产业发展治理水平，切实增强园区发展内生动力。

（一）优化园区空间布局

充分发挥石峰区长株潭融城核心区的区位优势，融入长株潭东部先进制造业融合发展带，对接株洲市主城区“一核三极”发展布局，加快形成石峰区“一园、两片区”园区空间布局。

“一园”。即田心高科技工业园。抢抓全市园区新一轮优化整合机遇，加快田心高科园调区扩区，将石峰区整个行政区域纳入园区发展空间开发边界；采用“一区三园”模式，即以田心高科园为核心、联合周边产业园区并全力推动创建国家级园区。

“两片区”。即田心片区、清水塘片区。

——**田心片区。**以轨道交通城为核心，范围面积为 24.7 平方公里，大力推进轨道交通城、田心轨道特色小镇建设，加快建设轨道交通创新创业园、IGBT 应用产业园、现代物流产业园、结构件产业园等四个特色园区，形成“一城一镇四园”总体布局，打造世界级轨道交通产业集群核心引领区。同时，采用“园中园”模式，以湖南国芯为基础建设国家级功率半导体创新中心，以汽车组件配套项目等为基础建设 IGBT 核心制造、产业配套等园区，形成功率半导体器件产业“一心、三园”联动发展布局。

——清水塘片区。以清水塘老工业区为核心，总面积 15.15 平方公里，重点建设应急安全产业园、数智制造产业园、综合物流产业园三大特色园区，打造国家级应急产业示范区、清水塘数字智造产业集聚中心，培育高端智能装备以及以“四新”经济为代表的数智产业。

（二）提升园区承载能力

——提升园区规划水平。按照“集约高效、布局紧凑、功能合理”原则，推进园区规划优化升级，合理设置产业集聚区、人口集聚区、综合服务区、生态保护区等功能分区，统筹推进多规合一、产城融合和特色小镇建设。加强园区展示窗口、服务平台、空间沙盘等“标配”建设，提升园区入口标识、园林绿化、公共道路等的景观效果，形成统一协调、特色鲜明的建筑风格。

——提高土地利用效率。持续推进园区“亩均效益”评估改革，完善以质量和效益为核心，以单位用地产出、单位用地税收等为主要指标的亩产效益评价体系，强化“亩均论英雄”的发展导向。强化土地全生命周期管理，鼓励园区通过创新产业用地分类、土地混合使用等方式供地，分类处置“批而未供、供而未用、用而未建、建而未投、投而未达标”低效用地，不断提高土地资源配置效率。加强入园协议的履约监管，定期对园区土地供应工作和入园项目的履约情况开展专项审计，对于在约定期限内未达到约定条款的项目（企业），要按要求追还入园优惠政策，并执行亩均效益评价后的差异化政策。

——大力实施精准招商。坚持招大引强战略，聚焦“三类

500 强”企业，精准对接各行业龙头企业、主机企业、上市公司等企业的上下游配套商和供应链前端，加大强链补链延链力度，争取引进一批重大项目好项目。深化产业链合作对接，**利用中国国际轨道交通和装备制造产业博览会、轨道交通田心论坛、IGBT 产业联盟年会等展会平台，引进一批产业链上中下游企业和项目。**

(三) 创新园区开发运营机制

——不断完善园区管理体制。坚持因地制宜，分类引导，根据园区产业功能定位和不同发展阶段，合理确定园区管理模式和职能职责，并实行动态调整。按照权责一致、事权匹配的原则，理顺园区“内区”、“条块”之间的关系，依法扩大园区经济社会管理和行政审批权限。

——充分发挥平台公司作用。充分发挥园区管委会对平台公司行使出资人权利，完善法人治理结构，推动平台公司实现从基础设施投资商—工业地产发展商—产业发展商—园区运营商的演进升级；通过政府性债务剥离、优质资产注入、混合所有制改造等方式，推进园区现有开发平台的市场化改造，引导园区向市场化融资、综合性投资转变。

——探索园区合作开发模式。发挥先进园区的带动和辐射作用，采取就近整合、异地联建、管理输出等方式，建立健全合作开发领导体制和财税等利益分享机制，促进产业有序转移，实现“园园合作、品牌联动”。

——完善园区综合治理体系。切实发挥企业联合党委职能职

责，强化非公有制企业党建工作，更好发挥党组织在园区产业建设中的领导作用。加快培育园区内群团组织和社会组织，发挥其在保障权益、团结群众、维护稳定、交流沟通、服务企业等方面的有效作用。

(四) 大力推动智慧园区建设

——建设完善信息基础设施。推进光纤宽带网、公用移动通信网络、无线局域网建设，加强与电信、移动、通信等公司合作，推进政府公共服务区域及社会重点、热点区域的公益性 WIFI 网络深度覆盖，不断提升信息基础设施的硬件服务能力。整合分散在各有关部门数据，加快建立石峰区人才数据库、企业数据库、电子文件库、招商项目库等基础数据库。

——搭建线上专业服务平台。汇集园区 IT 资源、科技资源、企业孵化服务资源，推进各类企业服务信息平台建设，提供设备租赁、软件租用、数据托管等信息化应用服务，以及研发设计、商务合作、咨询培训、金融支持、制造设备共享等增值服务，引导企业云服务平台与园区公共服务平台对接，推进企业服务线上、线下全面融合。

——推动政务服务智能化。加快网上审批平台和导服平台为核心的智能化建设，进一步减少行政审批中间层级和交叉环节。进一步完善园区中小企业服务平台，提供动态信息发布、业务办理信息咨询、园区行政审批等服务。创新园区管理信息系统，完善招商管理、办公自动化管理、环境监控管理、规划建设管理等功能，提高园区管理水平。

——实施智慧园区应用示范项目。依托株洲智慧城市建设，开展智慧交通、智慧医疗、智能环保等应用示范，提升数字园区发展水平。推动智慧园区建设，利用先进、可靠、适用的信息技术，实现对供水、供热、路灯、城市防汛、排水等公共基础设施的实时监测和智能调度。加强互联网、智能控制等信息技术在节能、安防、物业管理等领域的应用，进一步推动智慧园区建设。

二、构建特色产业体系

立足全区“1+4”产业体系，坚持高端引进与内生培育并举，着力构建以轨道交通产业为引领，以功率半导体器件产业和数智产业为特色，以现代服务业等为重要支撑形成“一主、两特、多点”园区产业发展格局。

（一）高端发展轨道交通产业

以中车株机、中车株洲所、中车电机、联诚集团、九方装备等重点企业为核心，聚焦智能化服务化发展方向，加快形成整车制造为引领主体、核心部件和关键系统为发展核心、产业多维度延伸的同心多元化发展格局。大力拓展干线轨道交通、区域轨道交通和城市轨道交通的谱系化运载装备，研制更快速、更绿色、更智能的整车系列产品。促进整机和核心零部件、关键系统协同发展，支持企业开展关键技术联合攻关和协作配套，提升核心部件、基础部件以及控制系统等配套水平，提高自主设计、制造和系统集成能力。促进产业链向两端延伸、向高端攀升，做大做强“轨下”“路外”业务板块。加强人工智能、工业互联网等新一代信息技术与先进轨道交通装备的融合发展，提升产品智能化与

生产智慧化水平，打造一批代表中国速度、中国质量和中国制造水平的创新产品。

（二）创新发展两大特色产业

——功率半导体器件产业。依托中车株洲所、湖南国芯等重点企业，重点突破硅基 IGBT 技术瓶颈，推动 IGBT 器件在风电、工业传动、通用高压变频器、智能电网等领域的应用。加快推进车规级 IGBT 研制，推动产品在新能源汽车电控系统、变频控制等领域应用。围绕大功率半导体配套材料、芯片、器件和系统集成应用，加快引进上下游骨干应用企业，持续壮大产业规模。加快创建国家级功率半导体创新中心，研发新一代芯片设计与特色工艺共性技术，建立有行业影响力的技术标准和自主知识产权，打造自主可控的“中国芯”，支撑国家重点领域用“芯”安全。

——数智产业。围绕数智科创、数智制造、数智文旅和数智商贸等领域，加快建设智能技术创新体系。引入阿里、华为、百度等龙头企业资源，加快建设工业互联网创新应用平台、数智科技创新应用平台、数智城市应用示范平台、城市大脑及企业（云）服务平台，大力培育移动互联网、物联网、大数据应用、5G、云计算、智能终端、工业控制系统、智能工业机器人等新一代信息技术及应用产业。聚焦高端能源装备，重点引进和发展软件开发、芯片设计、工业机器人、3D 打印、智能机床、工业化智能设备等高端智能硬件创新产品。

（三）融合发展现代服务产业

以健全城市功能与服务主导产业发展为导向，以外部引入和

本地培育为主要手段，集聚大量优秀现代服务业企业，重点发展现代物流、电子商务、科技服务、文化旅游等业态，建成功能齐全、服务高端的现代服务业集聚区。在现代物流领域，充分依托湘欧快线、B保中心、海铁联运等现有平台，重点发展面向轨道交通大型装备的专业物流，促进现代物流业与高端装备业、现代商贸业的互动融合发展。在科技服务领域，重点发展专业化的研发设计、技术转移服务，培育发展检测认证、科技咨询、创业孵化和知识产权等专业服务，鼓励发展小额贷款、科技银行、科技担保等科技金融服务业。在文化旅游领域，依托九郎山森林公园、秋瑾故居、雪峰岭公园及美丽乡村等生态旅游资源以及深厚的工业文明底蕴，建设轨道交通产业“后花园”，大力发展战略性新兴文化旅游和现代工业文明体验旅游。

（四）协调发展其他衍生产业

——高端智能装备。依托三一能源装备产业园、绿地滨江科创园等重大项目，加快形成石油智能装备、金属构件智能制造等新产业。依托中车海工装备等企业，大力发展战略性新兴产业，发展水下机器人产品、挖沟铺缆装备产品、深海采矿设备等新产品，拓展海洋装备在海底油气、海上风电、跨海通信、海洋科考以及深海采矿等领域应用。依托天桥起重大力发展高端起重装备、高端立体停车装备及真空造雪装备。鼓励优势企业结合 5G、物联网、远程医疗诊断等技术，加快开发家用服务机器人、医疗服务机器人、公共服务机器人等服务机器人。

——永磁动力。利用中车株洲所、中车株洲电机等企业在永

磁动力技术领域突出优势，以湖南中车尚驱电气有限公司、株洲国创轨道科技公司以及产业链上下游相关企业共同组建磁动力应用技术研究院，引进永磁材料企业，培育发展制造企业，延伸相关生产型服务业，打造完整的磁传动产业链条，拓展新型永磁高效节能动力产品在新能源汽车、中央空调、工程机械等领域应用，打造国内最大的磁动力产业基地。

——应急安全。依托清水塘应急安全新材料产业示范基地和应急安全科创产业园，积极引进应急安全高端新材料科研院校及分支机构、技术转化平台等研发类企业，加快发展应急防护新材料、纤维新材料、纳米新材料等应急安全领域新材料，加快研制消防、安防、应急通信装备、应急指挥平台等应急安全装备新产品。积极引进应急救援、应急大数据应用、应急技术服务等服务类企业，加快发展应急救援常态化教育实训、应急救援物资仓储运输、应急救援产品展示交易、应急救援服务等新业态。

——“四新”经济。加快完善工业互联网基础设施建设，充分发挥轨道交通装备行业龙头企业带头作用，构建“产业互联网+数字生态+协同创新”的超级智慧系统，深入推进中小企业“上云用数赋智”，不断提升中小企业信息化水平。推进线上线下联动、跨界业务融合，加快发展互联网平台经济、共享经济。大力发展战略性新兴产业、智能网联车、体验式消费、互联网+教育、互联网+医疗等数字经济新业态。

三、完善创新生态系统

以产业创新需求为导向，发挥科技创新在全面创新中的引领

作用，加快集聚创新创业资源和要素，持续提升企业创新主体地位，加强载体、平台和服务支撑作用，全面营造创新创业生态，增强园区内生发展新动力。

（一）培优育强产业链企业

——加快培育产业链领航企业。实施对接 500 强提升产业链行动，围绕轨道交通装备、功率半导体、永磁动力等产业，积极培育一批具有全球核心竞争力、产业控制力强的链主企业。支持链主企业并购延链，强化话语权和供应链地位，增强对供应链上下游资源整合能力。支持引导链主企业主动补链延链，向上下游延伸，形成自身的全产业优势，提升盈利能力和稳定的经营抗风险能力。集中优势资源和政策，支持占据产业链价值链关键环节的企业，优化整合生产、供需等上下游环节，培育一批在产业链中有较强竞争力的准链主企业。

——大力发展产业链配套企业。实施产业链就近配套计划，优化区域产业链分工协作体系。积极引进国内外重要供应商在石峰区布局生产基地，鼓励有条件企业自主研发替代。依托领航企业，分行业组建产业链上下游企业共同体，搭建重点产业上下游协同平台。加强与省内企业供需对接，以核心企业带动零部件、原材料企业就近发展，提升主导产业本地配套率。优化促进产业主配协同创新发展的配套政策，推动产业链主配协同发展，构建各类配套企业集聚集合的产业生态。

——推动混改孵化新企业。以中车集团在株三大主机厂混合所有制改革项目落地为契机，以产权为纽带，增进产业发展开放

度、融合度，促进产业生态的混合所有制特殊活力，形成简捷通畅的政府补助制度化体系。成立专门机构，与中车等企业对接落实混改项目的落地事宜，统筹协调研究制定针对混改项目的专项扶持政策，加快落实工业特种电机、新能源电机、时代电驱等混改项目的落地，促进中车电机工业特种电机事业部、中车时代电气新能源电机事业部等混改后的新企业在石峰区注册发展。

——培育发展制造业优质企业。坚持培优企业与做强产业相结合，构建优质企业梯度培育格局。鼓励中车株机、中车株所、中车株洲电机等龙头企业不断提升装备制造水平，发展成为世界级领军企业。聚焦“补短板”和“锻长板”重点领域，分层培育一批“专精特新”中小企业群体；支持制造业骨干企业加强技术攻关，提升企业品牌和综合竞争力，培育一批制造业单项冠军和隐形冠军企业。

（二）完善产业创新平台

——加快建设公共服务平台。打造技术服务平台、信息服务平台、创业服务平台、政务服务平台、融资服务平台、人才服务平台、管理咨询平台及法律服务平台等八大创新服务平台。引进国际知名、国内领先的第三方检验检测与认证企业和平台机构，建设检验检测特色平台，为企业提供“一站式”检测检验服务，组建国家动力产业检验检测、标准研制、质量认证公共服务平台，提升本地检验检测服务能力水平。研究建立轨道交通云平台，建立轨道交通装备大数据库。

——强化科技企业孵化器建设。引入专业运营机构，新建一

一批以社会资本投入为主、市场化运作的专业孵化器和加速器。鼓励企业积极开展国家级、省级科技企业孵化器资质认定，力争新增国家级孵化器1家、省级孵化器5家，推动孵化器向“轻资产、重服务”的新型孵化器升级，提供创业辅导、项目路演、投融资、人脉链接等全方位增值服务，助力科技型中小微企业加速成长。

——培育新型产业促进平台。充分发挥产业技术创新联盟作用，鼓励联盟注册社团法人，探索建立跨区域和市场化的合作研发、技术转移转化机制，支持联盟内企业共同承担国家重大科技专项、重大产业项目，开展重大技术共同攻关、项目联合申报、联合采购、市场联合推广等活动。采取政府引导、自愿组织的方式，探索成立由集群内骨干企业、科研院所、行业协会等相关主体参与的新型、非营利性的集群发展促进机构；支持集群发展促进机构完善沟通交流、协调管理、监督激励和对外合作等职能，不断提升统筹协调资源和促进集群成员合作交流的能力。

（三）加强产业开放发展

——促进产学研协同创新。支持企业与高校、科研机构合作，产学研用结合，围绕重点领域开展重大关键共性技术研发攻关。鼓励院企开展广泛、深入合作，支持中车株机、中车株所、时代电气等龙头企业与清华大学、上海交大、北京交大、中国铁道科学研究院、西南交大、中南大学、湖南大学、湖南工业大学、湖南铁道职业技术学院等高校、科研院所，联合建立一批高水平的工业研究院、协同研发中心，推动集群共性技术研发。

——深化产业区域协同创新。加强区域产业合作，合力打造

具有世界影响力的国家重要先进制造业高地。坚持差异化错位发展，联合推动长株潭区域大产业链建设，打造特色鲜明、优势互补的一体化现代产业体系。发挥石峰轨道交通产业优势，加强与长沙雨花区、湘潭岳塘区以及云龙示范区产业链合作，主导构建轨道交通产业链闭环。推动高端制造产业链条互补延伸，合力打造长株潭智能制造“湘江湾”、国家智能制造中心。借助长沙、韶山文旅影响力，重点将清水塘工业旧址、轨道交通研学场馆、秋瑾故居及九郎山片等作为特色节点，融入长株潭精品旅游、研学线路，繁荣文旅业发展。

——强化产业国际创新合作。积极链接全球轨道交通产业创新高地，按照“产业国际化、人才国际化、公共配套服务国际化”原则，探索“国外孵化、国内加速”新模式，引入社会力量建设具备创业孵化、产业化、国际化交流等功能的国际创新园，推动跨国产业、技术转移和人才引进。支持区内企业跨国技术并购，对接世界创新高地的科研院所、技术转移机构和行业协会，引入优势产业相关的重大项目和科技成果产业化项目。

——支持企业拓展新兴市场。支持主机企业到二、三线城市布局，提供设计、模式、制式、施工、建设、整车、运营全链条解决方案，抢占城市轨道交通市场份额及话语权。以长株潭城际铁路示范工程、智轨快运项目为契机，加快获批高速铁路整机生产牌照进程，入围高速铁路机车生产格局。加快轨道交通装备产品、标准、技术、服务“走出去”，实现由产品、技术出口向资本、管理输出转变，逐步形成全球化布局。支持企业通过工程总

承包、项目联合体等各种方式，参与“一带一路”沿线国家以及非洲、拉美等国家的轨道交通项目；积极开拓新兴（路外）市场，围绕风力发电、新能源汽车、工矿装备、海洋装备等新兴产业领域，利用在轨道交通内（路内）形成的技术优势和品牌效应，积极开拓新兴（路外）市场，成为相关领域电气、电机和新材料核心零部件的重要的研发中心和生产基地。

四、增强要素支撑能力

提升人才队伍、金融服务、信息支持、项目撬动等产业发展主体要素供给水平，有效推动资源汇聚和要素集成，显著增强园区可持续、高品质发展的支撑与保障能力。

（一）全面构筑人才高地

——完善人才政策。开展高层次、重量级、关键性的领军人才集聚行动，建立人才发展激励机制，推进聚才、育才、扶才专项行动，重点引进紧缺急需的海外高层次人才，打造轨道交通产业国际化人才智库。对新引进的顶尖人才，给予安家补贴，完善共有产权住房、人才公寓、青年人才驿站和租房补贴在内的保障措施；实施股权激励，推行技术知识产权入股机制，建立利用政府产业基金的进退机制，为人才技术成果或人力资源入股提供便捷，让专业技术人才真切享受企业发展的福利，提升事业的获得感和成就感。

——加快人才培养。以产业人才培养为创新源头，培育一批掌握重要实验技能、科学工程建设关键技术的高端人才，培养一批具有全球战略眼光和市场开拓意识、管理创新能力、社会责任

感强的优秀企业家。依托湖南工业大学、湖南铁路科技职院和湖南铁道职业技术学院的资源，叠加利用区域高校、科研院所的人才政策，营造良好的科研环境，为产业专业人才的培养提供有力支撑，引导通用型人才逐渐向专业型人才转变。利用政府、企业、高校等多方资源，与国家发改委、工信部、铁总、中车等部门或企业建立常态化、固定化交流学习机制，以从产业链链办或主机企业派干部到国家相关部门、国铁总部、中车集团或国家轨道交通产业协会等部门进行挂职锻炼、跟班学习。

——注重柔性引进。推动“长株潭”高端人才绿卡“一卡通”，借助国防科技大学、中南大学、湖南大学以及其他科研机构的先进研究技术，建设轨道交通综合性国家科学中心和国家实验室。依托湘江沿岸教育科创资源，联动望城经开区、株洲高新区等区域建设科技创新策源地。引进拥有轨道交通领域所需的自主知识产权或掌握核心技术的领军人才，柔性引进掌握核心技术的海外高层次专家、国际高端人才，实现“技术在域外，成果在石峰”，进而带动轨道交通产业的高质量发展。

（二）提升金融服务能力

——增强金融服务活跃度。推动金融机构设立轨道交通专营机构，组建专业团队，围绕支持产业集群建设及“走出去”战略的实施提供全方位、专业化金融支撑服务。引导融资性担保公司、小额贷款公司优先对轨道交通产业中小企业提供担保增信和贷款服务，在额度、期限以及利率等方面予以倾斜。针对轨道交通装备制造产业园区开发建设项目、配套企业生产和建设项目，进

行一对一的融资服务对接。加强轨道交通产业类专项建设资金申报工作，争取在中长期外债指标上优先支持轨道交通装备产业。

——提升中小微企业融资支持度。发挥金融服务中心、中车时代投资担保有限公司等融资服务平台作用，为产业发展提供有力保障。发挥财政资金撬动功能，为园区企业提供基金业务。扩大创业投资引导基金规模，引导国内外股权投资基金、社保基金、保险公司以及其他资本进入创投行业，逐步建立以政府资金为引领、民间资本为主体的市场化创业资本筹集机制，促进科技成果资本化、产业化。针对园区一些处在产业链关键环节、对产业带动性强、有利于提升产业竞争力但业绩难以达到银行贷款资信等級要求的初创性企业提供担保，适当放宽担保信用条件，获得金融机构的贷款。

——培育企业上市后备资源。抢抓全面推进注册制改革契机，推动本地产业基金、优势资本和相关平台优先支持优质企业发展，加快推进企业股改上市，培育一批引领未来竞争的重要新生力量。积极对接多层次资本市场，加强分层分类培养，强化产业集群企业上市后备资源的培育。鼓励国内外金融机构、非金融机构和企业创办风险投资机构，通过参股和提供融资担保等方式开展风险投资业务，支持高新技术企业上市融资。

（三）强化要素综合保障

——加强基础设施建设。结合城市总体规划和园区发展规划，以园区基础设施建设为先导，按照政府年度重点项目清单，加快完善园区路网、通讯、水、电、气、生态环境等基础设施，

大力发展园区商贸、商住、物流、交通、文化等生活服务设施，完善园区配套功能，推进产城融合进程，增强园区对产业及项目的吸附力和承载力。

——强化信息服务支持。加快光纤网、移动通信网和无线局域网的统筹布局，着力推进第五代移动通信(5G)等网络基础设施建设，形成低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网。以工业互联网平台为依托，推动企业内部及产业上下游、跨领域生产设备与信息系统的互联互通、资源共享、数据集成共享，提供设计链、制造链、供应链、服务链的跨企业协作服务。

——激发产业数据潜力。加快建设全区工业数据一体化大数据平台，建立健全数据共享开放评估机制；支持企业在研发、生产、经营、运维等全流程的数据汇聚，推动上下游企业开放数据、合作共享。加强数据态势感知、测试评估、预警处置等能力建设，培育一批工业数据解决方案供应商，推动工业大数据联合实验室加快研发和应用，探索重要领域数据资产化管理。

五、提升融合发展水平

高位对接湖南“三高四新”战略，发挥园区产业优势，大力推进两化融合、两业融合、军民融合、产城融合，大力提升优势支柱产业与接续替代产业发展能级。

(一) 大力发展两化融合

——推动信息技术应用。加快工业互联网基础设施建设，推进 5G 移动通信、NB—IOT 物联网和软件定义网络（SDN）等新型技术的工业互联网设备与系统建设，提升工业综合自动化、

装备自动化及物联网应用等方面的系统集成能力；重点支持中车株机、中车株洲所等骨干企业的信息物理系统顶层设计，支持其智能制造生产线强化感知、控制、决策、执行过程中的数据采集、数据集成、数据计算分析能力；支持相关单位开展工业互联网试验验证平台、工业互联网关键资源管理平台和工业互联网商用流转数据管理平台建设。

——推动智能化改造。加快构筑智能制造公共服务平台，提供诊断评估、技术验证、宣贯培训等公共服务，促进智能制造技术服务商、设备制造商和企业用户之间的对接合作。建立系统解决方案供应商名录，制定智能制造系统解决方案星级供应商评价体系，大力引进和培育系统解决方案供应商。鼓励企业开展数字化、智能化制造，实现轨道交通装备绿色智能化，使装备产品向安全保障、装备轻量、保质保寿和节能环保等技术方向发展。大力支持企业开展智能工厂、智能车间、智能产线、智能工位建设，创建一批智能制造标杆企业，争创一批国省级工业与互联网融合创新示范企业。

——推动产业数字化转型。加快实施企业“两上三化”行动计划，推广工业企业设备联网上云、数据集成上云等深度用云模式。推动搭建中小微企业与平台企业、数字化服务商的对接机制，促进企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型。鼓励企业构建工厂内部人、机、物互联的网络结构，打通数据链，提高数据感知、识别、挖掘、分析和管理能力。深化泛在感知、宽带移动、智能融合的信息网络技术在制造业领域的

集成应用，推动设备互联、数据集成、智能管控，促进生产过程精准化、柔性化、敏捷化。鼓励开展数字化工业设计，培育国家级工业设计中心。

（二）升级发展两业融合

——大力发展现代制造服务业。立足轨道交通产业迈向全球价值链中高端目标，围绕产业发展需求，大力发展与制造业相关的第三方物流、电子商务、服务外包、融资租赁、人力资源服务、售后服务等生产性服务业，发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等新业态，形成新的经济增长点，提升产业发展整体实力。

——鼓励制造企业拓展服务链条。设立制造业服务化专项资金，支持制造企业开展服务创新。鼓励优势制造企业探索“制造+技术+管理+服务”模式，推动企业由生产领域向技术、营销、服务等“微笑曲线”两端延伸。重点支持轨道交通制造企业积极拓展设计研发、试验验证、系统集成、认证咨询、运营调控、维修保养、工程承包等产业链前后端增值服务业，逐步实现由“生产型制造”向“服务型制造”转型。

（三）稳步发展军民融合

发挥中车株机、中车株洲所、中车电机等龙头骨干企业的技术、装备、人才优势，紧密对接国防科技大学、湖南省协同创新研究院，统筹军民产业资源，加快军民融合产业基地建设。依托南方中心，加快建设军地协调、需求对接、信息互通、资源共享以及技术共用的军民融合体系，探索“军转民”、“民参军”军

民融合创新发展机制，积极开展军民两用技术联合攻关，支持军民技术相互有效利用，推动一批高端军用技术创新成果向民用产品转移转化，鼓励支持具备条件的企业取得“民参军”资质认证，参与军用产品研发和应用，布局一批军民融合重大项目。

（四）统筹推进产城融合

——持续优化交通路网。在田心片区，续建中车大道南段（一期、二期）、藏龙路一期 B 段，新建动车大道、中车大道南段三期、藏龙路二期、铁东路北段、日新路、田心大道等城市主干道；新建报亭北路、新民路、田东路等城市次干道；完成动力谷大道与时代大道节点改造及下穿铁路干线和响田大桥路幅拓宽工程。在清水塘片区，全面完成“一桥一塘二十二路”等市政基础设施建设。

——整体提升城市品质。统筹旧改、棚改、“三供一业”等资源，按照“先基础后完善、先功能后提升”的原则，大力推进旧城改造。完善现有商业网点设施，适当发展百货店、大中型综合超市等，有机补充其它消费网点、旅游商品网点和餐饮娱乐网点，配置休闲娱乐、商务办公、星级酒店、会展会议、精品公寓等功能设施。

——完善城市服务功能。围绕人的个性化需求，加快推进产业功能区社区化发展，合理布局教育、医疗、商务、文体、休闲娱乐、康养等生活设施，着力打造“15 分钟社区生活圈”。重点建设 1-2 所名牌中学，提升田心片区教育“软实力”；建好 1 家区域三甲医院，提质田心社区卫生服务中心，新建九郎山养老护理院；

完善雪峰岭公园功能，加快推进金盆岭公园、院士公园、踢金岭公园等6个中小型公园建设，打造市级综合性公园。

六、提高整体发展质量

以打造一流营商环境为基础，以建设绿色低碳园区重点，以园区品牌升级为抓手，大力加强质量建设，促进园区发展整体品质持续提升。

（一）打造一流营商环境

——持续深化放权赋能。纵深推进“放管服”改革，依法赋予园区相应经济社会管理权限。推进相对集中行政许可权改革，推行集中审批、容缺审批、告知承诺制等管理方式，深入推进“一件事一次办”改革，提升园区承载能力，实现“园区事园内办结”。扎实推进园区产业项目审批“闭环”，逐步推行“施工图联合图审”“竣工测验合一”，探索实施“拿地即开工”模式，推动投资项目“一站式”集中审批验收，进一步降低企业成本，提高项目落地效率。

——营造良好发展环境。全面落实好国家和省、市政策措施，在财税、金融、土地、产业、人才、科技创新等方面出台系统化集成化的支持政策，让园区成为“政策洼地”。优化公共资源竞争配置机制，提高公共资源使用效率。创新监督测评方式，推动监督测评常态化，深入开展营商环境第三方测评，倒逼政府提高服务质量。

（二）建设绿色低碳园区

——推进绿色工厂建设。牢固树立源头预防、过程控制的清

洁、绿色生产理念，打造绿色生态生产体系，开展产品生态设计，逐步完善产生生态设计标准体系。以绿色工业设计为引领，以企业为建设主体，培育一批集标准创制、计量检测、绿色金融等服务内容的专业化绿色制造服务机构，按绿色产品和绿色供应链，打造绿色工厂，促进绿色生产和绿色消费。

——打造绿色供应链。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工业、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。推动形成绿色发展方式，积极低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业发展，推动绿色供应链建设，发挥供应链核心龙头企业的引领带动作用，加强供应链上下游企业间的协调与协作。

——提升园区循环化水平。构建绿色循环产业体系，打造多元化、多层次循环产业链，推动形成产业循环耦合。推进既有产业园区和产业集群循环化改造，推动公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置等。健全园区废弃物和再生资源在线回收交易等平台。着力推进园区企业兼并重组，加快淘汰落后产能，进一步优化资源配置，促进产业集中布局、集约发展。

——开展绿色示范项目建设。结合国家开展的绿色制造试点示范，开展园区绿色发展示范项目遴选，分类建立评价指标，评选一批绿色产业园区、绿色工厂、绿色车间，强化绿色发展示范引领。通过示范项目建设，精准扶持一批优势突出的产业园区和企业，申报国家级、省级绿色制造示范项目。

（三）着力提升品牌影响

完善品牌建设体系，主动融入“株洲·中国动力谷”品牌攻坚计划，进一步做响产品品牌、做强企业品牌、做优区域品牌、做特文化品牌，大幅提升品牌综合实力和国际影响力。重点推进“石峰区轨道交通装备产业集群”国家级产业集群区域品牌建设，力争中国国际轨道交通和装备制造产业博览会·株洲论坛永久落户石峰区，巩固株洲“中国电力机车的摇篮”“中国电力机车之都”地位，促进“实力田心”向“魅力田心”提升。支持品牌企业积极参与国家品牌价值评价、全国品牌培育试点、中国工业企业品牌竞争力评价等活动，培育一批具有卓越国际影响的名牌企业。

第四章 组织实施与保障措施

一、强化组织领导

充分发挥株洲市石峰区园区建设和产业发展领导小组，以及“1+3+2+N”园区工作模式作用，切实推进园区发展规划实施，定期听取园区建设发展情况汇报，协调解决规划实施过程中面临的问题，跟踪服务好重大项目实施和企业发展，加快园区转型升级和创新发展步伐，努力形成产业促进合力。

按照规划实施内容，结合相关部门的职责定位，细化任务内容，明确牵头部门、协助单位，把年度发展目标和各项工作任务进行分解，制定行动计划和年度实施计划，量化分解目标任务，落实责任主体。通过深化、细化、具体化，抓好规划落实，确保各项规划任务有序推进。

建立园区建设发展目标责任考核考评机制，将园区发展规划实施情况纳入区委、区政府重点工作年度考核考评内容，并制定产业园区考核办法，重点考核产业园区产业集聚工程、集成创新工程、要素集聚工程、融合发展工程、产城融合工程、治理创新工程等六大工程的实施情况，以及基础设施配套、企业培育、产业发展、招商引资等工作。

二、强化政策引导

进一步加大政策研究和支持力度，打造最优的园区发展政策环境。落实省政府《关于推进创新创业园区发展加快实施“135”工程的意见》、市委市政府《关于进一步加快园区转型升级和创

新发展的若干意见》（株发〔2018〕9号）精神，建立和完善园区发展的政策体系，在用地、财税、人才、社保、用工等方面出台相应政策。在审批立项、环境评估等环节开辟绿色通道，给予重点支持和优先安排。全面落实国家税收优惠政策，完善财政科技资金投入政策，积极用好市级政府投资引导基金、发展专项资金和引导社会资本等多种方式，强化园区建设发展资金保障。全面落实推进“商贸7条”“房地产8条”“轻资产8条”等区级产业政策加快园区产业发展。深入贯彻落实“人才20条”“教育6条”，用政策和环境吸引人才、留住人才，打造人才高地。积极与长沙开展融城对接，在购房居住、社会保障、子女入学、医疗保健等方面，探索先行建立长株潭一体化的政策体系。

三、创新机制体制

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变，开展有利于产业发展、企业成长的政策突破和先行先试。建立市场化的开发管理运营机制，吸引社会资本、产业企业、市场机构参与园区开发，形成建、管、营的市场化模式。构建全产业链创新生态环境，营造良好的产业创新生态系统。加快园区管理体制机制改革，按照责权职统一和精简高效的原则，进一步整合完善园区管委会的管理和服务职能，合理配备园区人员编制，提升园区管理效能，激发园区发展活力。在园区推行全员聘任（用）制改革，推行岗位绩效工资制度，以岗定薪，建立重实绩、重贡献、向优秀人才和关键岗位倾斜的园区薪酬分配制度。

附件 1

株洲市石峰区“十四五”园区发展规划重大产业项目库

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	十四五计划投资(亿元)	备注
一、科技创新(个)										
(一) 重大科技项目										
1	涂装布局优化及智能化改造项目	续建	田心片区	中车株洲电力机车	新建轨道交通装备涂装厂房，创新采用水性喷涂工艺，并推广应用智能化涂装作业模式，形成年喷涂 850 节/车体的生产能力。	2020	2023	3.6	3.6	
2	城际/市域动车组研发和产业化	续建	田心片区	中车株洲电力机车	建设城际/市域动车组研发和产业化基地，形成 300 辆/年新造及试验验证能力。	2015	2022	12.0	2.0	
3	中速磁浮交通系统关键技术研究	续建	田心片区	中车株洲电力机车	针对时速 200 公里等级磁浮列车进行研究，实现车辆工程化，并建设一条 4 公里试验线。	2018	2022	11.0	2.0	
4	先进游乐观光装备研究及产业化	新建	田心片区	株洲中车特装	项目立足补充轨道交通装备产品体系，提升技术研发水平和试验测试能力的必要手段。	2020	2022	3.0	3.0	
5	高性能节能环保永磁电机研制及产业化项目	续建	田心片区	中车株洲电机有限公司	开发高性能节能环保电机检测技术、建立高性能节能环保电机试验站、扩大高性能节能环保电机生产线，为乘用车电机生产提供快速、高效、安全、智能的系统集成解决方案，形成年产高性能节能环保永磁电机产品 20 万台的能力。	2019	2021	0.8	0.4	
6	泽睿碳化硅和陶瓷基产业化项目	新建	清水塘片区	湖南泽睿新材料有限公司	本项目专注于碳化硅纤维和陶瓷基生产和研发，并应用与航空发动机，提高发动机作业能力。	2021	2022	1.5	1.5	

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	十四五计划投资(亿元)	备注
(二) 重大创新平台										
7	中车时代电气创新实验平台	新建	田心片区	中车株洲电力机车研究所	用地约 72 亩, 总建设面积 91650 平方米, 新建信息数据中心、科研实验中心和功率中心; 主要为研发、试验及辅助办公; 地下建筑面积 29130 平方米, 包括地下车库和功率中心地下层。	2021	2023	9.6	9.3	
8	工程实验室实验资源补短板项目	新建	田心片区	中车株洲电力机车	增加轨道交通装备系统集成实验、环境与安全技术研究实验室、走行系统研究实验室以及结构强度实验室。	2021	2024	3.5	3.5	
9	国家功率半导体产业创新中心建设项目	新建	田心片区	湖南国芯半导体	建设功率半导体设计中心、试制中心和检测中心等三大中心, 打造产业孵化平台和公共服务平台, 吸纳高端人才, 建立国际化人才洼地, 建成开放、协同、高效的国家级创新平台。	2020	2025	10.0	7.0	
10	国家先进交通装备制造业创新中心	新建	田心片区	国创轨道科技	重点围绕绿色节能技术、智能化关键技术等七大关键共性技术, 打造关键共性技术研发平台、公共服务平台和技术孵化平台等三个平台	2021	2023	11	11	
11	智慧运维项目	新建	田心片区	中车株洲电力机车	借助互联网、大数据分析、云计算等现代信息技术, 搭建智慧运维平台, 实现全寿命周期管理。	2020	2023	5.4	5.4	
(三) 重大科技基础设施										
12	株洲(省级)经济开发区清水塘智能硬创园基础设施建设项目	续建	清水塘片区	株洲市清水塘投资集团有限公司	总用地面积 140 亩, 总建筑面积 170435 平方米。建设独栋总部、科创孵化园、综合配套园及园区基础设施配套项目。	2019	2022	10.0	10.0	
13	地产集团合作项目	新建	清水塘片区	株洲市地产集团有限公司	规划布局“一中心, 两配套”, 即发展数智科创中心, 配套高端数字经济产业集聚园、高端动力产业智造园。	2021	2025	38.36	38.36	

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	十四五计划投资(亿元)	备注
14	氢能全产业链示范项目（清水塘氢能示范区）	新建	清水塘片区		中国工经联氢能产业创新平台	2020	2022	12.6	10.0	
15	中车株机试车线项目	新建	田心片区	中车株洲电力机车有限公司	规划用地 54 亩，建设铁路试运线 2.4 公里，辅助道路 2.4 千米。	2020	2022	1.5	1.5	
16	株洲国际会展中心	新建	清水塘片区	株洲市清水塘投资集团有限公司	规划用地面积 502.5 亩，建筑面积约 235000 平方米，主要新建会展中心、铁路博物馆、立体停车楼、风雨连廊以及配套建设区内地面硬化、道路工程、绿化、给排水、供配电等附属设施。	2021	2022	10.0	10.0	

二、产业发展项目

（一）工业

17	三一集团株洲基地项目-石油智能装备与区域研发中心（总部基地）	续建	清水塘片区	三一集团有限公司	总用地需求 800 亩，其中工业用地 600 亩，重点建设石油智能装备生产基地，并打造石油装备区域研发中心、企业创新中心、孵化器、加速器及总部基地。	2019	2025	50	50	
18	汽车组件配套建设项目	续建	田心片区	株洲时代电气	对时代电气半导体厂区前期预留 4566 平方米厂房进行装修改造，新建动力站建筑面积 2000 平方米、连廊 150 平方米，新增汽车组件及基材生产线工艺设备共 392 台（套），新增公用设备 80 台（套），新增信息化软件或实施服务 10 套。新增年产 24 万件汽车组件基材生产能力；新增 120 万件汽车组件生产能力。	2019	2021	35	33.5	
19	转向架城轨构架整合升级项目	续建	田心片区	中车株洲电力机车	新建转向架城轨构架生产厂房，配套建设构架数字化产线，关键工艺设备，形成年产 1500 架城轨构架的生产能力。	2020	2022	1.8	1.8	

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	十四五计划投资(亿元)	备注
20	工业变流产品生产基地建设项目	新建	田心片区	株洲时代电气	拟新征土地 240 亩（净用地面积），新建容纳工业变流产品生产及机车 C6 检修需要的联合生产厂房 1 栋、综合动力站 1 栋、物料及成品存储配套厂房 4 栋共六个建筑单体。项目总建筑面积 61500 平方米，总投资初步估算为 42100 万元；其中生产厂房建筑面积 20500 平方米，综合动力站 1000 平方米，4 栋物料及成品存储配套厂房建筑面积共 40000 平方米（每栋 10000 平方米）。项目分二期建设，一期总建筑面积 31500 平方米（建设联合生产厂房、综合动力站及 1 栋配套库房），一期总投资概算 34600 万元。	2021	2023	4.2	4.2	
21	轨道交通关键零部件生产系统提质增效建设项目	新建	田心片区	株洲九方铸造	项目占地面积 34129.97m ² ，其中净用地面积 51.19 亩，总建筑面积约 22233.41m ² ，项目达产后，年生产各类铸件 10160 吨，投产后每年度总税收不低于 1279.75 万元。项目达产后，生产效率提升约 40%，单位产品综合能耗下降 15% 以上，实现各类铸件产能达到 10160 吨。	2020	2022	2	2	
22	轨道交通牵引装备部件生产基地建设（二期）	新建	田心片区	株洲联诚集团控股有限公司	项目规划总用地面积 151 亩，规划总建筑面积 52954 平方米，包含公司现有五大产业领域产品扩能建设、轨道交通装备车辆总成技术产业化、推动新技术转化实现高端核心关键部件制造平台升级以及检测实验平台建设四个主要。	2020	2022	3.4	3.4	
23	兆富轨道交通制造基地	续建	田心片区	株洲兆富实业发展有限公司	项目占地 58 亩，总建筑面积 47705 平方米，新建钢结构厂房及办公、辅助用房等生产及配套设施。	2019	2021	2.56	2.56	

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	十四五计划投资(亿元)	备注
24	江北九方和荣电气项目	新建	田心片区	宁波江北九方和荣电气有限公司	主要在株洲基地建设司控台、复合材料、车辆照明及电气设备、线路储能等项目。	2020	2021	2.0	2.0	
25	轨道交通关键铸件先进制造基地建设	新建	田心片区	株洲九方铸造股份有限公司	项目净用地面积约 50 亩，项目配套道路、绿化、供电照明、给排水等工程，将购置各类研制及生产用设备、工装，拟规划砂型铸造（钢、铁）、硅溶胶精密铸造、铝合金低压铸造三条生产线。	2020	2022	1.5	1.5	
26	新兴工程材料项目	续建	田心片区	株洲中铁电气物资有限公司	项目占地 100 亩，总建筑面积 20000 平方米，新建年产 2 万吨新兴工程材料的中试基地，形成年产新兴工程材料 20000 吨的规模，包括钢纤维产品，纤维复合材料制品。实现年产值 5 亿元。	2019	2022	5.0	5.0	
27	清水塘应急安全科创产业园	新建	清水塘片区	湖南重案应急谷企业管理有限公司	占地 168 亩，主要建设研发总部基地、孵化器、加速器、标准厂房及综合配套服务楼，满足应急安全产业上下游企业的办公、展示、生产等多元化需求。	2021	2023	4.03	4.03	
28	清水塘良平生物科技产业基地项目	新建	清水塘片区	湖南良平生物科技有限公司	项目将微生态监测、微生态安全应急等生物技术，与公共卫生监测、自然环境灾害处理、粮食安全保障等多项应急安全产业精准结合。	2021	2023	/	/	
(二) (新型) 基础设施										
29	清水塘滨江科创园	续建	清水塘片区	绿地集团有限公司	项目占地 217 亩，建设工业互联网、人工智能、云计算、大数据、5G 等高端科创产业集聚区。	2019	2023	80.0	80.0	

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目建设主体	主要建设内容和规模	开工年份	竣工年份	总投资(亿元)	十四五计划投资(亿元)	备注
30	阿里云株洲市工业互联网服务平台项目	新建	清水塘片区	阿里云计算有限公司	建设企事通平台、虚拟云商平台、区块链溯源平台、物联网平台、企业生产智能管理平台、应急安全装备服务平台、产业经济大脑、阿里云创中心、电商直播培训基地等项目。	2021	2021	0.4	0.4	
31	凯斯智能装备产业园项目	新建	田心片区	北京凯斯时代信息技术有限公司	占地面积 25 亩, 新建标准化厂房及配套设施 16667 平方米, 主要实施人机交互智能产品的研发、制造、销售、售后; 人工智能衍生产品的生产、加工、销售和轨道交通配套配件产品加工、组装、销售等。项目建成后, 形成年产 25000 台套以上的生产能力。	2020	2021	1.0	1.0	
32	株洲铁路国际综合物流基地	续建	清水塘片区	广铁集团	新征用地 918 亩, 主要工程数量: 新铺线路 6.9 公里; 新铺道岔 11 组; 土石方 160 万立方米; 新建商贸服务及生产房屋 10000 平方米、设备及生活房 2000 平方米。基地共分为位于喻家坪工业站北侧的核心功能区及位于铜塘湾码头的铁水联运区。北端预留株洲北编组站本线货车疏解线条件。	2019	2022	15.0	15.0	
33	万博珑商业广场	续建	田心片区	株洲市万博珑商业广场有限责任公司	用地面积 28 亩, 建筑规模 8.9 万平方米, 建成一个城市综合性商业广场。	2019	2020	5.0	2.0	
34	株洲清水塘环湖科创园一期工程项目	新建	清水塘片区	株洲清水塘产业经济发展有限公司	总用地面积约 44 亩, 规划总建筑面积 111130 平方米, 项目位于清水塘环湖科创园核心板块, 观湖路与霞湾路交界东南角。建设内容为产业服务大厦、会议中心、商务酒店及人才公寓、企业总部办公大楼、配套商业及其他。	2020	2021	6.1	6.1	

所属领域	项目名称	建设性质	建设地点	项目 建设主体	主要建设内容和规模	开工 年份	竣工 年份	总投 资(亿 元)	十四五 计划投 资(亿 元)	备注
35	株洲清水塘数智科技创新中心项目	新建	清水塘片区	株洲清水塘产业经济发展有限公司	占地面积约 80 亩，建设内容为新建合院独栋办公用房、产研结合楼宇、人才公寓、科研中心、高层办公、配套商业及设施等。将主要发展工业互联网、和智能装备科技创新产业，承担智能智造产业孵化器、加速器功能。打造清水塘数字智慧创新中心、赋能中国动力谷、中国应急谷发展。	2021	2023	10.0	10.0	
36	株洲清水塘数字智造产业园项目	新建	清水塘片区	株洲清水塘产业经济发展有限公司	项目总建筑面积约 848 亩，建设内容为新建标准厂房 334800 平方米、办公孵化 115220 平方米、倒班宿舍 20260 平方米、配套服务 3800 平方米以及保留老厂房改造 58200 平方米、地下车库 33445.44 平方米。	2021	2023	20	20	
37	石峰区立体停车场项目	新建	田心片区	株洲循环集团	新建先锋、天源、九郎山等多个立体停车场。	2021	2025	1.9	1.9	

附件 2

株洲市石峰区“十四五”园区发展规划主次支道路建设项目库

序号	道路级别	项目名称	项目位置（起止点）	建设类型	道路里程（m）	宽度（m）	投资额（万元）	建设年限	资金来源	建设单位
1	城市主干道	动力大道	重桥西路-田红路	新建	1860	24	34200	2020-2023	企业自筹	城发集团
2		中车大道南段三期	新民路-田心大道	新建	2490	32	10000	2023-2025	企业自筹	城发集团
3		中车大道南段二期	时代大道南辅道-重桥路	续建	966	32	36513	2018-2022	区财政	循环集团
4		藏龙路二期	田心大道-北至田林路	新建	1303	36	28730	2021-2022	区财政	循环集团
5		铁东路北段	响田路-白石港路	新建	2020	37	71000	2020-2023	企业自筹	城发集团
6		田心大道	时代大道-时代大道南辅	新建	7319	28	161373	2021-2024	企业自筹	城发集团
7	城市次干道	报亭北路 A	时代大道北辅道-规划道	新建	1400	28	17528	2021-2024	区财政	循环集团
8		报亭北路 B	规划道二-联诚路	新建	760	28	11220	2021-2024	区财政	循环集团
9		报亭北路 C	联城路-中车大道	新建	560	28	8267	2021-2024	区财政	循环集团
10		新民路	田心路-中车大道	新建	752	20	7000	2021-2022	区财政	循环集团
11		田东路	动力大道至北站路	新建	480	20	6300	2021-2022	企业自筹	城发集团

序号	道路级别	项目名称	项目位置（起止点）	建设类型	道路里程（m）	宽度（m）	投资额（万元）	建设年限	资金来源	建设单位
12	城市支路	重桥西路	中车大道-田林路	新建	660	28	7204	2021-2022	区财政	循环集团
13		规划四路	日新路-中车大道	新建	600	18	2000	2021-2022	企业自筹	国投集团
14		规划支路 A	日新路-田心大道	新建	505	20	1800	2021-2022	企业自筹	国投集团
15		新桥路	规划三路-迎宾大道	新建	445	28	2700	2021-2022	企业自筹	国投集团
16		株所支路 A	田林路-中车大道	续建	307	20	4500	2018-2022	区财政	循环集团
17		火炬路	时代大道-雪峰岭学校	新建	490	20-28	3800	2021-2023	区财政	循环集团
18	节点改造	动力谷大道与时代大道节点	下穿时代大道、城际铁路	改造	1000	28	19000	2021-2022	区财政	循环集团
19		响田大桥路幅拓宽	现响田大桥起止点	新建	333	32.13	35480	2021-2023	企业自筹	城发集团
20		动力谷大道下穿编组站隧道	田心大道-清石路	新建	1084	26	50000	2021-2024	(待定)	(待定)
	合计				25334		518615			