

炎陵县发展和改革局文件

炎发改发〔2025〕15号

炎陵县发展和改革局 关于转发下达炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央预算内投资计划的 通知

船形乡人民政府：

按照《湖南省发展改革委关于下达湖南省2025年第三批以工代赈中央预算内投资计划的通知》（湘发改投资〔2025〕441号）要求，现将炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央预算内投资计划转发下达，请抓紧实施，确保如期建成，发挥效益，并就有关事项通知如下。

一、资金及建设规模

此次转发下达计划安排炎陵县船形乡水垅村基础设施以工

代赈项目中央预算内投资 398 万元，实施乡村道路改造 6717 米及配套设施建设等。

二、项目实施

深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于以工代赈工作的重要指示精神，严格按照《国家以工代赈管理办法》《全国“十四五”以工代赈工作方案》《以工代赈加力扩围促进重点群体就业增收行动方案》《关于进一步统筹推进“硬投资”和“软建设”高标准高质量做好以工代赈工作的指导意见》《湖南省“十四五”以工代赈工作方案》《湖南省以工代赈项目规范化管理工作流程（试行）》等文件要求及中央预算内投资管理有关规定，深刻把握以工代赈“工程是手段、赈济是目的”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”的政策内涵，聚焦重点群体人员，加快推进实施，严格项目管理，最大程度发挥以工代赈资金项目助力相关重点群体稳就业促增收作用。

（一）严格按照相关规定及批复文件确定的项目名称、建设内容、建设规模以及下达的中央预算内投资进行建设，严禁将中央预算内投资截留，挤占或挪作他用，项目建设所需其他资金要确保足额及时到位。确需调整，须按程序报批。

（二）以工代赈中央资金用于支持项目建设和发放劳务报酬，不得用于建设楼堂馆所、“门墙亭廊栏”景观类设施，不得用于购买大中型机械设备、交通工具、路灯、垃圾桶等资产，不

得用于购买花草树木、种苗仔畜、饲料、化肥等生产性物资，不得用于开展就业技能培训、公益性岗位设置等费用支出。

（三）督促项目尽快开工并形成实物工作量。推动项目开工准备工作并联推进，加快做好项目清场等工作，确保项目能够在 2025 年 7 月底全部开工建设，并尽快形成实物工作量。对于不公开招标的项目，要抓紧启动简化发包程序，明确承接项目建设的乡村建设公司或劳务公司、村级劳务合作社或村劳务公司、村民理事会等主体，迅速开展工程建设。

（四）结合务工群众摸底工作、按照投资计划明确的劳务组织模式和“能用人工尽量不用机械，能组织当地群众务工尽量不用专业施工队伍”等要求，抓紧明确参与工程建设的当地群众，积极组织动员农村劳动力、城乡低收入人口和其他就业困难群体等在家门口务工就业，优先吸纳带动相关企业失业返乡人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、脱贫人口（含易地搬迁脱贫人口）、防止返贫监测对象等重点群体、因灾滞留农村的劳动力参与工程项目建设，按照投资计划明确的发放比例足额发放劳务报酬，并进一步提高发放比例。原则上劳务报酬按月通过银行卡（或“一卡通”）发放。我局将适时对项目实施过程中组织群众务工、发放劳务报酬等情况开展督促检查，确保投资项目有效发挥吸纳困难群众就业增收作用。

（五）将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果、推进欠发达地区振兴发展紧密衔接，撬动地方财政以及统筹整合

的财政涉农资金、就业专项资金等，通过以工代训和公益性岗位开发，进一步延伸扩大就业容量，更好发挥“赈”的作用。

三、加强监管

项目单位、项目责任人要严格落实投资计划执行。

（一）项目单位应积极开展项目前期工作，按照投资计划组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，保障项目按期建成发挥效益。要自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查。对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。

（二）项目单位要落实安全生产主体责任，加强安全生产风险管理，依法依规办理安全审查相关手续，强化全过程工程质量措施和安全管理，确保安全生产设施与主体工程同时涉及、同时施工、同时投入生产和使用，有效杜绝安全生产事故。

同时，我局将加大监督检查工作力度，适时对计划执行情况进行抽查，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量、劳务报酬发放等。

四、跟踪调度

本批计划投资均纳入国家重大建设项目库监管体系，要严格做好项目信息数据填报工作，提高填报数据质量。请于每月3日前及时更新填报项目开工情况、投资完成情况、工程形象进度、资金支付情况等数据及时报送至我局。我局将按周开展线

下调度，重点聚焦项目开工进度、吸纳群众务工人数、发放劳务报酬规模等实施效果开展调度监测。对项目实施在线监测，适时开展实地调研，并将监测结果作为后续投资安排的重要参考。

本批计划要求 2025 年 7 月底前全部开工建设，对于前期工作推进慢，7 月无法开工的项目，要加快项目协调推进，加快项目开工建设和劳务报酬发放进度。投资计划执行不力的项目，将按照有关规定，对有关单位开展约谈、采取通报等方式予以约束惩戒。

五、绩效目标

围绕城乡融合发展和农业农村领域中小型基础设施建设，在炎陵县水垅村实施以工代赈项目，支持实施新建、改建乡村道路以及附属设施建设，在确保劳务报酬发放金额占中央投资的总体比例不低于 40% 的基础上，尽可能进一步提高占比，广泛吸纳相关企业失业人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人和脱贫人口、防止返贫致贫监测对象等重点群体参与工程建设，实现就地就近就业增收。（具体绩效目标表见附件）。请加强对绩效目标实现情况的监控，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。

附件：1.炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央预算内投资计划表

- 2.炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央
预算内投资计划表（财政模板）
- 3.炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央
预算内投资计划绩效目标表

炎陵县发展和改革局

2025年7月10日



炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央预算内投资计划表

序号	省（ 区、市）	地（ 市、州）	县（ 市、区）	项目名称	项目类型（城 乡融合类/农 业农村类）	建设性质	建设 规模 汇总	建设内 容汇总	拟开 工日 期（年/ 月）	拟完 工日 期（年/ 月）	投资类 别	总投 资 （万 元）	已下 达 投资 （万 元）	累计完 成投资 （万 元）	本次申 请投资 （万 元）	部门和地方采取的资金安 排方式	项目（ 法 人）单 位	项目 责 任 人	日常 监 管 直 接 责 任 单 位	日常 监 管 直 接 责 任 单 位 监 管 责 任 人	预计带动当地群众务工人数	总人数（非 人 次）	其中， 相关 企业 失业 人员 务工 人数	其中， 返乡 农民 务工 工人 数	其中， 高校 毕业 生工 人数	其中，退 役军 人务 工人 数	其中，脱 贫人 口、 返贫 监测 对象 工人 数	预计 发放 劳务 报酬 金额 （万 元）	预计培 训务 工群 众人 数（ 非 人 次）	预计设置公益性岗位个 数 （ 人 ）	所采取的综合赈济模式类型（公益类/产业类）	项目是否不招标（招 标 /不 招 标 ）	不招 标项 目的 承接 主体 （从 下三 种类 型中 选其 一）	备注
1	湖南省	株洲市	炎陵县	炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目	农业农村 中小型基础设施建设项目	新建	改造乡村道路	乡村道路改造6717米及配套设施建设等。	2025 年7 月	2026 年6 月	总投资 中央预 算内投 资 地方预 算内投 资 其他地 方财政 性建设 资金 其他投 资	398 398				直接投资	炎陵县船形乡人民政府	王昆	炎陵县发展和改革委员会	贺勇	138	5	60	1	30	42	165	138	4	公益类	不招标	集体经济组织、村级劳务合作社、劳务公司、项目理事会等。		

附件 2

炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央预算内投资计划表（财政模板）

序 号	项目名称	项目代码	建设内容	项目所 在州市	项目 所在 县区	拟开工 年份	拟建成年 份	投资类别	总投资	本次下达 （安排） 资金	部门和地方采 取的资金安排 方式	项目（法人） 单位	项目责任人
1	炎陵县船形乡水垅 村基础设施以工代 赈项目	2412-430225- 04-01-266515	乡村道路改造 6717 米 及配套设施建设等。	株洲 市	炎陵 县	2025	2026	总投资	398	398	直接投资	炎陵县船形乡 人民政府	王昆
								中央预算内投资	398	398			
								地方投资					
								其他投资					

附件 3

炎陵县船形乡水垅村基础设施以工代赈项目中央
预算内投资计划绩效目标表
(2025 年度)

专项名称		以工代赈		
申报地方或单位		炎陵县		
申请中央预算内投资（万元）		398		
总体目标	在船形乡水垅村实施以工代赈项目，支持实施新建、改扩建乡村道路及基础设施建设等，在确保劳务报酬发放金额占中央投资的总体比例不低于 40%的基础上， 尽可能进一步提高占比， 广泛吸纳相关企业失业人员、返乡农民工、家庭经济困难高校毕业生、未就业退役军人和脱贫人口、防止返贫致贫监测对象等重点群体参与工程建设，实现就近就业增收。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	实施效果指标	产出指标	劳务报酬占中央资金比例	≥40%
		效益指标	项目区基础设施条件	持续改善
		满意度指标	参与工程建设的务工群众满意度	≥90%
	过程管理指标	计划管理指标	投资计划分解（转发）用时	≤20 个工作日
			“两个责任”按项目落实到位率	100%
		资金管理指标	中央预算内投资支付率	≥95%
			年度计划投资完成率	≥95%
		项目管理指标	项目开工率	≥95%
			超规模、超标准、超概算项目比例	0
		监督检查指标	审计、督查、巡视等指出问题项目比例	≤1%

