

# 2024年度株洲市财政科技发展专项资金使用绩效自评报告

根据《预算法》有关“各级政府、各部门、各单位应当对预算支出情况开展绩效评价”的规定和《株洲市财政局关于做好2024年度预算绩效管理工作的通知》（株财函〔2024〕24号）文件精神，市科技局对2024年度市财政科技发展专项资金使用情况进行了绩效自评，现报告如下：

## 一、预算支出概况

### （一）项目实施单位基本情况

株洲市财政科技发展专项资金是由市级财政预算安排，市科技局和市财政局按职责分工管理的专项资金。市科技局

### （二）预算资金基本情况

根据《关于印发<株洲市2024年“创新成果转化年”活动实施方案>的通知》（株办〔2024〕5号）、《株洲市人民政府办公室关于印发<株洲市实施“八大行动”总体方案>的通知》（株政办发〔2024〕1号）、《株洲市人民政府办公室关于印发<株洲市促进科技成果转化实施办法>的通知》（株政办发〔2020〕2号）等文件精神，2024年度市财政设立株洲市科技发展专项资金，主要用于支持全市各类企事业单位开展“创新成果转化年”活动和实施“创新提升行动”，以及支持创新主体培育、全社会研发投入引导、关键技术攻关、重大科技成果转化、重大创新平台建设、科学技术普及、创新人才引进、创新创业大赛等项目。

### （三）预算资金绩效目标

2024年，以“重大项目攻坚年”和“创新成果转化年”活动为抓手，强平台、聚人才、育主体、创成果、促转化，实施一批标志性创新项目，突破一批原创性引领性颠覆性技术，培育一批创新主体，加快发展新质生产力，力争全社会研发经费投入总量达到120亿元以上，突破关键核心技术15项以上，高新技术产业增加值占GDP比重15%左右，发放知识价值信用贷款15亿元，万人高价值发明专利拥有量13件以上，技术合同交易额超过400亿元。

## 二、预算资金使用及管理情况

### （一）预算资金安排落实及实际使用情况

2024年初预算项目“株洲市科技发展专项资金”金额3600万元，年中压减1735.95成万元，实际支出1864.05万元，结余结转0万元。

### （二）预算资金管理情况

根据《湖南省财政厅 湖南省科学技术厅关于印发<湖南省创新型省份建设专项资金管理办法>的通知》（湘财教〔2023〕3号）、《湖南省科学技术厅关于印发<湖南省科技创新计划项目管理办法>的通知》（湘科发〔2020〕69号）、《株洲市人民政府办公室关于印发<株洲市市本级财政专项资金分配审批管理办法>的通知》（株政办发〔2020〕11号），制定了《株洲市科技计划项目管理办法》、《株洲市科技局指令性项目管理办法》、《株洲市科技计划项目立项评价指标体系（试行）》等政策，进一步规范科研项目和资金管理，落实

项目监督管理责任。

### 三、预算支出组织实施情况

一是**完善项目监督政策支持**。根据《株洲市科技计划项目管理办法》，规定了在科技计划项目立项评价阶段，对记入诚信档案的项目采取一票否决制。要求对执行期1年以上的立项项目进行中期检查，立项金额50万元以上项目全覆盖，立项金额50万元以下的项目按照一定比例随机抽选。每个项目原则上只进行1次中期检查。同时，将科技报告工作纳入项目立项、过程管理、验收结题等科研管理程序，针对科技重大专项、科技成果转化项目，要求50万元以上的财政性资金资助的科技项目必须呈交科技报告。

二是**加强项目监督管理**。始终把监督管理贯穿整个项目管理全生命周期，包括项目经费落实及使用情况、合同计划进度完成情况和项目实施存在的主要问题和解决措施等，做好事前、事中、事后监督。每年发布株洲市科技计划项目验收工作通知，对已到项目执行期的株洲市科技计划项目进行验收。自通知发布起，每季度组织开展了一期以上市计划到期项目集中验收。验收过程中，规划与监督管理科、机关党委对项目推荐单位和业务主管科室组织验收工作情况进行了全程监督检查，对项目验收结果、项目验收报告等进行了抽查。

三是**打造科研诚信体系**。全面实施科研诚信承诺制和一票否决制。在项目申报书和任务中明确约定科研诚信义务，并要求签署科研诚信承诺书。对违反科研诚信的项目和个人

采取一票否决制，项目承担单位有弄虚作假、挪用科技经费等违规行为或无正当理由不配合监督检查的，应中止项目执行或取消该计划项目。必要时，要求承担单位退还已拨经费，同时纳入不良信用记录名单。

#### 四、预算支出绩效情况

##### （一）预算支出决策情况。

2023年10月，市科技局按实际工作需求和上年度预算支出绩效评价结果，制定《2024年部门预算项目支出申报表》，对预算支出项目进行详细测算。2024年年初，下达市科技发展专项预算3600万元，年中，市财政局根据全市统一安排和要求，压减预算1735.95万元，市科技局和市财政局根据年初预算和市政府决议，报市政府批准，最终确定预算支出1864.05万元。

##### （二）预算支出过程情况。

2024年11月-12月，下达了《关于下达株洲市2024年财政科技发展专项第一批资金项目的通知》（株科办〔2024〕19号）、《关于下达株洲市2024年财政科技发展专项第二批资金项目的通知》（株科办〔2024〕50号）、《关于下达株洲市2024年创新成果转化年活动经费的通知》（株科办〔2024〕49号）。分为以下几类项目实施：

##### 1.创新成果转化年活动经费

项目总计支出240万元，主要用于支持贯彻落实市委市政府在全市开展“创新成果转化年”活动的重要决策部署，包括开展创新成果转化年活动的场地、差旅、办公、宣传、

会议等费用和补助等。

## 2.十大技术攻关项目

项目总计支出 300 万元，主要用于支持市级十大技术攻关项目，引导全市企事业单位开展关键技术攻关等科技创新项目。

## 3.国省创新创业大赛

项目总计支出 450 万元，包括 2023 年国家轨道交通专业赛经费缺口补助 100 万元、第十三届中国创新创业大赛湖南赛区株洲市赛 50 万元、第十三届中国创新创业大赛北斗规模应用专业赛 300 万元，主要用于组织开展创新创业大赛所需的场地、会务、专家评审等，以及相关赛事奖励等。

## 4.省市联合基金

项目总支出 400 万元，其中 150 万元为上年度应拨未拨项目资金、250 万元为当年应拨项目资金，主要用于支持省内的高等院校、科研院所等研究机构和株洲企业开展技术合作，助力我市产业发展。

## 5.重点科技工作补助

项目总计支出 424.05 万元，包括研发投入推进经费 97.05 万元、研发管理工作补助 247 万元、国家高新技术企业评审试点 30 万元、湖南工大校地合作示范项目 20 万元、科技计划项目监督管理 30 万元，主要用于支持市委市政府及局党组拟定的年度各项重点科技工作，包括研发投入提升、国家高新技术企业评审、科技计划项目监督管理等。

### （三）预算支出产出和效益情况

2023 年度，全社会研发投入总量达 115.49 亿元，占 GDP 比重达到 3.15%。2024 年，完成科技型中小企业备案 2045 家，国家高新技术企业总数达 1302 家。高新技术产业增加值占 GDP 比重 17.9%。技术合同登记 1288 份，成交额达到 480.68 亿元，同比增长 22%。发放知识价值信用贷款 19.65 亿元。新增省级以上创新平台 16 家。

### 1. 创新成果转化年活动经费

2024 年，全市坚持“以品牌活动为引领、以项目落地为闭环”，积极开展创新成果转化年活动，全年先后与中国科学院、清华大学等 30 余所高校院所建立了合作关系，对接 60 余位院士专家，引入中金资本等 60 余家投融资机构，梳理技术和成果需求 600 余项，收集高校、院所创新成果 2000 余项。高规格举办了湖南省高校科技成果转化推进大会暨“双高”对接活动、中国科学院院士专家行等 99 场次主体活动，新签约科技型企业投资项目 93 个，投资总额超 310 亿元；浙江大学、武汉大学、湖南大学等共有 124 项高校创新成果在株洲落地转化。2024 年，株洲位列“全国城市创新能力评价”第 35 位，“国家创新型城市”第 34 位，较 2023 年前进 14 位，全社会研发投入强度稳定在 3% 以上，国家高新技术企业总数达 1300 家，科技型中小企业备案超 2000 家，技术合同成交额达 480.68 亿元，发放知识价值信用贷款 31 亿元，万人高价值发明专利拥有量 13.79 件，出台“先投后股”项目资金管理办法，市本级、天元区、石峰区、芦淞区获全省创新提升行动通报表扬。

## 2.十大技术攻关项目

中车株机、时代半导体、太空星际等3个项目获省“十大技术攻关”立项支持，另有多项参与；省市“十大技术攻关项目”共完成投资1.81亿元，研发投入1.2亿元，突破关键技术28项，申请专利38项，引进人才22人。成功获批中央引导地方专项资金项目13个、省重点研发计划项目18个。5个项目获2023年度国家科技奖，36个项目获2022-2023年度省科技奖，其中，中车株所、中车电机“复兴号高速列车”项目获国家科技进步特等奖。时代电气矿卡无人驾驶技术、中车株机首台新型智能重载电力机车、山河华宇SA750U国产最大型无人运输机等一批关键核心技术攻关项目取得重大突破。

## 3.国省创新创业大赛

持续推动北斗领域科技创新与产业创新深度融合，成功举办第十三届中国创新创业大赛北斗应用专业赛，吸引一批高水平参赛项目和专家来株开展北斗科技成果转化和应用场景对接，搭建了北斗产业成果转化服务平台，促成12项应用场景合作签约。全市4个项目获2024年湖南省颠覆性技术创新大赛年度十强。积极推进“先投后股”科技成果改革，探索建立“投早、投小、投长期、投硬科技”机制，推动市本级“起航”基金升级为专注投早投小投长期投硬科技的基金，出台株洲《天使基金管理办法》，创新生态持续优化。

## 4.省市联合基金

完成上年度30项应拨未拨项目以及当年50项立项项目

经费拨付。以省市联合基金为引领，积极推动产学研合作，推进国家重点实验室重组，株硬集团获批“硬质合金全国重点实验室”；稳步推进力能实验装置、航空发动机冰风洞装置建设。全年新增省级创新平台 97 家，其中包括 1 家省级技术转移示范机构、2 家省级制造业创新中心、6 家省级新材料中试平台、11 家省级科学技术普及基地、51 家省级企业技术中心等。目前全市省级以上创新平台达 631 家，其中国家级达 66 家。株洲航空产业研究院、北斗时空信息研究院、北斗湖院士科技小镇、株洲科创基金港正式揭牌，人工智能研究院正加快建设。

#### 5.重点科技工作补助

2024 年，我市科技、统计等部门积极配合，联合开展研发费用归集辅导、数据填报、辅助账准备等工作培训。在科技部最新评估中，株洲位列“全国城市创新能力评价”第 35 位，“国家创新型城市”第 34 位，较 2023 年前进 14 位，全社会研发投入强度达到 3.15%，连续九年保持在全省前二；国家高新技术企业总数达 1300 家，稳居全省第二；科技型中小企业备案超 2000 家；技术合同成交额达 480.68 亿元，居全省第二；发放知识价值信用贷款 31 亿元，万人高价值发明专利拥有量 13.79 件，排名全省第二；在全省率先开展“先投后股”探索，出台了“先投后股”项目资金管理办法；市本级、天元区、石峰区、芦淞区获全省创新提升行动通报表扬。

### 五、存在的问题

一是株洲市科技发展专项资金经费不足。2024 年度市财

政设立株洲市科技发展专项资金，主要用于支持全市各类企事业单位开展“创新成果转化年”活动和实施“创新提升行动”，以及支持创新主体培育、全社会研发投入引导、关键技术攻关、重大科技成果转化、重大创新平台建设、科学技术普及、创新人才引进、创新创业大赛等项目。需要支持的工作多，范围广，但在年中专项资金压减较多，因此很多科技创新政策无法兑现，对落实省市创新决策部署、打造具有核心竞争力的科技创新高地的引领和支撑作用有待加强。

**二是绩效指标设定难以量化。**科技专项资金支持的项目类别较多，除了包括与科技创新发展指标明显相关的项目外，还有很多项目无法量身设置定量评估指标，只能尽量选取有关联性的科技创新发展指标作为评估指标笼统性比较大。

下一步，市科技局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻晓明书记“七个有新作为”要求，坚决落实市委、市政府决策部署，突出“创新成果转化年”工作主题，着力“强基础、抓重点、促改革”，大力实施科技赋能攻坚，以科技创新引领现代化产业体系建设，为高质量发展提供强劲动力。

#### **六、有关建议**

无

#### **七、其他需要说明的问题**

无

## 附件 3

## 2024 年度项目支出绩效自评表

项目支出名称	2024 年科技发展专项资金							
主管部门	株洲市科学技术局			实施单位	株洲市科学技术局			
项目资金 (万元)		年初 预算数	全年 预算数	全年 执行数	分值	执行率	得分	
	其中：当年财政拨款	3600	1864.05	1864.05	10	100%	10	
	上年结转资金							
	其他资金							
年度资金总额	3600	1864.05	1864.05	10	100%	10		
年度总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	以“重大项目攻坚年”和“创新成果转化年”活动为抓手，强平台、聚人才、育主体、创成果、促转化，实施一批标志性创新项目，突破一批原创性引领性颠覆性技术，培育一批创新主体，加快发展新质生产力，力争全社会研发经费投入总量达到 120 亿元以上，突破关键核心技术 15 项以上，高新技术产业增加值占 GDP 比重 15% 左右，发放知识价值信用贷款 15 亿元，万人高价值发明专利拥有量 13 件以上，技术合同交易额超过 400 亿元。			2023 年度，全社会研发投入总量达 115.49 亿元，占 GDP 比重达到 3.15%。2024 年，完成科技型中小企业备案 2045 家，国家高新技术企业总数达 1302 家。高新技术产业增加值占 GDP 比重 17.9%。技术合同登记 1288 份，成交额达到 480.68 亿元，同比增长 22%。发放知识价值信用贷款 19.65 亿元。新增省级以上创新平台 16 家。				
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	偏差原因分析及 改进措施
	产出指标 (40 分)	数量指标	新增省级以上科技创新平台	5 个	16 个	5	5	
			高新技术企业数	1300 家	1302 家	5	5	
		数量指标	技术合同交易额	400 亿元	480.68 亿元	5	5	

		株洲市双创精英人才	30名	36名	5	5	
	质量指标	全社会研发投入强度	3.1%	3.15%	5	5	
		万人高价值发明专利拥有量	13件	14.91件	5	5	
		技术合同交易额占GDP比重	12%	12.49%	5	5	
	时效指标	拨付时间	12月	12月	5	5	
效益指标 (20分)	经济效益指标	高新技术产业增加值占GDP比重	15%	17.9%	5	5	
	社会效益指标	省十大技术攻关项目年度任务完成度	100%	100%	5	5	
	生态效益指标	规模以上工业企业中有研发活动企业占比	25%	28.41%	5	5	
	可持续影响指标	“4+4 科创工程”年度任务完成度	100%	100%	5	5	
满意度指标 (10分)	服务对象满意度指标	企业满意度	95%	100%	10	10	
成本指标 (20分)	经济成本指标	全社会研发投入总量	120亿元	115.49亿元	5	4	原因：受经济环境影响企业减少研发投入。 措施：做好对企业的政策扶持及服务。
	社会成本指标	知识价值信用贷款额	15亿元	19.65亿元	5	5	
		新重组获批全国重点实验室	1家	1家	5	5	
	生态环境成本指标	获得研发奖补企业	300家	321家	5	5	
总分					100	99	

备注：一个一级项目支出一张。