

醴陵市冬修水利建设专项资金
绩效评价报告

株洲启航财务咨询有限公司

2024年11月22日



目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目年度绩效目标	2
(三) 项目实施情况	2
二、项目资金管理及使用情况	3
(一) 专项资金管理	3
(二) 专项资金到位情况	3
三、项目绩效评价开展情况	5
(一) 项目绩效情况	5
(二) 政策知晓率及服务对象满意度	5
四、评价结论	5
五、绩效评价发现的主要问题和相关建议	6
(一) 存在的相关问题	6
(二) 相关建议	7
附件 1. 2022 年冬修水利建设专项资金绩效目标表	9
附件 2. 2022 年冬修水利建设专项资金绩效评价指标评分表 ..	10
附件 3. 2022 年冬修水利建设问卷调查统计表	12

醴陵市冬修水利建设专项资金 绩效评价报告

为进一步规范财政资金管理，强化部门责任意识，切实提高财政资金使用效益，根据《湖南省预算支出绩效评价管理办法》（湘财绩〔2020〕7号）和《关于开展2024年绩效评价工作的通知》（醴财发〔2024〕17号），株洲启航财务咨询有限公司接受醴陵市财政局委托，本着独立、客观、公正、科学的原则，对醴陵市水利局（以下简称市水利局）2022年冬修小型水利建设专项资金进行绩效评价，市水利局对其提供的相关资料的真实性和完整性负责。我们的责任是依据相关政策、财务会计制度等规定，实施必要的评价程序，出具评价报告。现将相关绩效评价的情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

为了促进小型农田水利事业可持续发展，改善农业生产条件，提高农业综合生产能力，醴陵市第十三次党代会提出了水利建设五年计划，新修疏通水渠1000公里，加固整修山塘水库5000座。根据市人民政府对市水利局《关于解决冬修水利资金的请示》的批示精神，醴陵市财政局、水利局和农业农村局根据各镇、街道的申报情况和积极性，提出2022年全市冬季小型水利工程（小水库、小山塘、小机埠、小渠道和小河道）的新建、维修和改造计划265处。

按照《醴陵市小型水利工程建设“以奖代补”实施办法》，

全市冬修奖补资金总需求额为802万元，其中市农业农村局统筹解决102万元，负责解决34处项目资金的奖补，700万元由市财政和水利局统筹解决其他231处项目，项目实施单位市水利局。

（二）项目年度绩效目标

1. 实施期绩效目标

2022 年完成全市冬季小型水利工程（小水库、小山塘、小机埠、小渠道和小河坝）的新建、维修和改造 231 处，加快改善本市农田水利基础设施步伐，提高防汛抗旱整体功能。

2. 2022 年度绩效目标

2022 年全市冬季小型水利工程建设年度任务完成 228 处，完成率为 98.7%。

（三）项目实施情况

根据《湖南省小型农田水利条例》的相关规定，醴陵市水利建设指挥部制定了《醴陵市小型水利工程建设“以奖代补”实施办法》（醴水建发〔2021〕6号）（以下简称奖补资金实施办法），按照“市牵头、镇组织、村实施”的原则，镇、街道组织发动，村组和农户具体实施。全市24个镇、街道按照“轻重缓急”的原则，结合农户的积极性，优先实施治理耕地抛荒的小型水利工程，解决因缺水导致的抛荒问题，制定本区域内的小型水利工程建设计划，统筹安排建设任务。

1. 项目申报。由村级负责本辖区内小型水利工程项目申报（申报项目必须是新建项目且未获得各级财政补助资金，杜绝重复申报）；镇、街道负责审核，市水利局负责汇总审定后报

市农业农村局、市财政局。

2. 项目施工。村级负责根据申报内容进行施工并保证质量，镇（街道）水管站负责技术指导、质量监督、工程量初核、验收资料归集和申报。工程技术标准按市水利局制定的施工技术典型图纸参照执行。

3. 项目验收。由市水利局、市农业农村局和市财政局等部门组成验收组，负责小型水利工程的验收工作。验收时需要认真核对项目事前、事中、事后的照片等资料，详细核实项目工程量和实际投资。

二、项目资金管理及使用情况

（一）专项资金管理

市水利局下发《醴陵市水利资金专项管理措施》，明确从反腐倡廉的政治高度，重视专项资金管理。明确各部门相关人员的职责分工，建立统一的申请、拨付工作程序，专项资金实行专户储存、专项核算、专人管理、专款专用。同时建立健全内部管理制度，确保专项资金管理依法、合法、规范。

（二）专项资金到位情况

醴陵市财政局本级预算（醴财预指〔2023〕0161号）安排专项资金684万元用于2022年冬修水利建设，实际到位684万元，到位率为100%。

（三）现场评价基本情况

评价组通过搜集汇总项目决策、项目预算、资金支付、项目实施等资料，采取询问沟通、现场核查等方式对资金使用和项目建设运行情况进行综合分析评价，现场抽查13个镇4个街

道的68个小型水利工程项目，现场检查占比30%。

（四）专项资金使用情况

根据验收核算，2022年“五小”水利工程项目支付“以奖代补”资金684万元。资金由市财政局下拨到市水利局，再由市水利局统一拨付到“五小”水利项目实施村，资金支付情况如下表（金额单位：元）：

序号	乡镇名称	工程数量	工程总价	总价 40%	奖补金额
1	李畋镇	16	1,925,446	770,178	490,000
2	白兔潭镇	12	1,804,659	721,864	450,000
3	浦口镇	16	2,026,498	810,599	580,000
4	王仙镇	8	960,929	384,372	300,000
5	汾山镇	5	793,330	317,332	210,000
6	明月镇	17	2,298,179	919,272	690,000
7	船湾镇	16	1,532,472	612,989	190,000
8	泗汾镇	6	409,617	163,847	140,000
9	东富镇	17	1,080,664	432,266	270,000
10	沈潭镇	7	488,769	195,508	110,000
11	嘉树镇	7	681,895	272,758	220,000
12	孙家湾镇	11	654,434	261,774	180,000
		4	149,670	59,868	30,000
13	石亭镇	8	1,017,648	407,059	280,000
14	均楚镇	9	867,613	347,045	300,000
15	茶山镇	19	2,189,888	875,955	525,000
		1	49,191	19,676	15,000
16	官庄镇	2	778,858	311,543	180,000
17	枫林镇	10	1,038,596	415,438	270,000
18	板杉镇	5	918,975	367,590	110,000
19	左权镇	8	1,105,581	442,232	400,000
20	来龙门街道	2	251,495	100,598	90,000
21	仙岳山	2	568,381	227,352	180,000
22	国瓷街道	7	641,981	256,792	240,000
23	阳三石街道	8	811,860	324,744	270,000

序号	乡镇名称	工程数量	工程总价	总价 40%	奖补金额
24	长庆街道	5	1,341,645	536,658	120,000
合计		228	26,388,273	10,555,309	6,840,000

三、项目绩效评价开展情况

（一）项目绩效情况

2022 年全市冬季小型水利工程建设年度计划 231 处，按照奖补资金实施办法验收合格 228 处。通过实施“五小”水利工程的维修改造，新增和恢复灌溉面积 0.5 万亩，改善灌溉面积 0.8 万亩，通过山塘整修清淤新增蓄水 55 万立方，通过渠道防渗处理新增节水灌溉面积 0.5 万亩，年节约灌溉用水 50 万立方，能有效缓解旱情，改善农业生产条件，为醴陵的粮食生产注入了活力。

（二）政策知晓率及服务对象满意度

为了解社会公众对冬修小型水利建设政策的知晓率和满意度，本次绩效评价采取发放纸质问卷和线上发放网络问卷的调查方式，收回有效问卷75份，其中现场收回15份，网络收回60份。对冬修小型水利建设的政策了解和听说过为80.00%；对冬修小型水利建设后能否充分发挥效益，86.67%认为效果显著，3.33%认为效果一般；对冬修小型水利建设工作满意为86.67%，基本满意为4.00%，总体满意度为90.67%。调查问卷统计结果详见附件3：2022年冬修水利建设专项资金问卷调查统计表。

四、评价结论

根据本次专项资金绩效评价指标体系，从项目决策、管理、产出、效益四个维度进行评分，冬修小型水利建设专项资金绩

绩效评价综合得分为80.8分，绩效等级为“良”。具体得分情况详见附件2：2022年冬修水利建设专项资金绩效评价指标评分表。

五、绩效评价发现的主要问题和相关建议

（一）存在的相关问题

1. 项目申报不规范

（1）检查发现李畋镇申报的黎家组明兰河堤加固工程申报工程总价为53.39万元，奖补资金10万元。经现场调查查明兰河堤加固工程总造价500多万，该项目已获得各级财政相关补助资金。与奖补资金实施办法第二条“申报项目适用于醴陵市范围内具有防汛抗旱效益投资的五小水利工程新建、维修和改造，且总投资在2-50万元范围之内”的规定不符。

（2）枫林镇申报项目“双井村王家岸饮用水水源工程”工程总价22.53万元，奖补资金3万元。申报资料中的工程施工内容包括井内壁贴白色瓷砖、挖槽土方、现浇构件钢筋等净化水源程序。与奖补资金实施办法第四条“小型水利工程的具体界定标准为小水塘、小机埠、小渠道、小河坝、其他小型水利工程如河堤、泄洪闸门等”规定不相符。双井村王家岸的水源净化工程兼顾饮用和农作物灌溉不符合界定标准。

2. 项目施工、验收资料不齐全

施工影像资料不规范。东富镇申报西山冲组钟增塘加固工程、枫头洲组先公祠西塘加固工程，施工事中未留存机械作业影像。浦口镇河泉村水圳项目事前原貌与事中施工地影像

资料不符，验收资料对验收部分的核实不清楚。与奖补资金实施办法第七条“项目验收规定，由市水利局、市农业农村局和市财政局等部门组成验收组，负责小型水利工程的验收工作。验收时需要认真对项目事前、事中、事后的照片等资料，详细核实项目工程量和实际投资”的规定不相符。

3. 未落实管护责任制

（1）清淤山塘再污染。现场检查发现浦口镇花椒村新园组泉塘在清淤和除险加固后蓄水很少，因附近生猪养殖户的原因导致水源被污染，滋生满塘野生植物，修复工程没有进行有效管护，修复山塘未起到蓄水防汛抗旱的作用。

（2）管理制度不健全，存在影响山塘防洪抗旱功能发挥的可能。现场走访发现村集体将小型山塘承包给村民养鱼，承包户为了自身经济利益，春天汛期怕鱼跑不愿蓄水，夏天旱情怕鱼死不愿放水，影响山塘防洪抗旱功能的发挥。

4. 未进行资产登记

冬修小型水利改造工程没有计入村固定资产，未严格按照实施办法第七条（5）点规定“财政奖补资金部分，以村进行资产登记”。

（二）相关建议

1. 规范项目申报管理。

加强申报项目资料的审核，坚持公平、公开、公正的原则，保证申报项目遴选工作程序规范，根据项目实施情况科学精准计算奖补金额，集中有限的资金修复更多治理耕地抛荒的小型水利工程，改善农业生产条件，提高农业综合能力。

2. 完善项目验收程序。

严格按照奖补资金实施办法组织验收，加强影像资料的收集和保存，并对验收遗留问题提出处理要求，及时整改，确保水利工程高质量运行、持续发挥效益。

3. 严格落实管护职责、及时进行资产登记。

按照“谁受益、谁管护”的原则，落实管护主体和落实管护责任制，明确职责、权利和义务，按奖补资金实施办法做好小型水利工程的台账登记，确保村集体资产不流失。加强与乡村各集体组织联系，协调好个人利益与全局利益、经济效益与社会效益的关系，确保五小水利在农业建设中发挥作用。

- 附件：1. 2022 年冬修水利建设专项资金绩效目标表
2. 2022 年冬修水利建设专项资金绩效评价指标评分表
3. 2022 年冬修水利建设问卷调查统计表

株洲启航财务咨询有限公司
二〇二四年十一月二十二日



附件1

醴陵市2022年冬修水利建设专项资金绩效目标表

单位名称：醴陵市水利局

项目名称	冬修水利		资金情况	名称	本年财政拨款
项目金额	684万元			金额	684万元
项目实施期	2022年度				
实施期绩效目标	2022年完成全市冬季小型水利工程（小水库、小山塘、小机埠、小渠道和小河坝）的新建、维修和改造231处，加快改善本市农田水利基础设施步伐，提高防汛抗旱整体功能。				
年度绩效目标	2022年全市冬季小型水利工程（小水库、小山塘、小机埠、小渠道、和小河道）的新建、维修和改造计划231处。				
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值及单位	实际完成
	产出指标	数量指标	醴陵市	231处	228处
		质量指标	项目验收合格率	100%	97.37%
		实效指标	项目完成及时率	100%	100%
		成本指标	项目经费	684万元	684万元
		经济效益	新增和恢复灌溉面积0.5万亩，改善灌溉面积 0.8万亩，通过山塘整修清淤新增蓄水55万立方，通过渠道防渗处理新增节水灌溉面积0.5万亩，年节约灌溉用水50万立方。	100%	100%
	效益指标	社会效益指标	改善农业生产条件，增强防洪抗旱能力，促进农村经济发展，提升居民生活质量。	100%	100%
		可持续影响指标	有效缓解旱情，改善农业生产条件，为醴陵的粮食生产注入了活力	100%	100%
		社会公众及服务对象满意度指标	满意度	100%	88.39%

醴陵市2022年度冬修水利建设专项资金绩效评价指标评分表

编制单位：醴陵市水利局

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分要点	计分标准	得分	评分说明
项目决策 (18分)	项目决策	立项依据	4	是否符合国家相关法律法规和政策要求；是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需。	①决策（立项）符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策，计2分；②决策（立项）与部门职责范围相符，属于部门履职所需，计2分。	4	
		决策程序	4	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序设立，计2分；②审批文件、材料符合相关要求，计2分。	4	
		绩效目标	4	是否设定绩效目标；设定的绩效目标是否与项目年度任务或计划相对应；是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标、是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现。	①设立绩效目标，计1分；②预算支出绩效目标与项目年度任务或计划相对应，计1分；③目标明确，细化量化良好，个性指标中量化指标超过3个，计2分；量化指标为2个，计1分；2个以下不计分。	2	量化指标2个计2分；
	资金分配	分配办法	3	根据需要制定相关资金管理办法；管理办法中有明确资金分配办法；资金分配因素全面、合理。	①制定了相关资金管理办法，资金分配办法明确且分配因素全面、合理，计3分；②制定相关资金管理办法，资金分配办法不明确或无分配因素，计2分；③未制定资金管理办法不得分。	3	
		分配结果	3	项目资金分配符合相关资金管理办法，公平合理。	①资金分配符合相关资金管理办法，计2分；②有分配结果但未在资金管理办法中明确，计1分；③无分配结果不计分。	3	
项目管理 (22分)	预算管理	资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率。	资金到位率=截止预算年度12月底实际到位资金/预算资金*100%。 预算年度12月底前完成70%，计3分，未达到但未影响工程进度扣1分	3	
		绩效自评	3	是否按要求开展绩效自评工作；绩效自评内容是否完整，是否包括资金投入与使用、预算执行、资金管理、保障措施、资金使用效益。	①未开展绩效自评工作，不计分；②绩效自评报告内容不完整的，缺少1项扣0.5分，最多扣1分。	0	未开展绩效自评工作不计分；
	组织实施	管理制度	2	是否有业务管理的相关制度；相关管理制度或办法是否内容完整。	①无相关业务管理制度此项不得分；②制度或办法内容不完整，资金分配、监督检查等内容，每少1项扣0.5分，最多扣1分。	2	
		制度执行	6	是否按照公开、公平、公正原则及有关政策、制度的规定执行政策	未严格按有关政策执行的，发现一处扣2分，扣完为止。	2	未严格按项目申报制度申报2处扣4分；
	资金管理	资金使用	4	资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；是否存在截留、挤占、挪用等情况；资金的支付是否有完整的审批程序和手续，票据使用是否合规。	①资金截留、挤占、挪用每1%扣0.2分，最多扣2分；②资金使用不符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定的，发现1例扣0.1分，最高扣1分；③资金支付的审批程序和手续不完善、票据使用不合规的，每发现1处扣0.1分，最高扣1分。	4	
		资金监管	2	是否组织进行监督检查，是否接受社会监督。	①主管部门对项目实施、资金管理等进行监督检查，及时进行工程结算计2分，未进行监督检查工程结算的不计分；	2	

附件2

醴陵市2022年度冬修水利建设专项资金绩效评价指标评分表

编制单位：醴陵市水利局

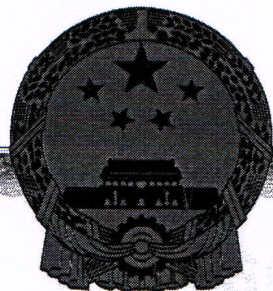
一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分要点	计分标准	得分	评分说明
项目管理 (22分)	资金管理	会计核算	2	项目实际发生支出的会计核算是否真实、完整、及时、准确、规范。	专项资金会计核算发现不符合要求每1例扣0.1分，扣完为止。	2	
产出 (30分)	数量指标	完成231处冬修小型水利建设项目。	12	年内完成率≥98.7%	根据开工时间和竣工验收情况计分，达到要求满分，未达到要求每1处扣0.1分，扣完为止。	11.8	验收资料不齐全2处扣0.2分；
	质量指标	验收合格	18	年内完成率≥98.7%	根据验收标准计分，达到要求满分，未达到要求每处扣1.5分，扣完为止；发现质量问题每处扣5分，扣完为止。	13	浦口镇花椒村新园组泉塘不符合验收标准扣5分；
效益 (30分)	经济效益	新增、恢复灌溉面积0.05万亩	5	根据验收情况	及时组织验收,达到要求计满分,验收不及时计4分,未达到要求不计分。	5	
	社会效益	保护人口数量0.4万人	5	根据验收情况	及时组织验收,达到要求计满分,验收不及时计4分,未达到要求不计分。	5	
	生态效益	新增蓄水55万立方	5	根据验收情况	及时组织验收,达到要求计满分,验收不及时计4分,未达到要求不计分。	5	
	满意度调查	社会公众满意度	15	通过对社会公众的问卷调查和回访情况，获取对冬修水利建设的综合满意度。	评价要点： 当指标值为“满意”，得100%的权重分；当指标值为“基本满意”，得80%的权重分；当指标值为“一般”，得50%的权重分；当指标值为“不太满意”，得20%的权重分；当指标值为“不满意”，不得分。	10	综合满意度为88.39%,要求加强质量管理。
合计			100			80.8	

醴陵市2022年度冬修水利建设问卷调查统计表

序号	问题	数量		合计	占比	备注
		纸质问卷	网络问卷			
1	您对醴陵市2022年度冬修小型水利建设是否了解？					
	非常了解	12	40	52	69.33%	
	听说过	1	15	16	10.67%	
	从未听说过	2	5	7		
	小计	15	60	75	80.00%	
2	您是通过什么途径了解2022年度冬修小型水利建设的？（多选题）					
	工程宣传牌或项目公示	12	48	60	53.10%	
	看到工程建设队伍	2	31	33	29.20%	
	其他	1	19	20	8.85%	
	小计	15	98	113	91.15%	
3	您认为2022年度冬修小型水利建设后，能否充分发挥小型水利工程效益？					
	效益显著	14	51	65	86.67%	
	效益一般		5	5	3.33%	
	无效益	1	4	5		
	小计	15	60	75	90.00%	
4	您认为2022年度冬修小型水利建设后，对当地的生态环境是否有所改善？					
	改善明显	13	48	61	81.33%	
	一般	1	7	8	5.33%	
	几乎没有	1	5	6		
	小计	15	60	75	86.67%	
5	您对2022年度冬修小型水利建设环节是否满意？					
	满意	13	47	60	80.00%	
	一般	1	3	4	4.27%	
	不满意		5	5	6.76%	
	很不满意	1	5	6		
	小计	15	60	75	91.02%	
6	您对2022年度冬修小型水利建设实施后的管理维护情况是否满意？					
	满意	10	41	51	68.00%	
	一般	4	14	18	19.20%	
	不满意		3	3	2.00%	
	很不满意	1	2	3		
	小计	15	60	75	89.20%	
7	您对我市2022年度冬修小型水利建设总体满意度？					
	满意	11	54	65	86.67%	
	基本满意	3	3	6	4.00%	
	不满意	1	3	4		
	小计	15	60	75	90.67%	

醴陵市2022年度冬修水利建设问卷调查统计表

序号	问题	数量		合计	占比	备注
		纸质问卷	网络问卷			
8	您对我市冬修小型水利建设有何建议？					
	①加大投入，争取更多的小型水利得到建设					
	②加强质量管理					
	③非常好					
	④满足					
	⑤加强环境保护意识宣传					



统一社会信用代码

91430211090865250D

营业执照



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。

名称 株洲启航财务咨询有限公司

类型 有限责任公司(自然人独资)

法定代表人 王驰

经营范围 一般项目：财务咨询；税务服务；资产评估；市场调查（不含涉外调查）；社会经济咨询服务；市场主体登记注册代理；破产清算服务；企业管理咨询；财政资金项目预算绩效评价服务；社会调查（不含涉外调查）（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

注册资本 壹拾万元整

成立日期 2014年01月13日

住所 株洲市天元区庐山路7号华晨·庐山春天大厦1822号

登记机关

2024 年 3 月 25 日

