

工作资料

注意保存

株洲市实施改革开放深化攻坚 工 作 专 报

第 2 期

市实施改革开放深化攻坚工作专班

2025 年 5 月 20 日

根据《株洲市实施“七大攻坚”总体方案》要求，深化推进各领域改革任务，推动外贸、外资、外经提质增效是实施改革开放深化攻坚的主要方向。攻坚行动部署以来，各县市区、成员单位积极响应、扎实推进，涌现出一批好的经验做法，现选刊部分典型，供参考借鉴。

天元区：深化服务体系改革 打造项目招引落地“高速”通道

株洲高新区（天元区）持续发力服务体系改革，推动园区从管理思维向服务思维转变，打造企业全生命周期的完整服务闭环，成功推动了包括光启株洲基地项目在内的一批优质项目落地。

一、项目招引：重塑招商思维，改革招商路径。紧盯前沿产业关键点，重塑招商思维，从“求数量”转向“重质量”，重点开展“季度攻势”招商、“链式招商”、“以投带引招商”、“以工招商”等，推动强链补链延链，上下游企业抱团生根，两年引资 400 亿元、项目 109 个，100%履约。聚焦“政府引导+市场化运作”，通过资本纽带与产业生态的深度绑定，成功引进由省战略性新兴产业投资基金、株洲国有资本、株洲高新区产业引导基金三级联动股权投资 18.5 亿元的光启株洲基地项目，实现政府与企业“风险共担、利益共享”。

二、项目建设：全方位统筹，全流程推动。围绕项目落地建设关键环节，搭建项目建设全生命周期管理平台，实现“一个口子”对外。订单式方案一“键”生成，根据项目具体建设内容、性质和用途等情况，一“键”生成订单化帮代办方案，并明确标示串联办理和并行办理的环节，量身定制项目建设节点铺排表，节点化推进。全环节手续一“员”紧盯。项目签约后，项目专员第一时间对接并受理，按照用地许可、工程规划许可、施工许可、竣工验收 4 个阶段细分具体事项、关键环节，全程紧盯。急难型问题一“令”破除。对项目推进中“急难愁盼”的问题和困难，定期组织相关审

批部门会商，由区主要领导现场下发交办令。针对光启株洲基地项目的落地建设，围绕“3331”(3个月完成前期工作、3个月完成基础施工、3个月完成主体建设、1个月完成设备安装调试)目标，通过项目全过程统筹服务，实现3小时企业开办，90天不动产登记，60天三证三评，15天通电，1天通水。

三、项目投产运营：一门式受理，全方位服务。实行“一门式受理”，统筹全区涉企职能部门，将企业所有问题诉求全部归口企业服务局。推行“全天候”服务，建立企业服务平台，归集13个板块近200项服务事项，其中“供需大厅”版块，打造企业线上“供需对接交易会”，促成企业之间就近销售、就近采购，通过“线上+线下”相结合，为光启株洲基地项目收集就近原材料供应商50余家。健全“全方位”服务体系，创新企业约见、部门约见等形式，主动与被动服务双向发力，从人才引进培养、产业协同配套等方面，开展线下专场招聘活动、开设光启订单班、组织产业链圈层活动等，确保项目投产后顺利运营。

荷塘区：“三抓三促”提升招商工作质效

荷塘区以“三抓三促”为抓手，不断增强服务意识，以营商环境之“优”促经济之“稳”、谋发展之“进”。

一是抓助企服务，促营商环境优化提升。深化“放管服”改革，启用政务服务领域 DeepSeek-R1 大模型，打造“24小时不打烊”数字化政务服务体系；巩固拓展“企业办事不求人”“帮代办”等联企助

企举措；开展知识产权“入园惠企”行动，为企业提供全方位服务保障。

二是抓产业链服务，促优势产业集聚发展。聚焦主导产业，按照“产业链招商图谱+目标企业清单”工作机制，坚持通过“走出去”与“引进来”相结合形式，围绕先进硬质材料产业链上下游开展招商。今年以来，共上门拜访企业 26 家，接待来访企业 36 批次，签约项目 9 个。

三是抓落地服务，促签约项目投产达效。强化项目跟踪服务，建立重大项目协调机制，及时帮助企业协调解决项目落地过程中存在的困难问题，推动项目早开工、早投产。今年以来，开工项目 25 个、竣工项目 15 个。

炎陵县：破局中美贸易摩擦的“县域解法”

一、强链固本，以产业集群筑牢外贸根基。聚焦新材料、新能源等战略性新兴产业，构建“链主引领、集群发展”的产业生态，建成了全国最大钽铌材料产业集群和全省最完整的人造金刚石产业链。**龙头企业领跑全球市场。**今成钽铌公司的碳还原钽钨铌产品国际市场占有率 10%；欧科亿锯齿刀片占全球产量 53.5%，成为细分领域“隐形冠军”。**技改升级激发内生动力。**实施“技改倍增计划”，天力新材料新增六面顶压机 20 台，船形化工厂填补省内高纯度氢生产空白，娜妹子食品投资巨额资金扩建生产线，推动产业链向高端攀升。**协同合作推动物流降本增效。**推动物流企业与

外贸企业战略合作，整合运输线路、共享仓储资源，企业物流成本下降超 15%。

二、精准招商，以开放格局拓展外贸版图。创新“三向发力”招商机制，通过产业链招商、以商招商等方式，吸引上下游企业入驻，持续扩大市场规模。**向上争取“500 强”企业布局**，引进了中国能建、中钨稀有金属、风脉汇联等一批新能源、新材料 500 强企业落地炎陵。**向外拓展“一带一路”市场**，推动鑫诚科宝龙与印度客商达成战略合作；以鲜活鲟鱼等农特产品出口为突破口，打造外贸新亮点，首批 450 吨鲜活鲟鱼将于 4 月底通过广西口岸通关，进入越南市场，实现农特产品出口“零突破”。积极落实湖南省《高质量建设中非经贸深度合作先行区的若干政策措施（试行）》，湖南博友等离子设备成功打开卢旺达市场，对非贸易取得显著成效。**向内做大优势产业蛋糕**。借助“湖南外贸产业集群（新材料）”优势，做强人造金刚石产业链和新能源材料项目。利用乡情资源，推动越南客商共建美容产品出口基地；与湖南东泉奇旺食品进出口有限公司深度对接，拓展资源争取外资注入。2025 年 1-3 月，全县新签约引进项目 9 个，合同引资额达 28.312 亿元。

三、创新驱动，以多元业态激活外贸潜能。以创新驱动产业升级，激发外贸新动能。**科技赋能产品升级**。天力新材自主研发的人造金刚石产品广泛应用于航空航天、石油开采等高端领域，2023 年产值达 1.5 亿元，产品竞争力显著。炎陵茶叶叶片肥厚、色泽鲜亮、茶香馥郁，品质十分优越，亦是炎陵外贸出口的一项潜力产品。为推动茶叶出口，炎陵邀请株洲市海外顾问张琪院士调研了其茶叶产业，积极推动茶叶出口至俄罗斯，进一步拓展国

际市场。**电商破局外贸困境。**通过孵化跨境电商主体，开展人才培养等措施，构建“线上拓市+专业赋能”的电商生态。同时，积极推动黄桃、粽叶、茶叶、非遗文创等农特产品“触网出海”，以数字化手段开拓国际市场，破解外贸困境。**构建协同发展格局。**整合境内外贸企业资源，组建外贸公司，汇聚周边县市同类产品开展国际贸易，形成外贸合力。例如，酃峰化工组建化工外贸公司，不仅销售自身产品，还整合附近县市同类产品，打包出口，进一步提升外贸动能，构建区域外贸协同发展新格局。**打造外贸生态闭环。**积极促进外出务工人员回流，鼓励他们在家乡创业就业，同时加强与侨资、外资企业合作，吸引资金和技术回流；通过政策支持和资源对接，推动企业总部回迁；积极联络境内将出口业务挂靠外地的企业，通过政策引导和支持，推动出口业绩回流，进一步完善炎陵外贸生态闭环。

四、优化服务，以多项举措护航外贸生态。做好角色定位，构建全周期服务体系。**政策直达解难题。**通过“暖企纾困促发展”大走访活动，主动深入企业一线，精准对接发展需求，当好企业的“服务员”“店小二”；通过建立县领导联系重点外贸企业制度、设立外贸发展专项资金、组织外贸业务培训等，助力外贸企业开拓新兴市场，有效夯实外贸稳增长基础；创新“云招聘+政策直通”用工机制，为辖区企业解决用工缺口 300 余人，构建起从人才引进到用工保障的全链条服务体系。**展会拓市强品牌。**以《2024 年湖南省重点境外展会目录》为指引，构建“政府搭台、企业唱戏”的国际化拓市矩阵。欧科亿携高端数控刀片亮相德国汉诺威工业展，今成钽铌产品首次进入东南亚电子材料供应链，实现从“炎陵制

造”到“全球品牌”的跃升，2025 年一季度，全县国际意向订单猛增。**产学研融合促转化。**打造“政产学研用”协同创新生态圈，与湖南工业大学等高校开展深度合作，推动科技成果快速转化和应用，为企业发展提供强大技术支持。通过技术股权化合作模式，帮助天力新材将自主研发的金刚石合成专利转化为新增长点，预计 2025 年带动相关产业链出口将突破 2000 万元，形成“技术变现-产业升级-外贸增长”的良性循环。

攸县：坚持三赋一体发力 加快县域开放发展

攸县以改革开放深化攻坚活动为契机，注重因地制宜发展，突出三赋一体发力，加快提高对外开放水平。

一、创新机制赋力，助推建设开放高地。深化“保姆+专班”服务机制。推行县级领导“三联三包”长效机制，选取部门单位“行家能手”进企驻点，让“专业的人做专业的事”，帮助外向型企业“大显身手”。建立活动专班，融入县“三高”指挥体系，统筹谋划、靠前调度、一线指导对外开放提效工作。**优化“政策+制度”支持体系。**修订完善《攸县促进经济高质量发展实施办法》，对年度进出口总额超过 100 万美元的新入园企业进行重点孵化扶持。今年已兑现对外开放奖励 31 万元。探索建立园区“茶叙会”制度，政企双向奔赴定制“一企一策”支持方案。目前，全县外向型企业达 30 余家。**强化“通关+退税”快享保障。**创新建立海关税务联席机制，结合“走找想促”活动，切实打通企业通关堵点。用好用足“即报即审”政策，

帮助恒菱新材、湖南春上等 4 家企业快享出口退税服务。逐步推行出口信用保险全域覆盖，指导益力盛电子、安特新材料等 10 余家企业免费申领，有效解决企业“后顾之忧”。

二、聚焦平台赋能，主动融入开放格局。充分发挥“双平台”枢纽作用。依托园区对外贸易综合服务中心，畅通办证渠道、优化退税服务、助企降本增效，服务昊华化工二期、明珠选矿二期等项目加快建设。引导企业对接株洲 B 保中心开展进出口业务，推动地博光电通过 B 保中心提货进口设备，三批次资金近 8000 万元。同时，坚持改革破题，力争形成“平台+海关+企业”协同共进的格局。**持续拓展“双通道”市场空间。**加快建设跨境电商孵化中心，推广“跨境电商+产业带”模式，支持有条件的企业建设海外仓。攸县特恒贸易通过开辟家具家居产业带，近年来对台交易额近 350 万元。借力攸县籍在外客商资源，大力开拓“一带一路”国际市场，新增 PET 保护膜、烟花等攸字产品出口破零。益环生态有望成为全省第一家苗木出口企业。**积极探索“双循环”联动路径。**有力应对国际贸易复杂多变形势，坚持内销、外贸双向发力。新争取冷链物流等项目 8 个，升级建设县乡村三级商业流通网络，2024 年我县获评全国县域商业“领跑县”。同时，组织攸爱生态农业等 10 家企业报名参加湖南内外贸一体化融合发展博览会，主动融入“双循环”，有力促进“新消费”。

三、坚持产业赋效，加快培育开放经济。内培外引育主体。大力开展市场主体培育三年行动，建立有出口实绩、有出口潜力企业清单，支持企业破零倍增，全县新增本土“生”、本地“养”的外贸经营主体 7 家。同时，大力开展招大引强三年行动，今年以来

已对接外资外贸项目 12 个，新引进壹诺二期、帕普二期等 3 个外向型项目落户。**内延外拓兴产业。**持续擦亮攸县“化工园区”金字招牌，保持定力发展“一主一特”优势产业，链上企业达 70 家，其中高分子功能膜与涂料产业集群成为湖南省中小企业特色产业集群培育对象。建立健全“政府搭台、企业唱戏”参展机制，积极组织主特产业链上企业抱团参加境内外展会，近两年赴境外参加展会的企业达 10 余家。**内塑外联树品牌。**坚持以品质塑品牌，培育“攸萃”外贸区域公共品牌，推动攸县香干、攸县米粉等农特产品出口远销。加强与海外华人华侨联系，聘请欧阳飞鹏、刘夏鸥等 2 位为攸县开放型经济发展海外顾问，共同推动攸县产品出海、攸字品牌出圈。

依托湘粤非铁海联运 大力开展对非贸易

今年以来，全市大力开展“对外开放提效年”活动，推进中非易货贸易中心和中非经贸陆港建设。市城发集团以湘粤非铁海联运通道（以下简称“湘粤非通道”）为支撑，大力拓展对非贸易业务，一季度实现开门红。湘粤非铁海联运通道，已发运 11159 标箱、136 列，同比增长 20%；锁定基础货源 5 万标箱，已超去年全年（4.7 万标箱）。加快构建合作生态，拟引入全球头部船公司中远海运战略入股湘粤非公司，全面提升核心竞争力。对非贸易，尼日利亚铅矿进口项目由自营物流湘粤非通道“保驾护航”，首批 60 吨货物已顺利交付株冶集团。正推进科特迪瓦橡胶等业务，已

锁定 5 亿元订单，将助力我市对非贸易增长 50% 以上。

一是坚持做强平台，提升湘粤非通道效能。对内，**推动通道提质扩量。锁定基础货源。**锁定了 5 万标箱业务量，已超去年全年总量（4.7 万标箱），完成发运 11159 标箱、136 列，同比增长 20%；开行比亚迪汽配印度班列，一季度发运超 1 千标箱。**拓展潜在货源。**加大对中车株机、中车株所、株冶集团、中联重科、三一重工等客户推广力度，开拓邵阳、永州、常德、江西、湖北等外地货源。**获批铁路联合发货人。**重柜发运可直接享受 59% 铁路运价下浮，逐步掌握铁路自主发运权。**对外，引入中远海运导入航线资源。**拟引入全球头部船公司中远海运战略入股湘粤非公司，借助强大的海外渠道、海运航线资源，助力湘粤非通道提升核心竞争力。

二是坚持聚焦聚力，做强一带一路国家贸易。**非洲市场，**从尼日利亚进口铅矿销往株冶集团，目前首批 60 吨货物已完成交付。今年 3 月，组建考察团赴非洲科特迪瓦、坦桑尼亚、肯尼亚等三国实地考察，重点调研美兰集团的橡胶一、三厂以及葵花籽油厂、丽景咖啡种植园等项目，推动与岳阳观盛、美兰（香港）集团开展橡胶贸易合作，在科特迪瓦设立橡胶海外仓，通过进口贸易服务国内大型轮胎和橡胶制造企业，由湘粤非通道承接全程物流，预计 2025 年实现贸易额 3 亿元（完整年度 12 亿元）。推进非洲次氧化锌进口业务，预计全年实现贸易额 1 亿元。力争全年对非进口不低于 5 亿元。围绕本地产业需求，开拓钽铌矿非洲采购渠道，服务炎陵钽铌产业。**中东市场，**稳固中东市场，实时跟进出海产品销售情况，并优化出口等环节，让更多的株洲优质产品走

向中东。**俄罗斯市场**，充分利用对俄贸易平台优势，加强与长城电脑、钻石切削等企业合作，拓展株硬集团、自贡硬质合金等业务。全年力争长城电脑出口贸易额不低于 2 亿元，硬质合金出口贸易额不低于 0.7 亿元。围绕株洲的优势产业，推动株洲产品出口非洲、中东等地区。

三是坚持做强配套，升级中非经贸陆港硬件设施。重点建设株洲铁路物流集散中心，完成喻家坪站场及走行线改造、集装箱堆场等子项目建设，实现集装箱、商品车常态化运营。推进铁路入港联络线建设，预计今年 12 月底竣工，打通铁公水联运最后一公里。提升港口枢纽能级，加快铜塘湾港区仓储物流项目建设，打造湘江流域领先的大宗货物铁公水多式联运集散中心，融入湘非江海联运体系。株洲港深挖湘钢等重点客户需求，市场化开拓湖南凡益等新客户，一季度突破 50 万吨，同比增长 230%。

报：市政府市长、副市长，市政府秘书长、分管副秘书长；省实施改革开放深化攻坚工作专班，市实施“七大攻坚”综合协调组。

发：市政府办公室，市政府研究室；市实施改革开放深化攻坚工作专班成员单位；各县市区实施改革开放深化攻坚工作专班。
