

B 类

同意对外公开

株洲市教育局文件

株教提字〔2024〕13 号

关于市政协十届三次会议第 2103127 号提案的 答 复

李建国委员：

您提出的“关于构建特殊教育“医教结合”服务体系的建议”的提案收悉，针对您的建议，经局办公会研究同意，现答复如下：

一、我市开展“医教结合”情况

1. 2017 年，株洲市教育局、市民政局、市残联、市卫健委、市中心医院联合在株洲市特殊教育学校建立“医教结合”基地，主要针对脑瘫和智力障碍儿童进行治疗、康复和教育，开始“医教结合”工作的探索。

2. 2017 年底，株洲市康复医院引进了一批特教老师，开展

医教结合工作，启动了“蒙特梭利教育”“握笔姿势矫正”“综合集体式课程”等针对特殊儿童教育板块项目，并开发了医教结合相关课程。

3. 2021 年，株洲市教育局、市医保局、市残联、市卫健委等四部门将“医教结合”项目列为“为民办实事”项目，株洲神农中医康复医院在株洲市特殊教育学校挂牌成立康复门诊部，承办这个“为民办实事”项目。“为民办实事”项目启动以来，共有 198 名学生参与治疗，共计治疗 41840 人次，155880 项次。通过评估，学生治疗总有效率为 65.9%，其中连续治疗 2 年的学生有效率在 85%以上，连续治疗 1 年的学生有效率在 60.3%以上，治疗 1 年以下的学生有效率 39.2%，取得了较好的工作成效。另外，该项目的实施，免去了家长和残疾孩子在康复医院和学校之间的每日奔波，节约了家长的时间，助推了家庭就业，缓解了家庭困难，获得了家长和社会的一致好评。

二、“株洲模式”的主要做法

1. 出台支持政策。2021 年，市教育局、市医保局、市残联、市卫健委等四部门出台《关于做好株洲特校康复治疗儿童医疗保障工作的通知》，为符合条件的参保儿童办理“儿童脑瘫康复治疗(1-7 岁)”特殊病种门诊，月限额 800，报销比例 70%；对 0-15 岁病情较重、需要每日进行多项康复的儿童，按“脑瘫(含孤独症、听力障碍、语言障碍、精神智力障碍等残障)儿童康复治疗”家庭病床管理，床日费用限额标准为 100 元每天，基金支付比例 70%，并制定了管理办法。

2.科学诊断评估。市特殊教育资源中心每年对学籍系统和残疾儿童信息系统数据进行比对，全面了解残疾儿童个体成长各阶段信息。在此基础上，市特殊教育专家委员会组织专家对相关特殊儿童进行诊断评估，明确残疾类别及程度，“一人一案”提出教育安置及教育康复建议。学生入学后，学校和门诊定期对学生的康教情况进行评估，针对学生情况的变化，及时调整康复和教育方案。

3.深入开展合作。株洲市特殊教育学校神农中医门诊部组织康复医生、护士、康复治疗师组成的近 20 人专业队伍常驻学校，在学校启德楼调整出一层楼作为“医教结合”项目开展场地，并安排学校有相关经验的管理人员、教师 8 人参与整个项目的跟进和实施。三年来，在不断实践和研究过程中，学校与医院联合制定了医教结合相关协作和管理办法，形成了一套康复和教育的融合机制和管理机制，也培育一支专业性较强的康教队伍。株洲市特殊教育学校与株洲市康复医院积极开展合作交流，共研、共创推进株洲医教结合专业化发展。

4.加大投入力度。目前市特殊教育学校和株洲神农中医康复医院设置了各类康复功能室：如感统训练室、个训室、针灸理疗室等，共添置如脑电仿生电刺激仪、电脑中频治疗仪、经络导平治疗仪、听觉统合训练仪、认知能力测试与训练仪、语言障碍康复评估与训练系统等各类康复设施仪器 24 种共 106 件，投入资金 182.1 万元。

5.优化康教项目。通过不断探索研究，不断优化项目，现已形成“一个孩子一套康复疗程，一个孩子一套教育课程”，目前形成了涵盖中医传统针灸、艾灸、穴位推拿、小儿捏脊、物理因子疗法、运动疗法、音乐运动训练、认知知觉障碍训练、行为训练、感觉统合训练、精细动作训练、唐氏综合征口肌训练、水疗+抚触、言语个训、心理个训等项目的全套康教系统。

6.加强“医教共研”。2023年以来，医教结合工作进一步提升。医教共研工作开始得到有效推进，一是依托高校华中师范大学、重庆师范大学的专家力量进行教育康复师资水平提升；二是市特校与西南大学、重庆师范大学的教育专家，湖南省儿童医院、株洲市中心医院、株洲市妇幼保健院、株洲市三医院、株洲市331医院的医疗专家组建了“医教共研体”进行研讨交流；三是针对孤独症的教育康复于2023年12月成立了株洲市孤独症儿童教育研究与指导中心；四是市特校今年1月份组织近20人的教师专门去市中心医院开展医教结合专题学习。

我市医教结合模式是当前国内最优模式，一是符合省委书记沈晓明2023年5月31日对特殊教育提出的探索把儿童医院的康复中心开到特殊教育学校里的要求；二是实现了教学与医疗紧密结合、密切合作，切实提升了残疾学生的康复水平；三是费用最少，最大的减少了家长的负担（经测算，株洲市特殊教育学校神农中医门诊部平均每个孩子每年康教费用2万左右，株洲市康复医院平均每个孩子每年康教费用6-8万左右）。

三、目前存在的困难和问题

1. 多重障碍的特殊儿童逐渐增多，尤其是精神类大幅增加，研究、治疗、康复、教育的人才队伍专业能力和设施设备都难以跟上康教的需要。

2. 大部分接受康教的学生家庭非常困难，在株洲神农中医康复医院特校门诊康复的家长难以支付 30%不能报销的费用。

3. 开展“医教结合”，学校、医院需要固定的专业人员予以实施，也需要相关经费作为保障，对学校、医院的经费和编制都是一种挑战。

4. 目前我市开展医教结合的学校只有株洲市特殊教育学校，本市其他 4 所特殊教育学校（醴陵市特校、攸县特校、茶陵特校、市儿童福利院特校）还未开展。

四、下一步工作打算

（一）加强领导，统筹协调推进

成立由市人民政府副市长担任组长，市教育局牵头、市卫健委、市残联、市医保局、市财政局、市民政局为成员的株洲市“医教结合”工作领导小组，明确部门工作职责，合力构建具有株洲特色的特殊教育“医教结合”服务体系。

（二）出台实施意见，政府强力推进

起草《株洲市关于进一步推进“医教结合”工作的意见》，由市政府颁布实施。主要措施有：

1. 拓展服务范围

(1) 把其他 4 所纳入到医教结合范围，由卫健委选择相应的医疗机构进驻特校，开展医教结合工作。

(2) 享受“医教结合”对象范围由过去的脑瘫和智力障碍扩展到听障、精神类障碍和多重障碍。让更多残疾儿童在适宜的年龄段享受“医教结合”服务。

2. 出台相关政策。

(1) 争取财政支持，单列“医教结合”专项经费，解决学校经费困难问题。

(2) 争取编制部门支持，实施“医教结合”的项目学校，适当放宽编制标准，解决学校人员紧张问题。

(3) 争取残联支持，把残联实施残疾儿童抢救性康复项目纳入到开展医教结合的项目。

(4) 争取市民政局支持给予接受康教的困难学生家庭适当支持，解决 30% 不能报销的费用。

3. 开展工作研究，完善医教操作标准和服务体系。联合省儿童医院、市中心医院、市妇幼保健院、神农中医康复医院等医疗机构，联系华中师大、重庆师大等高校资组建专家型队伍，开展好“医-教-康-家”的研究工作，研制治疗程序、教学程序、保障措施、康复标准。

4. 成立株洲市特殊儿童早期干预中心。联合省儿童医院、市中心医院、市妇幼保健院在株洲市特校中心成立成立株洲市特殊儿童早期干预中心。开展指导、研究、培训、服务（早期筛查、

干预), 做好特殊儿童早期干预研究与服务。

5.加强特殊儿童家庭医康教育（长期）。加强对特殊儿童父母进行康复指导，并通过制定紧密联系的家庭康复训练方案，将教育康复疗效延伸巩固至家庭；定期开展家长培训，帮助家长系统学习医学、教育学、心理学、社会学等方面的专业知识。

感谢您对株洲教育的关心。

承办负责人：李易常

承 办 人：谭艳华

联 系 电 话：18873399635



