

株洲市芦淞区人民政府办公室文件

芦政办发〔2021〕9号

株洲市芦淞区人民政府办公室 关于印发《健康芦淞行动实施方案》的通知

白关镇人民政府、各街道办事处，董家塅高科园管委会，区
直及市直驻区各相关单位：

《健康芦淞行动实施方案》已经区人民政府同意，现印
发给你们，请结合实际，认真抓好组织实施。

株洲市芦淞区人民政府办公室

2021年10月20日

健康芦淞行动实施方案

为全面实施健康芦淞行动，提高全民健康水平，根据《国务院关于实施健康中国行动的意见》（国发〔2019〕13号）、《湖南省人民政府关于健康湖南行动的实施意见》（湘政发〔2019〕23号）和《株洲市人民政府办公室关于印发健康株洲行动实施方案的通知》（株政办发〔2020〕28号）等文件精神，结合芦淞实际，制定本实施方案。

一、确定总体目标

到2022年，基本建立以人民健康为中心的健康促进政策体系，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，重大慢性病发病率上升趋势得到遏制，重点传染病、地方病、职业病、严重精神障碍得到有效防控，致残和死亡风险逐步降低，重点人群健康状况显著改善，全区主要健康指标优于全市平均水平，健康芦淞建设取得良好进展。

到2030年，健康芦淞建设与经济社会协调发展，全民健康素养水平大幅提升，健康生活方式基本普及，居民主要健康影响因素得到有效干预。重大慢性病过早死亡率明显降低，人均健康预期寿命得到较大提高，全区主要健康指标达到全市前列。各级各部门、社会各界城乡居民共同致力于健康芦淞建设的格局逐步形成，人民群众对健康的需求得到更好满足，人人享有高质量的健康服务和高水平的健康保障，健康公平基本实现。

二、开展重点行动

1. **实施健康知识普及行动。**落实健康素养促进行动，组建健康科普专家库，建立健康科普资源库，制作健康科普公益广告，开展健康巡讲及健康科普宣传，落实全民健康生活方式促进计划，开展健康核心信息传播和“健康大课堂”活动。引导、鼓励、支持有条件的媒体与卫生健康机构合办优质健康科普类节目（栏目）。做好基本公共卫生服务和新冠肺炎疫情防控健康教育项目，在基层场所提供健康教育资料，开展健康教育讲座和健康咨询活动，通过手机及网络媒体宣传普及健康知识。探索建立医疗卫生机构和医务人员开展健康教育及健康促进的激励约束机制。积极推进健康单位（学校、社区、家庭）建设。

2. **实施合理膳食行动。**做好国民营养宣传教育及监测评估管理。对一般人群、特定人群和家庭开展有针对性的营养膳食宣传普及，形成科学合理膳食习惯。落实《学校食品安全与营养健康管理规定》（教育部、国家市场监督管理总局、国家卫生健康委员会令第45号）和《湖南省国民营养计划2030实施方案》（湘卫发〔2019〕1号），推进健康食堂、健康餐厅试点和“食育教育”基地建设，鼓励全社会参与“减盐、减油、减糖”行动，开展《预包装食品营养标签通则》（GB28050-2011）宣传培训和贯彻执行工作。动员全社会共同参与，持续减缓成人肥胖增长率。推动湘菜传统烹调方式营养化改造，开展健康烹饪模式与营养均衡配餐的示范推广。

3. 实施全民健身行动。进一步加强全民健身公共服务体系建设，加快公共体育场地设施建设，打造和完善社区“15分钟健身圈”。积极支持推动符合开放条件的企事业单位体育设施向社会免费或低收费开放。进一步加强全民健身组织网络建设。精心组织开展全民健身主题系列活动，积极打造具有芦淞特色的活动品牌，着力提升活动的社会影响力。实施农民体育健身工程。加强“体医融合”和非医疗健康干预。开展国民体质健康测试与监测。培养健康文明的生活方式，使经常参加体育锻炼的人数不断增加。

4. 实施控烟行动。开展控烟宣传，广泛传播吸烟危害及戒烟知识。逐步建立和完善戒烟服务体系，将询问患者吸烟史纳入日常门诊问诊，推广简短戒烟干预服务和烟草依赖疾病诊治。鼓励领导干部、医务人员、教师等模范遵守公共场所禁烟规定，稳步推进无烟党政机关建设，并逐年提高建设比例。进一步加大控烟执法力度，加强控烟工作机构建设及网络布局，完善控烟监测体系。

5. 实施心理健康促进行动。开展心理健康和心理疾病科普宣传，引导公众正确认识应对常见精神障碍及心理行为问题。建立心理危机干预和援助模式。健全心理健康服务网络，搭建基层心理健康服务平台，培育社会化心理健康服务机构。加强心理健康相关专业人才培养，完善人才激励机制。建立精神卫生综合管理机制，落实严重精神障碍患者报告登记和救治救助管理，加快完善精神障碍社区康复服务。

6. 实施健康环境促进行动。开展环境与健康调查、监测、

风险评估和相关的防护应对知识宣传。以健康社区（单位、学校）为载体，推进健康社区（村）建设。开展大气、水、土壤污染防治，推动公民环境与健康素养提升，防控环境污染相关疾病。加强交通安全隐患治理，减少交通伤害事件发生。加强产品伤害监测体系建设，减少消费品质量安全事故。加强公共安全基础设施建设，逐步改善居民饮用水水质。改善农村人居环境，建成更高水平的农村垃圾污水、卫生厕所和村容村貌治理体系。广泛开展爱国卫生运动，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

7. 实施妇幼健康促进行动。完善妇幼健康服务体系和出生缺陷防治网络，提升妇幼健康服务能力，优化妇幼健康服务队伍结构。落实《湖南省出生缺陷防治办法》（湖南省人民政府令第275号），开展国家免费孕前优生健康检查，免费婚前医学检查，免费产前筛查等预防项目。扩大农村妇女“两癌”筛查项目覆盖面，实施预防“艾、梅、乙”母婴传播项目。落实0-6岁残疾儿童康复救助制度和儿童健康管理，推动儿童早期发展服务均等化，做好儿童营养监测项目。

8. 实施中小学健康促进行动。动员家庭、学校和社会共同维护中小學生身心健康，积极引导學生进行户外活动或体育锻炼，确保學生每天在室外接触自然光的时间达到1小时以上。开展阳光体育活动，确保中小學生在校时每天锻炼1小时以上。积极引导學生科学使用电子产品，加强儿童青少年近视综合防控。强化学校体育课和体育锻炼，开齐开足体

育与健康课程，将体育及健康纳入中小学学校教育的重要内容和考核体系。依法开展学生常见病和学校传染病防控，加强中小学卫生保健机构建设，保障师生在校用餐食品安全和营养健康。中小学学校要设立心理辅导室，配备专职（兼职）教师，培养学生积极乐观、健康向上的心理品质，促进学生身心可持续发展，积极创建心理健康教育特色学校。

9. 实施职业健康保护行动。针对各类职业人群积极倡导健康工作方式，加大监督检查力度，强化用人单位职业病防治主体责任和政府监管责任的落实，做好职业病危害的预防和控制。进一步完善职业病防治法规标准体系和措施。强化职业病防治技术支撑，推进职业病防治机构能力建设，明确区域内职业病诊断、职业体检的医疗卫生机构。加强以尘肺病为重点的职业病救治保障，完善无责任主体尘肺病农民工的医疗救助机制。建立完善重点职业病与职业病危害因素监测、报告和管理网络。

10. 实施老年健康促进行动。深入开展老年心理健康与关怀服务，开展老年健康教育活动，提升老年人群健康素养。强化老年人健康管理，为65岁及以上老年人提供免费体检等基本公共卫生服务。充分发挥家庭成员照顾老年人的重要作用，鼓励家庭进行居家适老化改造。支持社会为老年人提供健康和养老服务，积极开展“医养结合”，探索和实践长期护理保险制度，发展老年健康产业。推进医疗卫生与养老服务融合发展，建立完善老年健康服务体系。

11. 实施心脑血管疾病防治行动。建立心脑血管疾病知

识普及教育公众平台，向全社会普及心脑血管防治常识及心肺复苏自救互救技能。有针对性地开展宣传教育与健康干预，扩大高危人群筛查干预覆盖面，并加强规范化管理。全面实施35岁以上人群首诊测血压制度，推动高血压高血糖、血脂异常的规范化管理。加强医疗卫生机构心脑血管疾病防治能力建设，提高医院心脑血管疾病应急处置能力，实现院前急救与院内急诊的互联互通和有效衔接，提高救治成功率。推广“县治、乡管、村访”急慢分治模式，加强心脑血管疾病缓解期居家管理。

12. 实施癌症防治行动。广泛宣传抗癌防癌科普知识，提高全民防癌“早防、早诊、早治”意识。扩大癌症筛查和“早诊、早治”覆盖面，创造条件开展口腔癌、鼻咽癌、肺癌等高发癌种的机会性筛查。健全死因监测和肿瘤登记报告制度，建立癌症大数据平台，开展癌症数据分析研究。推广应用常见癌症诊疗规范，创新中医药与现代技术相结合的中医癌症诊疗模式，提升基层癌症诊疗水平。

13. 实施慢性呼吸系统疾病防治行动。加强防治慢性呼吸系统疾病宣传，建立慢性呼吸系统疾病诊疗协作网络及信息报告系统。关注重点人群，早期发现，防控病情发展。针对危险因素，切实加强健康的生产生活环境创建指导，开展生产生活方式干预工作。将慢性呼吸系统疾病缓解期患者居家管理纳入家庭医生签约服务范围，逐步完善城乡居民慢性呼吸系统疾病保障政策。探索慢阻肺患者健康管理模式，提

供全方位防治管理服务。提升基层慢性呼吸系统疾病防治能力水平。

14. 实施糖尿病防治行动。开展合理饮食与科学运动健康指导,通过有效干预,降低糖尿病前期人群发病风险。落实糖尿病分级诊疗服务技术规范,提升各级医疗卫生机构对糖尿病及其并发症诊疗标准化、规范化水平。全面实施 35 岁以上人群首诊检测空腹血糖值制度。提高糖尿病及其并发症早期发现和诊疗能力。充分利用信息技术丰富糖尿病健康管理手段,创新服务模式,提高管理效果。

15. 实施传染病及地方病防控行动。普及传染病防治知识,加大预防接种宣传力度。严格执行国家免疫规划,规范预防接种服务管理。有效落实艾滋病、病毒性肝炎、结核病、麻风病、狂犬病等重大传染病的各项综合性防控措施。特别是要汲取新冠肺炎疫情防控的经验教训,加强战略谋划和前瞻布局,坚持平战结合,完善重大疫情防控体制机制,健全公共卫生应急管理体系,推动工作力量向一线下沉。开展寄生虫病综合防控工作,加强环境卫生治理。

三、强化保障措施

(一) 加强组织领导。健康芦淞行动推进委员会全面负责健康芦淞行动的组织领导、统筹推进组织实施、监测评估等工作。委员会办公室设在区卫健局,主要负责健康芦淞行动的日常工作。

(二) 广泛宣传发动。深入宣传健康芦淞行动的重大意义、总体目标、主要任务、重大举措,及时发布相关政策,

积极回应社会关切；鼓励个人和家庭积极参与健康芦淞行动，落实个人健康责任，养成健康生活方式；鼓励金融机构创新健康类产品和服务，鼓励社会及个人资本进入医疗卫生、康复保健、养老服务等健康产业；支持各单位充分挖掘和利用自身资源，积极开展健康单位建设，创造健康支持性环境；倡导各相关行业学会、协会及群团组织等社会组织指导、开展健康促进和健康科普工作；加强典型人物及事例宣传报道，有效引导群众了解掌握必备的健康知识，践行健康的生活方式，让健康生活理念深入人心。

（三）健全支撑体系。加强人才支撑，注重强化公共卫生体系建设和人才培养，提高疾病防治和应急处置能力。加强科技支撑，积极争取各级科技重大专项、重点研发计划支持。加强相关法规支持，开展健康政策审查，保障各项任务落实和目标实现。加强信息支撑，推动部门和区域间共享健康相关信息。

（四）落实经费保障。财政部门要落实健康芦淞行动经费保障，合理统筹安排所需经费，切实加强对专项经费的监督管理，确保资金安全，提高财政资金使用绩效。强化资金统筹，优化资源配置，提高基本和重大公共卫生服务项目资金使用的针对性和有效性。

（五）强化评估监测。由区卫健局牵头，适时开展落实情况评估，及时向区人民政府报告工作进展情况；要做好指标监测，以现有统计数据为基础，对 15 个专项行动的主要指标、实施进度进行年度监测、分析和评估，统筹指导各专

项行动推进组按计划完成指标任务。

（六）建立考评机制。根据考核指标框架，按年度进行考核；制定考核实施细则，将各类指标任务纳入各有关部门的目标责任制考核，考核结果作为对各有关部门党政领导班子综合考核评价、干部奖惩使用的重要参考。注重实效，坚持科学考核，确保不增加基层负担。

附件：健康芦淞行动考核指标框架

附件

健康芦淞行动考核指标框架

考核依据	序号	指 标	基期水平	2022 年全区目标值
《株 洲 市 贯 彻 落 实 〈健康中国 2030 规划纲 要〉加快推进 健康株洲建 设实施方案》 (株 发 (2017) 12 号)	1	人均预期寿命 (岁)	77.6	80.2
	2	婴儿死亡率 (‰)	3.36	持续改善
	3	5 岁以下儿童死亡率 (‰)	5.53	持续改善
	4	孕产妇死亡率 (1/10 万)	7.54	持续改善
	5	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例 (%)	88	≥90.86
	6	居民健康素养水平 (%)	10.6	≥22
	7	经常参加体育锻炼人数比例 (%)	33	≥37
	8	重大慢性病过早死亡率 (%)	16.71	<15.9
	9	每千常住人口执业 (助理) 医师数 (人)	2.19	2.65
	10	个人卫生支出占卫生总费用的比重 (%)	32.25 (2017 年)	<30
本实施方案 和相关规划 文件	11	建立并完善健康科普专家库和资源库, 构建健康科普知识发布和传播机制	—	持续加强
	12	建立医疗机构和医务人员开展健康教育和健康促进的绩效考核机制	—	持续加强
	13	产前筛查率 (%)	78.37	≥80
	14	新生儿遗传代谢性疾病筛查率 (%)	96.68	≥98
	15	农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查覆盖率 (%)	100	≥85
	16	学生体质健康标准达标优良率 (%)	31.75	≥50
	17	符合要求的中小学体育与健康课程开课率 (%)	—	100
	18	中小學生每天校内体育活动时间 (小时)	—	≥1
	19	寄宿制中小學校或 600 名學生以上的非寄宿制中小學校配备专职卫生专业技术人员、600 名學生以下的非寄宿制中小學校配备专 (兼) 职保健教师或卫生专业技术人员的比例 (%)	—	≥70
	20	配备专 (兼) 职心理健康工作人员的中小學校比例 (%)	—	80
本实施方案 和相关规划 文件	21	接尘工龄不足 5 年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数比例 (%)	—	下降
	22	二级以上综合性医院设老年医学科比例 (%)	30%	≥50
	23	高血压患者规范管理率 (%)	50 (2015)	≥60
	24	糖尿病患者规范管理率 (%)	50 (2015)	≥60
	25	乡镇卫生院、社区卫生服务中心提供中医非药物疗法的比例 (%), 村卫生室提供中医非药物疗法的比例 (%)	—	100, 80
	26	以乡镇 (街道) 为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率 (%)	95	>95

