

绩效评价报告

项目名称：2021-2022 年醴陵市就业专项资金

主管部门：醴陵市人力资源和社会保障局

项目单位：醴陵市劳动就业服务中心

评价金额：4950.83 万元

评价类型：项目支出绩效评价

评价机构：湖南九澧咨询服务有限公司



报告日期：2023 年 10 月 11 日

目 录

醴陵市 2021-2022 年就业专项资金绩效评价报告	1
一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目绩效目标	3
二、绩效评价工作开展情况及评价结论	4
三、绩效评价指标分析	5
（一）项目决策情况	5
（二）项目过程情况	5
（三）项目产出情况	7
（四）项目效益情况	8
四、主要经验及做法	9
五、存在的问题及原因分析	10
（一）绩效目标管理欠到位，绩效自评质量不高	10
（二）资金分配欠规范，基层平台资金使用缺监管	10
（三）项目管理不细致，信息公开不完整	11
（四）补贴资金发放不准确，项目效益欠理想	12
六、有关建议	14
（一）强化绩效理念，加强绩效管理	14
（二）优化资金使用结构，加强资金使用管理	14
（三）注重项目细节管理，提升项目实施效益	15

专项资金绩效评价表

填报日期：2023 年 10 月 11 日

项目基本情况	项目名称	醴陵市 2021-2022 年就业专项资金绩效评价		
	项目内容	醴陵市 2021-2022 年就业专项资金		
	项目单位	醴陵市劳动就业服务中心	项目主管部门	醴陵市人力资源和社会保障局
	项目属性	<input checked="" type="checkbox"/> 经常性 <input type="checkbox"/> 一次性 <input type="checkbox"/> 新增 <input checked="" type="checkbox"/> 延续		
	立项依据	《财政部 人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知（财社〔2017〕164 号）》；《湖南省进一步促进就业工作二十条措施》（湘政发〔2018〕30 号）；《湖南省基层公共就业服务平台能力提升行动计划（2020-2024 年）》（湘人社发〔2020〕16 号）；《醴陵市人力资源和社会保障局 醴陵市财政局关于印发〈醴陵市提升就业服务质量工程实施方案〉的通知（醴人社发〔2021〕34 号）》。		
	资金总额及构成	项目资金总额 4950.83 万元。其中 2021 年项目资金 2014.77 万元，2022 年项目资金 2936.06 万元。		
	资金分配情况	项目支出总额 4950.83 万元。其中：职业培训补贴 321.5 万元，职业技能鉴定补贴 1.3 万元，社会保险补贴 95.73 万元，公益性岗位补贴 1164.52 万元，就业见习补贴 89.72 万元，就业创业服务补助 3228.06 万元（分配至镇、街道基层公共就业服务平台 238 万元；分配至村、社区基层公共就业服务平台 2261.5 万元，按上级确定标准分配至基层公共就业服务平台 202 万元，优质示范、劳务品牌建设等企业补贴 275.92 万元，就业专项工作日常开支 250.64 万元），其他支出 50 万元（拨付至退役军人事务局）。		
	项目必要性可行性论证结论	项目实施不断优化就业创业服务，完善重点群体就业支持体系，健全多渠道就业保障制度，全面提升群众就业质量。		
项目起止时间		2021 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日		
一级指标	总分	扣分	得分	
决策	15	4.5	10.5	
过程	25	5.9	19.1	
产出	28	2.8	25.2	
效益	32	6.01	25.99	
总 计	100	19.21	80.79	
评价等级	<input type="checkbox"/> 优（90 分（含）—100 分） <input checked="" type="checkbox"/> 良（80 分（含）—90 分） <input type="checkbox"/> 中（60 分（含）—80 分） <input type="checkbox"/> 差（60 分以下）			

湖南九澧咨询服务有限公司

九澧绩字〔2023〕第 13-003 号

醴陵市 2021-2022 年就业专项资金 绩效评价报告

为全面实施预算绩效管理，进一步加强财政支出管理，强化部门支出责任，切实提高财政资金使用效益和管理水平，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）及《醴陵市财政局关于开展 2023 年绩效评价的通知》（醴财发〔2023〕15 号）等文件精神，湖南九澧咨询服务有限公司（以下简称“湖南九澧”）受醴陵市财政局（以下简称“市财政局”）委托，对 2021-2022 年醴陵市就业专项资金进行了绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景。为落实国家、省和市普惠性就业创业政策，

重点支持就业困难群体就业，促进经济发展与扩大就业相协调，促进社会和谐稳定，全面提升城乡劳动者就业创业能力，促进公共就业服务能力建设，改善就业环境，扩大就业规模，提高就业人员的就业技能，设立本项目。

2.立项依据。《财政部 人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知（财社〔2017〕164号）》；《湖南省进一步促进就业工作二十条措施》（湘政发〔2018〕30号）；《湖南省基层公共就业服务平台能力提升行动计划（2020-2024年）》（湘人社发〔2020〕16号）；《醴陵市人力资源和社会保障局 醴陵市财政局关于印发〈醴陵市提升就业服务质量工程实施方案〉的通知（醴人社发〔2021〕34号）》。

3.项目主要内容及实施情况

本项目由醴陵市劳动就业服务中心（以下简称“市就业服务中心”）组织实施，项目主管部门为醴陵市人力资源和社会保障局（以下简称“市人社局”）。就业专项资金主要分为对个人和单位的补助、公共就业服务能力建设补助两类。

（1）对个人和单位的补助。向符合条件的贫困家庭子女、毕业年度高校毕业生、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员、就业困难群体等符合条件的人员或招用符合条件人员的单位，在参加培训、取得职业资格证书、就业创业后，经审核符合政策要求后，给予规定标准的职业培训补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、创业补贴、就业见习补贴等。

(2) 公共就业服务能力建设补助。对基层公共就业服务机构给予一定补助；对招聘活动、就业信息系统建设及运行维护、就业创业实业信息服务与统计调查监测等工作给予一定补助。

4.资金投入和使用情况

(1) 资金投入情况。项目 2021-2022 年预算资金 5147.3 万元，均为上级资金。其中 2021 年预算资金 2632.38 万元，2022 年预算资金 2514.92 万元。

(2) 资金使用情况。截至 2022 年 12 月 31 日，已使用项目资金 4950.83 万元，结余 196.47 万元。其中 2021 年使用资金 2014.77 万元，2022 年使用资金 2936.06 万元。

详见附件 1 和附件 2。

(二) 项目绩效目标

1.项目总体目标

通过实施本项目，推动就业政策落实、服务落地，促进提升基层就业服务质量，实现更加充分和更高质量就业，不断提高劳动者的获得感和满意度，为稳定就业局势、推进共同富裕、促进社会和谐提供坚定保障。

2.年度具体目标

(1) 数量指标。城镇新增就业人数 ≥ 14000 人；失业人员再就业人数 ≥ 6100 人；新增农村劳动力转移就业人数 ≥ 9110 人；参加就业见习人数 ≥ 40 人；职业技能培训人数 ≥ 9180 人。

(2) 质量指标。补助扶持对象政策符合率 100%；资金发放准确合规率 100%；培训合格率 $\geq 90\%$ ；就业服务覆盖率

100%；城乡劳动力信息库覆盖率 100%。

（3）时效指标。各项工作完成及时率 100%。

（4）社会效益。城镇登记失业率 $\leq 4.5\%$ ；脱贫劳动力转移就业比例不低于上年；离校未就业高校毕业生就业率 $\geq 95\%$ ；政策知晓率 $\geq 90\%$ ；创业培训人员创业实践率 $\geq 30\%$ ；就业培训人员就业率 $\geq 90\%$ ；无因就业问题产生的群体性不良事件。

（5）可持续影响。项目后续动态跟踪保障措施到位；项目运转、成效发挥、资金后续使用形成可持续发展机制。

（6）满意度。社会公众满意度 $\geq 95\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况及评价结论

湖南九澧咨询服务有限公司接到市财政局委托后，成立了绩效评价小组，结合项目实际情况制定了绩效评价方案，于 2023 年 7 月 31 日至 2023 年 8 月 18 日进行了现场评价。执行的主要工作步骤为：听取项目情况介绍；收集查阅相关文件资料；审核项目资金收支情况，占项目支出总额的 100%；抽查 4 个镇（街道）和 56 个村（社区）资金管理情况和项目实施情况；抽查 4 个季度对个人和单位的就业补助资金项目资料；通过现场询问、微信调查和电话调查等方式对 324 位社会公众进行了问卷调查，收回有效社会公众问卷 324 份。与市财政局、市就业服务中心沟通交流后，综合分析形成本项目绩效评价报告。根据项目特性，将虚列项目套取财政资金和存在重大违纪违规情况列为项目否决性指标。

绩效评价小组根据《2021-2022 年醴陵市就业专项资金

绩效评价指标体系表》，采用定量分析和定性分析相结合的评价方法进行综合评分，因该项目在绩效目标、资金分配、资金使用、组织实施、效益效果等方面存在问题，评价得分80.79分，评价结果为“良”，评分结果如下：

指标类别	所赋分值	得分
决策	15	10.5
过程	25	19.1
产出	28	25.2
效益	32	25.99
合 计	100	80.79

详见附件3。

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1.项目立项。项目立项依据充分，符合法律法规、国民经济发展规划和相关政策要求，立项程序规范，相关政策文件合规有效。

2.绩效目标。项目单位未按年度设置和申报绩效目标，年度任务根据株洲市全年人力资源和社会保障工作目标任务分解情况确认。

3.资金投入。资金分配不合理，部分资金分配流程不合规，分配依据欠充分。

（二）项目过程情况

1.资金管理情况

（1）资金到位率。2021-2022年就业专项资金合计为5147.3万元，均为上级资金，已全部到位，资金到位率100%。

（2）预算执行率。截至2022年12月31日，已使用项

目资金 4950.83 万元，其中 2021 年使用资金 2014.77 万元，2022 年使用资金 2936.06 万元，预算执行率 96.18%（4950.83/5147.3）。

（3）资金使用合规性。专项资金拨付程序规范，审批手续完整，但存在基层公共就业服务平台就业创业服务补助资金与三公经费混支情况。

（4）信息公开。项目单位完整准确公开了各期社会保险补贴、岗位补贴等补贴人员名单、享受补贴时间、补贴金额等信息，但未公开项目自评结果、年度工作任务目标及各项补贴资金分配和使用情况。

2.组织实施情况

（1）管理制度健全性。项目单位制定了《醴陵市就业专项资金管理制度》，就项目资金分配、资金拨付申请和审批、资金使用、资金支出结果报告、资金监督管理、绩效评价等方面均做出了明确规定。

（2）制度执行有效性。项目单位基本按照项目管理办法开展了项目和资金管理，但存在对基层公共就业服务平台资金使用情况监管不到位，基层平台未建立就业创业服务补助资金使用台账、创业培训教师配置不达标等情况。

（3）绩效自评管理情况。项目单位未按期开展绩效自评工作，在本次绩效评价开始后提交了绩效自评报告，但绩效自评质量不高。

（4）问题整改情况。项目单位对近三年审计、巡视及其他监督检查中存在的重点问题均认真整改并予回复。

（三）项目产出情况

1.产出数量

通过湖南省人社一体化业务管理系统统计及现场资料核查，2021-2022 年醴陵市城镇新增就业 14322 人，失业人员再就业 6544 人，新增农村劳动力转移就业 9348 人，参加就业见习 84 人，职业技能培训 14063 人，目标完成。

2.产出质量

（1）补助扶持对象政策符合率。现场查阅各项补贴申请材料，未发现受补贴人员不符合政策要求情形，目标完成。

（2）资金发放准确合规率。现场检查发现，5 人社保补贴发放错误，1 人创业培训补贴发放不合规，目标未完成。

（3）培训合格率。根据现场检查结果，2021-2022 年开展的各期就业技能培训合格率均大于 90%，但创业培训合格率较低，仅少数人员一次性通过创业培训考核，目标未完成。

（4）就业服务覆盖率。根据现场检查结果，市就业服务中心对全市失业登记人员和离校未就业高校毕业生全面进行跟踪回访并提供 311 就业服务（一年内免费提供 3 次岗位推荐、1 次职业指导、1 次职业培训信息），目标完成。

（5）城乡劳动力信息库覆盖率。市就业服务中心开展了全市城乡就失业动态信息监测和劳动力信息采集工作，建立健全了城乡劳动力资源数据库，目标完成。

3.产出时效

根据现场检查情况，项目各项工作均按照计划进度完成，目标完成。

4.产出成本

成本节约率。现场检查发现 5 人社会保险补贴发放超过政策标准，1 人创业培训补贴发放超过政策范围，目标未完成。

（四）项目效益情况

1.社会效益

（1）城镇登记失业率。根据湖南省人社一体化业务管理系统数据和醴陵市 2021、2022 年国民经济和社会发展统计公报数据，醴陵市 2021 年城镇登记失业率为 2.05%，2022 年城镇登记失业率为 2.37%，均低于 4.5%，目标完成。

（2）脱贫劳动力转移就业比例。根据湖南省人社一体化业务管理系统数据，醴陵市 2021 年脱贫劳动力转移就业比例为 89.88%，2022 年脱贫劳动力转移就业比例为 90.93%，较上年增加，目标完成。

（3）离校未就业高校毕业生就业率。根据湖南省人社一体化业务管理系统数据，醴陵市 2021 年离校未就业高校毕业生就业率为 98%，2022 年离校未就业高校毕业生就业率为 97.27%，目标完成。

（4）政策知晓率。根据问卷调查结果，76.54%社会公众比较了解就业创业补助相关政策，17.59%部分了解相关政策，目标完成。

（5）创业培训人员创业实践率。随机对参加并通过创业培训人员进行电话调查，部分参训人员目前尚为在校学生，其余已毕业参训人员也未开展创业实践，目标未完成。

（6）就业培训人员就业率。市就业服务中心及培训机构未开展就业培训人员就业情况跟踪回访，暂无法取得准确就业培训人员就业率数据，但根据离校未就业高校毕业生就业情况及全市登记失业人员情况，视为目标完成。

（7）无因就业问题产生的群体性不良事件情况。根据问卷调查结果、网站查询以及来访情况，近两年未发生就业问题产生的群体性不良事件，目标完成。

2. 可持续影响

市就业服务中心针对提升就业质量，拓宽就业渠道，提高劳动者技能，保障就业困难人员和其他重点人员就业情况，开展就业培训和全方位就业服务，搭建线上线下就业平台，有效保障了项目的持续运转和可持续发展，但是对于创业培训工作的后续跟踪保障服务不到位，目标未完成。

3. 满意度

根据问卷调查结果，社会公众满意度 91.98%，目标未完成。

四、主要经验及做法

搭建线上线下求职平台，提供一站式招聘求职服务。市就业服务中心搭建了“这醴找工作”线上小程序和“就业超市”线下求职平台，为招聘者和求职者创建了本土化、透明化的招聘求职平台，降低招聘和求职供求信息不对称成本。截至 2023 年 5 月，这“醴”找工作小程序已吸引入驻企业 249 家，注册求职者 4984 人，发布简历 482 份，为辖内招聘求职者打造了一个不落幕的专属招聘会。

构建三级就业服务体系，保障就业服务零距离。市就业服务中心在全市建设了村（社区）基层公共就业服务平台、镇（街道）劳动保障服务站及市人社局的三级就业服务体系，全方位覆盖了全市 271 个村（社区），确保全市就业服务无死角，各基层公共就业服务平台为劳动者免费提供职业指导、职业介绍、职业技能培训、创业指导、政策咨询等服务，鼓励劳动者转变就业观念，提升就业技能，为稳定就业形势作出新贡献。

五、存在的问题及原因分析

（一）绩效目标管理欠到位，绩效自评质量不高

市就业服务中心未按年度设置和申报绩效目标，年度目标仅根据株洲市全年人力资源和社会保障工作目标任务分解情况确认，未进一步细化量化本项目绩效目标，无法全面反映项目产出和效益情况。未按年度开展项目绩效自评工作，单位于本次绩效评价工作开展后方提交项目绩效自评报告，且未针对项目管理和实施存在的问题深入分析并提出切实可行的下一步改进措施。

主要原因：单位对预算绩效管理重视程度不足，对绩效管理理解不透彻。

（二）资金分配欠规范，基层平台资金使用缺监管

1.资金分配欠合理。一是分配至基层公共就业服务平台的就业创业服务补助资金占比偏高。市就业服务中心 2021 年、2022 年向各镇（街道）和村（社区）分配就业创业服务补助资金 1130 万元和 1369.5 万元，分别占当年就业专项资

金支出的 56.09%和 46.64%。与《湖南省就业专项资金管理办法》（湘财社〔2018〕25 号）“各地要严格控制就业创业服务补助的支出比例”的要求不符。二是资金扶持方向较单一，未开展创业补贴、高技能人才补助等工作，职业技能鉴定仅 2021 年补贴 1.3 万元。

2.基层平台资金使用缺监管，资金使用效益偏低。根据现场调查结果，基层公共就业服务平台工作人员多反映镇（街道）和村（社区）较难开展招聘活动、创业孵化、就业创业培训等专项工作，能够按照制度规范使用专项资金的途径较少，如王仙镇、王仙镇申熙村、茶山镇栗山坝村、龙井社区、上湖村、茶溪村 2021 和 2022 年收到的就业创业服务补助资金，截至绩效评价日尚未发生任何就业创业相关支出。专项资金分配至各基层公共就业服务平台后，市就业服务中心对专项资金使用情况检查督导力度不足，大多数基层平台未建立专项资金使用台账，资金使用不规范。根据抽查情况，除来龙门街道上洲村、狮子坡社区等 8 个村（社区）对就业专项资金专账核算，7 个村（社区）在项目支出中核算外，其他村（社区）基层公共就业服务平台的专项资金多与三公经费混同使用，无法明确专项资金使用情况。

主要原因：对基层公共就业服务平台管理不到位，对基层平台工作人员培训力度不足，较多基层平台工作人员不知道如何使用规范就业专项资金。

（三）项目管理不细致，信息公开不完整

1.资金管理制度不完善，补贴申请材料审核欠严谨。如

2021 年第一、二季度就业见习人员补贴资料中醴陵市兆和医院有限公司等 4 家单位提供的基本生活补助发放明细，2021 年第一季度就业困难人员公益性岗位补贴资料中阳三石街道阳东社区、仙岳山街道碧山社区、来龙门街道所有社区提供的工资发放明细，2021 年第三季度就业困难人员公益性岗位补贴资料中明月镇提供的工资发放明细，均为单位自制表格而非银行代发或转账成功后的回单，醴陵市恒泰医院有限责任公司等 3 家单位以现金形式发放工资，补助及工资发放的真实准确性难核实；2022 年农村脱贫劳动力公益性岗位补贴资料中王仙镇与公益性岗位人员签订的多份劳动合同甲方未盖章。

2.部分社保补贴档案资料不完整。如 2022 年度就业困难人员社会保险补贴资料来龙门街道文庙社区未见许惠丽等 3 人社保缴费明细单；2022 年二季度公益性岗位在岗就业困难人员社会保险补贴来龙门街道未见吕光明等 4 人社保缴费明细单。

3.信息公开不完整。市就业服务中心未及时完整公开年度就业工作整体目标、各项补贴资金使用情况等信息，不符合《湖南省就业专项资金管理办法》（湘财社〔2018〕25 号）“应当做好信息公开工作，通过当地媒体，部门网站等向社会公开年度就业工作整体目标、工作任务完成和各项补贴资金的使用等情况”的要求。

（四）补贴资金发放不准确，项目效益欠理想

1.部分补贴资金发放不准确，累计多发放 435.24 元。2021

年第一批就业困难人员灵活就业社保补贴中来龙门街道王敏芝多发 1 个月补贴 391.56 元。2021 年第二批就业困难人员灵活就业社保补贴中来龙门街道彭芳补贴金额计算错误，多补贴 15.6 元；阳三石街道史庆香、蔡红枚和陈爱枚补贴金额计算错误，累计多补贴 28.08 元。

2.创业培训合格率低，大多学员未能一次性通过创业测评，且向 1 名补考仍未通过人员发放创业培训补贴 1500 元。2022 年第二批创业培训醴陵市陶瓷烟花职业技术学校第 1 期和第 2 期创业模拟实训 70 名学员中仅 3 人一次性通过创业测评，剩余 67 名学员参加了创业测评补考，仍有 1 名学员补考未通过。此外，市创业就业服务中心向该补考未通过学员发放创业培训补贴 1500 元。

3.创业培训师资配备不达标，后续服务不到位。一是未按标准配备班主任及授课老师。如 2022 年第二批创业培训醴陵市陶瓷烟花职业技术学校网络创业培训（电商班）第 1 期仅配备授课老师 1 名，未配备班主任；醴陵市陶瓷烟花职业技术学校创业模拟实训第 2 期配备授课老师和班主任各 1 名，不符合《湖南省创业培训补充管理办法》（湘人社发〔2018〕47 号）“创业培训每班安排 1 名专职老师任班主任……每班安排 2 名老师授课”的要求。二是创业培训后续服务管理体系不完善，培训机构和创业服务机构未定期开展培训后续服务，市创业就业服务中心未及时掌握创业实践率、创业成功率等情况，且根据现场检查和电话调查情况，创业培训合格人员大多未开展创业实践。

4.社会公众满意度待提高。根据问卷调查结果，社会公众对就业创业相关工作综合满意度为 91.98%。部分社会公众认为培训不能满足求职就业需求，希望增加专业性和实操性的培训，希望增加培训课程种类；部分社会公众希望能够加强政策宣传力度，让公众了解政策细则，提升群众对就业创业政策的知晓度。

主要原因：补贴资金申报资料审核不严格，工作细致度不足；创业培训工作重形式轻效果，开展培训前未进行充分需求调研，未建立创业培训-创业指导-创业孵化全流程管理和服务体系。

六、有关建议

（一）强化绩效理念，加强绩效管理

要高度重视绩效管理工作，树立“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，实行全过程的预算绩效管理，规范绩效目标管理，依据上级部门年度任务分配、项目实施计划和年度重点工作任务安排，规范绩效目标的编制，设置科学合理的指标值；根据年度任务目标情况认真开展绩效自评工作，客观全面分析项目管理和实施存在的问题，并针对问题提出下一步科学可行的改进措施。

（二）优化资金使用结构，加强资金使用管理

1.收回多发错发社保补贴 435.24 元；收回创业培训不合格人员补贴 1500 元。

2.建议优化专项资金分配结构，防止资金大量结余。加大职业技能鉴定补贴、创业补贴、高技能人才培训基地建设、

创新创业带动就业补助、创业孵化基地建设等方面的扶持比例，发挥高技能领军人才带动效应，营造创业氛围，提升创业带动就业效果。

3.加强基层公共就业服务平台资金使用监管，制定基层公共就业服务平台就业创业服务补助资金使用和管理规范，加大基层平台工作人员培训力度，深入透彻学习就业专项资金管理相关制度，各基层平台应建立专项资金使用台账，专账核算；要求各基层平台对就业创业服务补助资金使用情况自查清查，全面梳理各镇（街道）和村（社区）专项资金使用情况，收回挤占挪用和长期滞留专项资金由市财政局及市创业就业服务中心重新分配和统筹使用。

（三）注重项目细节管理，提升项目实施效益

1.完善专项资金管理制度，及时补充更正有瑕疵和不完整的档案资料；后续加大资料审核力度，在申领和审批过程中要求相关单位或个人按照标准规范提供和填报资料，对资料不符合要求的，不予审核通过。

2.建议开展职业培训和创业需求信息调查，根据培训需求调查结果，开发针对不同企业类型、不同阶段特点的培训项目，分类型开展培训；按照制度要求配备各专业领域的授课老师，加大对培训机构的考核力度，建立培训机构退出机制，对于培训合格率低，培训质量差的培训机构予以清理；加强创业培训和创业服务的衔接，完善创业培训后续服务管理体系，要求培训机构或者单位自行定期对培训后续效果进行跟踪调查，及时掌握参训人员创业实践情况，并对创业实

践者提供创业指导、创业孵化、创业贷保贷款等后续服务。

3.加强政策宣传，持续提升群众知晓率和满意度。充分利用基层人力资源和社会保障平台、报纸、网络等各种渠道，加大就业创业政策宣传力度，提高各项就业创业政策的认知度，提升各类就业创业人群的参与度，进一步加大政策落实力度，提高政策的普惠性，惠及更多就业创业人群。

附件：

- 1.2021-2022 年醴陵市就业专项资金预算和执行情况表
- 2.2021-2022 年醴陵市就业专项资金支出情况表
- 3.2021-2022 年醴陵市就业专项资金绩效评价指标体表
- 4.2021-2022 年醴陵市就业专项资金绩效评价调查问卷
结果汇总

湖南九澧咨询服务有限公司

2023 年 10 月 11 日



附件1

2021-2022年醴陵市就业专项资金预算和执行情况表

单位：万元

序号	资金文号	下达时间	资金名称	预算数	2021年执行数	2022年执行数	指标结余	预算执行率
1	无	无	原社会保障基金财政专户余额	93.38	92.94	0.44	0.00	100%
2	湘财预〔2019〕327号	2019年12月25日	提前下达2020年就业补助资金	63.00	37.42	25.58	0.00	100%
3	湘财社指〔2020〕38号	2020年6月15日	2020年部分就业补助项目：农民工监测10万，就业失业统计调查监测1万	11.00	11.00		0.00	100%
4	湘财社指〔2020〕40号	2020年6月15日	2020年省级就业补助资金	99.00	97.11	1.89	0.00	100%
5	株财预通〔2020〕184号	2020年11月26日	就业专项资金（玉祥瓷业和雅域生态各5万）	10.00	10.00		0.00	100%
6	株财预通〔2020〕221号	2020年12月16日	“领雁计划”基层公共就业服务平台奖励就业专项资金	20.00	20.00		0.00	100%
7	湘财预〔2020〕355号	2020年12月23日	提前下达2021年就业补助资金	1264.00	1184.30	79.70	0.00	100%
8	湘财预〔2021〕124号	2021年6月28日	2021年中央救助补助资金（第二批），其中含自主择业退役士兵重点县倾斜支持资金50万	801.00	517.00	284.00	0.00	100%
9	株财社指〔2021〕62号	2021年6月29日	株洲市下达2020年度省级充分就业街道和乡镇就业创业服务补助资金	10.00	10.00		0.00	100%
10	株财社〔2021〕60号	2021年7月2日	2021年度充分就业重点建设社区（村）就业创业服务补助资金	30.00	30.00		0.00	100%

2021-2022年醴陵市就业专项资金预算和执行情况表

11	湘财社指〔2021〕39号	2021年8月23日	2021年省补助就业专项资金	125.00		125.00	0.00	100%
12	湘财社指〔2021〕41号	2021年8月25日	补助公共就业服务体系建设：就业失业统计调查监测	1.00		1.00	0.00	100%
13	湘财社指〔2021〕44号	2021年8月30日	补助劳动关系和谐同行及农民工权益监测	5.00	5.00		0.00	100%
14	株财社〔2021〕315号	2021年12月28日	2021年就业补助资金-特色劳务品牌建设	100.00		70.00	30.00	70%
15	湘财预〔2021〕305号	2021年12月25日	提前下达2022年中央和省级就业补助资金（中央1446万，省级153万）	1599.00		1599.00	0.00	100%
16	湘财预〔2022〕133号	2022年6月28日	2022年第二批中央及省级就业补助资金（第二批）	881.00		714.53	166.47	81.10%
17	株财社〔2022〕121号	2022年7月13日	湖南省第一届职业技能大赛承办费用（省陶瓷技师学院）	26.92		26.92	0.00	100%
18	湘财社指〔2022〕39号	2022年7月19日	2022年省补助构建和谐劳动关系：“湘融相爱”农民工权益关爱、市民化融合湖南行动和家政服务劳务对接行动	3.00		3.00	0.00	100%
19	株财社〔2022〕93号	2022年8月4日	2022年充分就业社区（村）就业创业服务补助资金（1个村/社区）	5.00		5.00	0.00	100%
合计				5147.30	2014.77	2936.06	196.47	96.18%

附件2

2021-2022年醴陵市就业专项资金支出情况表

单位：万元

序号	支出类型	2021年支出金额	2022年支出金额	合计
	合 计	2014.77	2936.06	4950.83
1	职业培训补贴	25.20	296.30	321.50
2	职业技能鉴定补贴	1.30		1.30
3	社会保险补贴	40.44	55.29	95.73
4	公益性岗位补贴	403.17	761.35	1164.52
5	就业见习补贴	56.83	32.89	89.72
6	就业创业服务补助	1437.84	1790.22	3228.06
	其中：分配至基层公共就业服务平台（镇、街道）	126.00	112.00	238.00
	分配至基层公共就业服务平台（村、社区）	1004.00	1257.50	2261.50
	按上级确定标准分配至基层公共就业服务平台	76.00	126.00	202.00
	优质示范、劳务品牌建设等企业补贴	179.00	96.92	275.92
	就业专项工作日常开支	52.84	197.80	250.64
7	其他支出（退役军人事务局）	50.00		50.00

2021-2022年醴陵市就业专项资金绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评价要点	评分标准	指标说明	得分	扣分	扣分理由
项目决策（15分）	项目立项（4分）	立项依据充分性	2	①项目立项是否符合国家、省市法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则。	①、②、③、④各0.5分，否则，酌情扣分。	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	2		
		立项程序规范性	2	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②相关政策及审批文件是否有效，合同及材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策； ④新出台和到期需延续的重大政策和项目是否进行事前绩效评估。	①按照规定的程序申请设立计0.5分，否则，酌情扣分； ②政策及审批文件有效、合同及材料符合要求计0.5分，否则，酌情扣分； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策计0.5分，否则，酌情扣分； ④新出台的政策和项目有事前绩效评估，得0.5分，否则，不得分。	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	2		
	绩效目标（4分）	绩效目标合理性	2	①所有项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目绩效目标是否全面反映项目应达到的数量、质量、时效、成本及预期效益； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①、②、③、④各0.5分，否则，酌情扣分。	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	0	2	未设置绩效目标，扣2分。

2021-2022年醴陵市就业专项资金绩效评价指标体系评分表

项目决策 (15分)	绩效目标 (4分)	绩效指标明确性	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应； ④主管部门或资金使用单位是否对项目绩效目标进行审核。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得0.5分，否则酌情扣分，扣完为止； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现得0.5分，否则酌情扣分，扣完为止； ③与项目目标任务数或计划数相对应得0.5分，否则酌情扣分，扣完为止。 ④主管部门或资金使用单位完成项目绩效目标审核的得0.5分，否则不得分。	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	0	2	未设置绩效目标，扣2分。
	资金投入 (7分)	预算编制科学性	2	①预算编制是否经过科学论证，是否建有项目库； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分（含有效文件、市委市政府会议纪要和主要领导批示所明确的具体金额），是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	①、②、③、④各0.5分，否则，酌情扣分；无预算超预算该项分数全扣。	项目预算编制是否经过科学论证、建有动态管理的项目库、有明确标准，有充分的依据，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	2		
		资金分配规范性	2	①分配办法是否健全、规范、有效； ②分配标准、因素选择是否全面、合理。	①分配办法健全、规范、有效，计1分，1例不符合扣0.2分； ②分配标准、因素选择全面、合理，计1分，1例不符合扣0.2分。	分配办法是否健全、规范，因素选择是否全面、合理，用以考核反映和考核分配制度的规范性。	1.5	0.5	资金分配欠合理，扣0.5分。
			2	①项目资金实际分配是否符合办法要求，结果是否公平、合理； ②实际安排的项目资金是否进行公开申报或从项目库中选取经评审确定。	①实际分配符合办法要求，结果公平、合理，计1分，1例不符合扣0.1分，扣完为止； ②经公开申报或从项目库选取审核得1分，否则不得分。	实际分配是否符合办法要求，结果是否公平、合理，用以反映和考核分配办法的有效执行情况。	2		
		资金分配规范性	1	①资金分配结果是否在公开渠道进行公示； ②公示是否及时，公示期是否到达要求； ③公示内容准确； ④公示内容完整。	①资金分配结果在公开渠道及时达到规定期限要求，进行公示，计0.5分； ②公示内容准确、完整，计0.5分。否则，酌情扣分。	根据主管部门提供的项目公示资料，据实确定应公示而未公示的项目资金范围额度和公示时效。	1		

2021-2022年醴陵市就业专项资金绩效评价指标体系评分表

项目过程 (25分)	资金管理(13分)	资金到位率	2	<p>资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。</p>	经审批或下达资金指标文后,根据合同约定在规定时限内拨付到项目,资金到位率达到95%以上计2分,每下降1%扣0.2分,扣完为止。	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	2		
		预算执行率和调整率	4	<p>①预算执行率=截止预算年度已安排使用的预算项目资金/预算资金*100%。 ②预算调整率=预算调整金额/年初预算金额(应提交经审批调整的用途及原因)</p>	<p>①资金安排在11月底之前分配完毕,计2分;全年执行进度低于95%,不计分。 ②预算调整率低于5%计2分,按比例每上升1%扣0.4分(经审批允许调整的除外),扣完为止。受疫情影响,项目延期、取消,或调整用于重点民生等其他紧急支持的,不扣分。</p>	根据主管部门提供的年度预算执行情况和调整情况,据实确定实际执行进度和预算执行调整情况。	4		
		资金使用合规性	6	<p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的支付是否有完整的审批程序和验收手续; ③项目的重大开支是否经过评估认证或单位集体决策; ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况; ⑥是否存在重复申报项目、虚报冒领资金; ⑦现场核实的评价项目是否存在与项目申报资金下达内容和合同不符的情形。</p>	<p>①符合国家财经法规和财务管理制度以及各类专项资金管理办法的规定,资金的支付有完整的审批程序,计2分,1例不符合扣0.5分; ②项目的重大开支经过评估认证和单位集体决策,计1分,1例不符合扣0.2分;③符合项目预算批复或合同规定的用途,计1分,1例不符合扣0.2分; ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,不存在重复申报项目、虚报冒领资金,不存在项目申报与合同和资金下达内容不符的,计2分,出现1例不符合,本指标的6分全扣; ⑤违规情况特别严重的,重点绩效评价等级定为“差”。</p>	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	4	2	基层就业服务平台就业创业服务补助资金与三公经费混支,扣2分。

2021-2022年醴陵市就业专项资金绩效评价指标体系评分表

项目过程 (25分)	组织实施(12分)	信息公开	1	项目绩效目标和目标完成结果、自评情况等信息是否全覆盖、及时、准确按有关规定予以公开。	全覆盖、及时、准确公开项目绩效目标和目标完成结果、自评情况等信息，计1分，每有一项未公开扣0.3分。	根据财政部门批复或通报的文件执行。	0.1	0.9	未公开项目自评结果、年度工作任务目标，各项补贴资金分配和使用情况，扣0.9
		管理制度健全性	3	①项目单位按有关规定需要进行政府采购、招投标和投资评审的项目，是否做到应采尽采、应招尽招、应评尽评，无规避政府采购、招投标和投资评审等行为； ②是否按规定对有关项目进行中期检查、竣工验收，并进行跟踪管理； ③是否制定合法、合规、完整的项目资金管理办法和项目管理制度。	①、②、③各计1分。如果有部分单位①、②均不适应，则③为3分，有一项不适应，则③为2分。否则，酌情扣分。	考核为项目的顺利开展的制度建设情况和执行情况，根据主管单位和项目单位的制度建设和相关制度执行监督检查及验收资料进行评价	2	1	专项资金管理制度不完善，扣1分。
		制度执行有效性	2	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	①、②、③、④各0.5分。否则，酌情扣分。	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1.5	0.5	未建立就业创业服务补助资金使用台账，补贴资料不完整，创业培训教师配置不达标，扣0.5分。
		绩效自评管理情况	4	①是否按要求开展绩效自评工作； ②数据是否全面、真实、准确，绩效自评报告是否完整，反映的问题是否具体，意见是否可行。	①未开展绩效自评，扣4分； ②自评数据不准确、不真实，报告内容不完整，问题不具体，意见无操作性，每1处扣0.5分。	根据市财政局对专项资金自评报告的审核结果通报进行评价；无通报结果的，现场评价组根据单位自评报告进行评定。	2.5	1.5	未按期开展绩效自评，绩效自评不及时，绩效自评质量不高，扣1.5分。
		问题整改情况	3	近三年财政重点评价、巡视、审计等其他监督检查中存在的问题是否进行整改。	重点问题全部整改，计3分；重点问题部分整改，计2分；重点问题未整改且无整改情况说明的不计分。	根据近三年重点绩效评价报告、巡视、审计报告，本年度单位整改资料，查看单位的整改情况	3		
		实际完成率	3	城镇新增就业人数≥14000人。	按实际完成率得分。完成率≥100%计满分；95%（含）-99%，计分80%；85%（含）-95%，计分60%；70%-85%，计分60%；低于70%不计分。	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	3		

2021-2022年醴陵市就业专项资金绩效评价指标体系评分表

项目产出 (28分)	产出数量 (10分)	实际完成率	2	失业人员再就业人数≥6100人。	按实际完成率得分。完成率≥100%计满分；95%（含）-99%，计分80%；85%（含）-95%，计分60%；70%-85%，计分60%；低于70%不计分。	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	2		
			2	新增农村劳动力转移就业人数≥9110人。			2		
			1	参加就业见习人数≥40人。			1		
			2	职业技能培训人数≥9180人。			2		
	产出质量 (10分)	质量达标率	2	补助扶持对象政策符合率100%。	计2分。每发现1例不符合扣0.3分，扣完为止。	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	2		
			2	资金发放准确合规率100%。	计2分。每发现1例不符合扣0.3分，扣完为止。		0.2	1.8	抽查发现5人社保补贴发放错误，1人创业培训补贴
		质量达标率	2	培训合格率≥90%。	计2分。每降低1%扣0.2分，扣完为止。		1	1	创业培训合格率不达标，扣1分。
			2	就业服务覆盖率100%。	计2分。每发现1例未覆盖扣0.2分，扣完为止。		2		
			2	城乡劳动力信息库覆盖率100%。	计2分。每发现1例未覆盖扣0.2分，扣完为止。		2		
项目产出 (28分)	产出时效 (4分)	完成及时性	4	各项工作完成及时率100%。	根据项目实施进度计划及工作方案，每一项任务未及时完成扣0.2分。	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	4		
	产出成本 (4分)	成本节约率	4	成本节约率≥0。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100% 成本节约率≥0得满分，每减少1%扣0.1分，扣完为止。	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	4		5人社保补贴金额超标准，1人创业培训补贴不合规，不重复扣分。
项目效益 (32分)	实施效益 (32分)	社会效益	4	城镇登记失业率≤4.5%。	计4分。完成得满分，每超出0.1%扣1分，扣完为止。	用以反映和考核项目实施给社会发展所带来直接或间接影响。	4		
			2	脱贫劳动力转移就业比例不低于上年。	计2分。增加计2分，持平计1分，每下降1%再扣0.2分，扣完为止。		2		

2021-2022年醴陵市就业专项资金绩效评价指标体系评分表

项目效益 (32分)	实施效益 (32分)	社会效益	2	离校未就业高校毕业生就业率≥95%。	计2分。每降低1%扣0.2分，扣完为止。	用以反映和考核项目实施给社会发展所带来直接或间接影响。	2		
			2	政策知晓率≥90%。	计2分。每降低1%扣0.2分，扣完为止。		2		政策知晓率94.13%。
			3	创业培训人员创业实践率≥30%。	计3分。每降低1%扣0.3分，扣完为止。		0	3	根据电话调查结果，创业培训合格人员未开展创
			3	就业培训人员就业率≥90%。	计3分。每降低1%扣0.3分，扣完为止。		3		
			2	无因就业问题产生的群体性不良事件。	计2分。完成得满分，未完成不得分。		2		
		可持续影响	2	项目后续动态跟踪保障措施到位。	计2分。根据现场检查及问卷调查结果得分。		1	1	创业培训后续跟踪保障服务不到位，扣1分。
			2	项目运转、成效发挥、资金后续使用形成可持续发展机制。	可持续发展机制建立健全得2分，未建立不得分，其他情形酌情扣分。		2		
		满意度	10	社会公众满意度≥95%。	设计问卷对服务对象进行随机问卷调查，满意度95%以上得满分，80%以下不得分。扣分标准为：95%以上得满分，每降低1%，扣(满意度分值/15)分。	反映社会公众或服务对象对就业专项资金相关工作的满意程度。	7.99	2.01	社会公众满意度91.98%，扣2.01分。
合计			100				80.79	19.21	

附件 4

2021-2022 年醴陵市就业专项资金 绩效评价调查问卷结果汇总

1.请问您属于以下哪一类人员？

选项	小计	比例
公益性岗位人员	185	<div><div></div></div> 57.1%
灵活就业人员	64	<div><div></div></div> 19.75%
自主创业人员	32	<div><div></div></div> 9.88%
其他（失业人员、高校毕业生、零就业家庭人员等）	43	<div><div></div></div> 13.27%
本题有效填写人次	324	


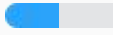



2.您是否了解醴陵市就业创业补助相关政策信息？

选项	小计	比例
了解	248	<div><div></div></div> 76.54%
部分了解	57	<div><div></div></div> 17.59%
不了解	19	<div><div></div></div> 5.86%
本题有效填写人次	324	

3.您是否享受过本市就业创业补贴项目？

选项	小计	比例
是	218	<div><div></div></div> 67.28%
否	106	<div><div></div></div> 32.72%
本题有效填写人次	324	


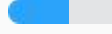


4.您享受过以下哪类就业创业补助？

选项	小计	比例
公益性岗位补贴	160	 73.39%
社会保险补贴	41	 18.81%
职业培训补贴	36	 16.51%
就业见习补贴	26	 11.93%
技能鉴定补贴	7	 3.21%
创业补贴	19	 8.72%
其他	1	 0.46%
本题有效填写人次	218	


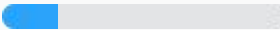


5.请问您通过什么渠道申请享受就业补贴？

选项	小计	比例
通过就业单位或培训单位申请	167	 76.61%
个人自行申请	47	 21.56%
其他渠道	4	 1.83%
本题有效填写人次	218	


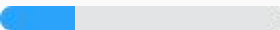


6.您认为本市就业专项资金对促进就业、创业的帮助作用如何？

选项	小计	比例
非常有用	240	 74.07%
有一定作用	70	 21.6%
作用较小	12	 3.7%
没有作用	2	 0.62%
本题有效填写人次	324	


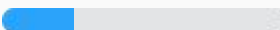


7.您对本市就业创业补助资金的申请程序及办事效率是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	235	 72.53%
满意	66	 20.37%
一般满意	21	 6.48%
不满意，原因为	2	 0.62%
本题有效填写人次	324	

8.您对本市就业创业补助资金的补助标准及期限是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	219	 67.59%
满意	85	 26.23%
一般满意	18	 5.56%
不满意，原因为	2	 0.62%
本题有效填写人次	324	

9.您对本市就业专项资金的整体效果是否满意？

选项	小计	比例
非常满意	220	 67.9%
满意	84	 25.93%
一般满意	18	 5.56%
不满意，原因为	2	 0.62%
本题有效填写人次	324	

满意度=(220+84*0.8+18*0.6)/324=91.98%

10.您对本市就业创业相关政策和工作的意见或建议？

- (1) 建议做到人人知晓；
- (2) 政策非常到位，办事效率也很高，希望继续发扬；
- (3) 多开办点这样的课；
- (4) 本次培训有启蒙作用，专业性实操性培训不够，干货可以更多一些；
- (5) 加强就业创业政策宣传；
- (6) 加强培训力度和宣传；
- (7) 多多主办相关之类的培训；
- (8) 建议实时公布相关政策，让大家了解政策细则；
- (9) 加工资；
- (10) 没有听过有什么创业资金；
- (11) 还要继续关注需要帮助的群体；
- (12) 我只知道醴陵市就业创业补助政策，具体有哪些相关政策并不完全知晓。这些补助政策对促进就业创业提供了因手头资金紧张提供资金信贷支持，对鼓励就业者创业者更多的信心及保障；
- (13) 希望能够继续帮助更多需要的人；
- (14) 希望长期办下去；
- (15) 非常感谢党和政府，对我们这样贫困家庭支持相当大。