

绩效评价报告

项目名称: 2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴补助

资金项目绩效评价

主管部门: 醴陵市人民政府

项目单位: 醴陵市乡村振兴局、醴陵市民政局、

中共醴陵市委组织部、樟仙岭国有林场等

评价金额: 8549 万元

评价类型: 项目支出绩效评价

评价机构: 湖南九澧咨询服务有限公司

报告日期: 2023 年 10 月 11 日

目 录

2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目绩效评价报告.....	1
一、项目基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目管理制度及执行情况.....	2
（三）预算资金安排与使用情况.....	4
二、项目绩效目标.....	5
（一）项目绩效总目标.....	5
（二）项目具体绩效目标及完成情况.....	6
三、绩效评价工作情况及评价结论.....	7
四、项目效益情况分析.....	8
（一）推进了产业发展.....	8
（二）完善了农村基础设施.....	8
（三）巩固了脱贫成果.....	9
（四）提升了欠发达林场.....	9
五、存在的主要问题及原因分析.....	10
（一）目标设定不合理.....	10
（二）预算执行不到位.....	11
（三）项目实施欠规范.....	11
（四）产出效益不理想.....	13
六、建议.....	14
（一）提升绩效管理，重视运行监控.....	14
（二）加强预算执行，调整预算安排.....	15
（三）压实主体责任，严格监督管理.....	16
（四）提高产出效益，重农强农富农.....	16

专项资金绩效评价表

填报日期：2023 年 10 月 11 日

项目基本情况	项目名称	2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴补助资金		
	项目内容	纳入 2023 年财政资金重点绩效评价范围的 2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴资金项目共计 785 个。主要包括各级财政通过一般公共预算财政支持的巩固拓展脱贫攻坚成果、支持衔接推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关项目。		
	项目单位	醴陵市农业农村局、中共醴陵市委组织部、醴陵市民政局、樟仙岭国有林场等	项目主管部门	醴陵市人民政府
	项目属性	<input type="checkbox"/> 经常性 <input type="checkbox"/> 一次性 <input type="checkbox"/> 新增 <input checked="" type="checkbox"/> 延续		
	立项依据	关于印发《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（湘财农〔2021〕10 号）《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》 《中华人民共和国乡村振兴促进法》《关于实施乡村振兴战略的意见》 《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》（中发〔2020〕30 号）		
	资金总额及构成	资金总额：8549 万元。资金来源：中央资金 5439 万元，省级资金 3110 万元。		
	资金分配情况	2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴资金项目共分配支出 8549 万元，其中产业发展方向 4707 万元，基础设施补短板方向 2561 万元，巩固脱贫成果方向 1066 万元，村集体经济发展方向 90 万元，欠发达林场巩固提升方向 80 万元，老区发展方向 45 万元。		
	项目必要性可行性论证结论	乡村振兴的意义在于积极探索乡村振兴的新产业、新形式，建立党和群众利益的连接点。实施乡村振兴战略，是建设现代化经济体系的重要基础，是建设美丽中国的关键举措，是传承中华优秀传统文化的有效途径。		
项目起止时间	2021 年 1 月 1 日起至 2022 年 12 月 31 日止			
一级指标	总分	扣分	得分	
项目决策	15	1.5	13.5	
项目过程	25	7	18	
项目产出	38	7	31	
项目效益	22	2	20	
总计	100	17.5	82.5	
评价等级	<input type="checkbox"/> 优（90（含）-100 分） <input checked="" type="checkbox"/> 良（80（含）-90 分） <input type="checkbox"/> 中（60（含）-80 分） <input type="checkbox"/> 差（60 分以下）			

湖南九澧咨询服务有限公司

九澧绩字〔2023〕第 13-001 号

2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴 补助资金项目绩效评价报告

为全面实施预算绩效管理，进一步加强财政支出管理，强化部门支出责任，切实提高财政资金使用效益和管理水平，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10 号）及《醴陵市财政局关于开展 2023 年绩效评价的通知》（醴财发〔2023〕15 号）等文件精神，湖南九澧咨询服务有限公司（以下简称“湖南九澧”）受醴陵市财政局委托，对 2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目进行了绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

农业是国民经济的基础，农村经济是现代经济体系的重要组成部分。乡村振兴的意义在于积极探索乡村振兴的新产业、新形式，建立党和群众利益的连接点。实施乡村振兴战略，是建设现代化经济体系的重要基础，是建设美丽中国的关键举措，是传承中华优秀传统文化的有效途径。纳入此次2023年重点绩效评价的2021-2022年醴陵市财政衔接推进乡村振兴补助资金共计8549万元，主要包含中央、省级财政通过一般公共预算财政支持的支持衔接推进乡村振兴资金。

2.立项依据

《中华人民共和国乡村振兴促进法》《关于实施乡村振兴战略的意见》《中共中央国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(中发〔2020〕30号)等文件立项。

（二）项目管理制度及执行情况

2021-2022年醴陵市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理依据为《中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》

《湖南省财政专项扶贫资金管理办法的通知》《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《株洲市乡村振兴专项资金管理办法》《株洲市扶持壮大村级集体经济三年行动计划（2020—2022年）》《醴陵市财政衔接推进乡村振兴补助

资金使用管理办法》等有关规定。由醴陵市农业农村局、中共醴陵市委组织部、醴陵市民政局、樟仙岭国有林场等部门负责管理、执行、监督检查资金拨付和项目实施情况。

2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴资金补助资金预算下达 8549 万。共有五大支持方向，其中：产业发展方向 4707 万元，支持项目 501 个；基础设施补短板方向 2561 万元，支持项目 252 个；巩固脱贫成果方向 1066 万元，支持项目 12 个；村集体经济发展方向 90 万元，支持项目 9 个；欠发达林场巩固提升方向 80 万元，支持项目 2 个；老区发展方向 45 万元，支持项目 9 个。

1.产业发展

2021-2022 年度用于产业发展方向的补助资金共计 4707 万元，占比 55.06%，主要包括 501 个产业发展项目，由市乡村振兴局主管，各乡镇申报、组织实施和验收。

2.基础设施补短板

2021-2022 年度用于基础设施补短板方向的补助资金共计 2561 万元，占比 29.96%，主要包括 252 个项目，由市乡村振兴局主管，各乡镇申报、组织实施和验收。

3.巩固脱贫成果

2021-2022 年度用于巩固脱贫成果的补助资金共计 1066 万元，占比 12.47%，主要用于向监测帮扶对象和家庭的帮扶，以及脱贫劳动力（含监测帮扶对象）稳定就业，由市乡村振兴局组织实施，共有 12 个项目。

编号	实施单位	项目名称
1	市乡村振兴局	2021 年创业致富带头人培训
2	市乡村振兴局	2021 年春季雨露计划
3	市乡村振兴局	2021 年公益性岗位
4	市乡村振兴局	2021 年脱贫户（监测户）一次性就业交通补助
5	市乡村振兴局	2021 年乡村车间
6	市乡村振兴局	2021 年小额信贷贴息
7	市乡村振兴局	2022 年创业致富带头人培训
8	市乡村振兴局	2022 年公益性岗位
9	中共醴陵市委组织部	“智汇潇湘·情牵湘赣”乡村振兴人才集训营项目
10	市乡村振兴局	2022 年小额信贷贴息
11	市乡村振兴局	2022 年脱贫户（监测户）一次性就业交通补助
12	市乡村振兴局	2022 年雨露计划

4.村集体经济发展方向

2021-2022 年度用于村集体经济发展方向的补助资金共计 90 万元，占比 1.05%，支持项目 9 个，由市委组织部负责项目审核和验收，村集体经济申报和实施。

5.欠发达林场巩固提升

2021-2022 年度用于欠发达林场巩固提升方向的补助资金共计 80 万元，占比 0.94%。主要包括 2 个项目，其中 2021 年道路硬化 40 万，2022 年森林防火设施建设 40 万，由樟仙岭国有林场组织实施。

6.老区发展方向

2021-2022 年度用于老区发展方向的补助资金共计 45 万元，占比 0.53%。主要包括 9 个项目，由市民政局负责项目审核和验收。

（三）预算资金安排与使用情况

1.预算资金安排情况

2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴财政资金预算批复下达共计 8549 万元,2021 年预算批复下达 3278 万元，

2022 年预算批复下达 5271 万元。其中：中央资金 5439 万元，占比 63.62%；省级资金 3110 万元，占比 36.38%。预算资金拨付到位 8549 万元，资金到位率 100%。由于项目未实施，乡镇（街道）结余 27 万元。预算执行率 99.68%。

2.预算资金使用分配情况

2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴资金项目共使用支出 8522 万元，其中产业发展方向 4700 万元，基础设施补短板方向 2561 万元，巩固脱贫成果方向 1066 万元，村集体经济发展方向 70 万元，欠发达林场巩固提升方向 80 万元，老区发展方向 45 万元。各支出使用方向分配明细如下：

表 1：2021-2022 年度醴陵市财政衔接推进乡村振兴资金明细表

单位：万元

序号	支持方向	预算批复	到位资金	资金到位率	预算支出	资金结余	执行率
1	产业发展	4707	4707	100%	4700	7	99.85%
2	基础设施补短板	2561	2561	100%	2561	0	100%
3	巩固脱贫成果	1066	1066	100%	1066	0	100%
5	村集体经济发展	90	90	100%	70	20	77.77%
6	欠发达林场巩固提升	80	80	100%	80	0	100%
7	老区发展	45	45	100%	45	0	100%
合计		8549	8549	100%	8522	27	99.68%

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

以服务“三农”、保障民生为宗旨，促进农民持续增收，实施乡村振兴战略。通过项目的实施，全面提升农业现代化生产发展水平，大力促进产业发展，改善农村环境居住环境。

提升农业基础设施条件，加强农田灌溉排水和节水能力，保障农产品安全和有效供给，保障全县农业生产持续健康发展。

（二）项目具体绩效目标及完成情况

1.产业发展

产业发展包括成立合作社、建设小型农田水利等项目。2021-2022 年产业发展项目共 501 个，其中茶山镇石均塘村云祥供销惠农服务有限公司产业发展种植基地项目未完成建设目标，项目完成率未达 100%，绩效目标未完成。

2.基础设施补短板

基础设施补短板包括道路硬化、农田水利建设等。2021-2022 年基础设施补短项目共 252 个，项目完成率 100%，项目绩效目标完成。

3.巩固脱贫成果

2021 年享受创业致富带头人培训人数 44 人；2022 年享受创业致富带头人培训人数 60 人；2021 年享受就业稳岗补助人数 234 人；2021 年享受一次性交通补助人数 1300 人；2022 年享受一次性交通补助人数 265 人。绩效目标已完成。

2021 年雨露计划脱贫（监测）户子女享受补贴人数完成值 1983 人次；2022 年雨露计划脱贫（监测）户子女享受补贴人数 2081 人次；2021 年小额贴息脱贫（监测）人口贷款贴息享受人数 4986 人次；2022 年小额贴息脱贫（监测）人口贷款贴息享受人数 4506 人次；2021 年公益性岗位补助对

象人数二季度公益性岗位补贴 146 人,第四季度 116 人;2022 年公益性岗位补助对象人数第一批补助资金发放 516 人,第二批 516 人,第四批 529 人。绩效目标完成。

4.老区发展

项目建设完成率达 100%。2021 年擂鼓桥村、田心村新建水利设施个数 ≥ 2 个;马恋社区、大湾村道路建设里程数 ≥ 500 米;2022 年大湾村道路沥青铺面建设 ≥ 1.4 公里;栗山坝社区饮水工程项目建设储水池体积 120m³。绩效目标已完成。

5.村集体经济发展

浦口镇合水村千亩百果园标准化果园建设项目 10 万元,村级资金未拨付到项目;板杉镇长坡口村村集体经济发展项目 10 万元,村级资金未拨付到项目。项目完成率未达 100%。绩效目标未完成。

6.欠发达林场巩固提升

维修改造李启富屋后至南泥坑路段全长 1 公里;新建樟古皂管护点、维修改造半山亭瞭望台、新建生物防火林带长度 2.1 公里;维修生物防火林带长度 2.5 公里。绩效目标已完成。

三、绩效评价工作情况及评价结论

绩效评价工作组通过查阅 2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴资金预算、执行、监督以及项目申报、审核流程等相关资料,对醴陵市乡村振兴局、醴陵市民政局、中共醴陵市委组织部、樟仙岭国有林场、板杉镇、枫林镇、均楚

镇、茶山镇 8 个部门及乡镇进行了现场核实，现场核查资金 3829 万元，资金抽查比例达 44.79%。按照《附件 2 2021-2022 年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标体系表》进行综合评分，2021-2022 年醴陵市财政衔接推进乡村振兴资金绩效评价得分 82.5 分，评价结果为“良”。

指标类别	所赋分值	得 分
决策	15	13.5
过程	25	18
产出	38	31
效益	22	20
评价结果	100	82.5

四、项目效益情况分析

（一）推进了产业发展

一是发展壮大村集体经济。通过扶持集体经济项目的实施，进一步壮大了村级集体经济，发展壮大了本地产业，为基层治理提供了物质保障，同时带动了农民的务工，带动周边群众致富。二是建设产业项目。围绕高标准建成全省乡村振兴示范县的目标，积极探索政策集成，谋划一批整体性、综合性项目，衔接推进美醴乡村·幸福屋场示范创建、市级示范创建、脱贫村示范创建工作，提高项目总体效益。

（二）完善了农村基础设施

一是加快推进饮水工程建设。改造农村饮水工程，解决了群众饮水问题，提高了饮水质量。二是持续改善人居环境。建设可回收垃圾分拣中心主体工程，构建了垃圾分类减量、

村收集、镇转运、市处理的良好体系，改善了群众的居住环境。**三是持续改善农村道路交通。**进一步改善交通条件，为群众出行、发展产业提供了便利。**四是持续补齐农村基础设施短板。**主要进行河塘清淤、水渠维修、河道整治改造等工作。开展小型农田水利工程，加强灌溉与排水工程设施建设，充分发挥水利工程抗旱减灾作用，确保粮食安全。

（三）巩固了脱贫成果

一是应贷尽贷。充分发挥扶贫小额信贷的作用，积极对接农商行，始终坚持“户贷户用”的原则，对有贷款意愿且有劳动能力的脱贫户和边缘易致贫户应贷尽贷。**二是发放补贴。**全面落实雨露计划补助政策和一次性交通补贴政策，发放雨露计划补助和一次性交通补贴资金。**三是稳岗就业。**聚焦重点人群，出台实施《醴陵市乡村公益性岗位实施方案》，对符合政策条件的脱贫人口及监测对象开发乡村公益性岗位。大力宣传就业帮扶车间，落实奖补政策，鼓励就业帮扶车间创造更多的就业岗位，帮助更多脱贫人口高质量稳定就业，巩固脱贫成果，助力乡村振兴。**四是培训带头人。**根据村镇推荐报名，进行乡村振兴致富带头人培训，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接奠定坚实基础。

（四）提升了欠发达林场

全面贯彻落实习近平生态文明思想，立足场情，真抓实干，持续巩固生态建设成果，有效衔接乡村振兴，抓重点，攻难点，有序推进各项工作，保持林场稳定监控发展。新建、改造了管护用房，为应急队员和护林员在巡山护林及时迅速

处置突发情况提供了便利；新建、维修生物防火林带有效防止了森林火灾发生，更大程度保护了森林资源；购置消防器材提高了应对火险火情的能力，感应语音播报器提高了人民群众的防火意识，同时也给周边村民提供了就业，增加了收入。

五、存在的主要问题及原因分析

（一）目标设定不合理

1.绩效目标细化、量化程度不够，指标值设置不明确、不清晰。如：樟仙岭国有林场森林防火设施建设绩效目标申报表中数量指标“购置防火器材装备等”，时效指标“项目（工程）完成及时率”，成本指标“道路补助标准、供水设施补助标准”均未写明指标值，绩效目标设置不明确、不清晰。

2.绩效目标未全面反映项目内容应达到指标值，难以真实衡量项目实际情况。如：2022 年板杉镇板杉村产业发展醴陵市陈双葡萄种植农民专业合作社葡萄种植项目，投资资金用于扩建葡萄、猕猴桃。项目绩效目标申报表未对猕猴桃种植设置绩效目标。

3.预算绩效管理机制不完善。乡镇单位预算绩效管理意识不强，个别项目未展开绩效目标监控，对预算执行进度和绩效完成情况进行监督管理和及时纠偏。如：2021 年均楚镇黄谷村成鑫农民种养专业合作社产业项目绩效运行监控表 1-12 月完成情况填写“6 月-10 月”；2022 年板杉镇七里山村小型农田水利设施建设项目绩效运行监控表 1-12 月完成情况、全年预计完成情况、偏差原因分析均未填写相关内容。

4.部分项目绩效自评内容不准确。2022 年均楚镇青山村村集体经济项目绩效自评表中数量指标“入股合作社 3 个”，根据现场踏勘情况，2022 年度仅有 2 个入股合作社。

（二）预算执行不到位

1.部分资金拨付不及时。2022 年均楚镇青山村村集体经济项目 100 万元计划用于入股醴陵市青山建设发展有限公司、湖南新金富现代农业发展有限公司以及湖南耸立生态农业发展有限公司。2022 年 5 月，已完成对醴陵市青山建设发展有限公司与湖南新金富现代农业发展有限公司的投资入股，其中投资入股醴陵市青山建设发展有限公司 60 万元，湖南新金富现代农业发展有限公司投资 20 万元。因原计划入股企业湖南耸立生态农业发展有限公司产业发展规模未达预期，经调整后变更实施主体，2023 年 8 月完成对新实施主体醴陵市湘浩峰种养农民专业合作社的投资入股，投资金额 20 万元。

2.部分项目资金结余。截止评价日，项目支出 8487 万元，结转结余 27 万元，均为项目未实施，乡镇（街道）结余。

单位：万元

项目类别	项目名称	镇	村	资金下达	资金使用	结余	备注
产业发展	石亭镇石塘岭村基础设施小型农田水利项目	石亭镇	石塘岭村	7	0	7	乡镇结余
产业发展	组织部村集体发展项目衔接资金	醴陵市		90	70	20	村结余

（三）项目实施欠规范

1.部分项目验收程序不到位。2022 年板杉镇寨下村乡村建设行动农村道路建设项目、2022 年板杉镇八步桥村小型农

田水利设施建设项目、2022 年板杉镇夏坪桥村乡村建设行动农村道路建设项目，均未提供项目验收资料。

2.部分项目实施内容与申报类型不符。2022 年板杉镇东冲铺村小型水利设施建设项目总投资 10 万元，申请上级财政资金 8 万元。根据项目申报表，该项目以产业发展类项目申报入库，项目计划实施内容为水稻种植 128 亩以及小型水利设施建设。根据项目资金支付明细，项目资金均用于支付小型水利建设项目工程款。无项目主体与贫困户签订的帮扶协议、劳务用工协议、技术支持等利益联结机制；2022 年板杉镇流碧桥村小型农田水利设施建设项目总投资 13 万元，申请上级资金 5 万元。根据项目申报表，该项目以产业发展类项目申报入库，项目计划实施内容为水稻种植 400 亩以及柳树坝拦河水坝改建。根据项目资金支付明细，项目资金均用于支付小型水利建设项目工程款。无项目主体与贫困户签订的帮扶协议、劳务用工协议、技术支持等利益联结机制。上述两项目实际均为基础设施建设项目，与申报的项目类型不符。

3.部分项目支持方式不合理。2021 年板杉镇板山村村民委员会与醴陵市豪胜种养专业合作社签订股份合作协议，通过以 2021 年度上级衔接资金 8 万元入股，通过入股分红方式增加村集体经济收入。协议约定如村民委员会争取到拨付到合作社的帮扶资金，则视为村民委员会入股投资。2022 年板杉镇板山村村民委员会申请上级产业发展衔接资金 10 万元，用于支持醴陵市豪胜种养专业合作社新建养殖肉鸡 15

万羽项目。按照协议约定，以村民委员会名义申请的上级衔接资金应当作为入股本金增持合作社股份，而直接作为产业项目支持间接减少了村集体股权比例及后续分红。

4.部分项目审核不严谨。2021 年茶山石均塘伯亮农民专业合作社产业发展项目，项目总投资 12 万元，其中上级衔接资金支持 7 万元。2021 年 9 月合作社法人现金支取 7 万元，用于工资发放，购买饲料，均缺少支付凭证，仅有购货销货清单，缺少采购合同及发票。用工协议中聘用人员与签名不一致。

（四）产出效益不理想

1.部分项目产出数量未达标。茶山镇石均塘村云祥供销惠农服务有限公司产业发展种植基地项目 2022 年产业发展衔接资金 25 万元，项目总投资计划 104 万元，项目规模为建设 200 亩莲藕基地、300 亩油菜基地、230 亩芥菜基地。由于自筹资金不足，全年完成种植莲藕 150 亩、油菜 316 亩，未种植芥菜。

2.部分项目总投资额未达预期。均楚镇青山村醴陵旺仁种植农民专业合作社产业项目 2021-2022 年共获产业发展衔接资金 45 万元，其中 2021 年项目总投资计划 120 万元，财政资金 20 万元，项目建设内容为种植猕猴桃 200 亩，种植桃形李 270 亩。根据醴陵旺仁种植农民专业合作社资产负债表及利润表，合作社 2021 年资产无明显新增（包括固定资产、存货等），2021 年度营业成本 3.7 万元，管理费用 0.8 万元，以营业外支出列支财政资金支出 20 万元（用于贫困户

工资发放)。无法体现合作社年度投资额达到 100 万元。

3.部分产业项目运行情况不良。2022 年乡村振兴局拨付至组织部 90 万元用于产业项目，其中板杉镇长坡口村村集体经济发展项目 10 万元，计划用于入股农贸市场。根据评价人员现场调查，农贸市场建设未完成竣工验收，暂未投入运营。

六、建议

(一) 提升绩效管理，重视运行监控

1.强化绩效目标管理，健全绩效评价体系。坚持“项目跟着规划走、资金跟着项目走、责任跟着资金走”的原则，从完善绩效评价指标体系、强化预算管理、加强主体监管、评价结果运用等方面入手，建立“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理机制。重点抓好“项目库、指标库、目标库”这“三库”建设，项目单位在申请项目资金用款指标时，合理、准确申报绩效目标，绩效目标从数量、质量、成本、时效以及经济效益、社会效益等方面进行量化、细化。

2.重视绩效运行监管，保障重点财政衔接推进乡村振兴补助资金。绩效运行监控应认真落实到位，用绩效考核的方式，形成良性循环和长效监督机制。市财政按照项目进度和绩效情况拨款，对存在严重问题的项目暂缓或停止拨款。项目完成后，先由项目单位开展绩效自评，再由下级财政委托第三方机构对部分项目进行重点绩效评价，确保绩效评价结果的严肃性。

3.强调绩效评价结果运用，提高财政资金使用效率。切

实将绩效评价结果与财政衔接推进乡村振兴资金项目库管理相结合，进一步健全绩效评价结果与预算安排、改进管理、政策调整的挂钩机制。加强督促财政衔接推进乡村振兴补助资金绩效问题整改力度，将绩效评价结果与政策制定、预算安排、监督考核等环节实现有效衔接，发挥绩效评价工作最大效益。

（二）加强预算执行，调整预算安排

1.重新核定资金分配，调减个别项目资金。将上一年实际开支项目作为本年度资金安排的主要依据，结合本年度即将开展的项目目标、项目任务实际情况，编制相应预算，同时对结余的项目资金进行高效合理地统筹和规划，避免财政资金闲置、低效的情况出现。针对因项目未实施，村集体退回乡镇（街道）的项目，由乡镇尽快制定项目调整方案，市乡村振兴局督促乡镇进行项目调整，设置项目调整方案提交期限，对于到期未能提交调整方案的项目，将资金收回；对乡镇已将资金退回至市乡村振兴局的项目，由市乡村振兴局拟定项目调整方案，重新分配资金，并相应调减该项目实施乡镇下一年度衔接资金分配额度。

2.加强预算执行管理，规范资金支出流程。项目单位应定期对预算执行情况进行跟踪分析，及时了解项目资金执行情况和项目实施完成情况，对与预算执行有偏差的原因进行分析评价，全力推进项目建设进度，实现项目进度和预算执行同步。通过强化预算执行管理，建立项目动态监管机制，做到财务与业务部门同部署、同调度。建议督促茶山镇石均

塘伯亮农民专业合作社补充提交工资发放、饲料购买的支付凭证（银行回单、转账记录等）。建议茶山镇政府对伯亮农民专业合作社运营情况进行核实，查验项目主体到资额度、项目建设进度以及项目产出情况是否符合项目申报计划。若合作社无法补充提交资金支付证明资料，建议收回财政资金7万元。

（三）压实主体责任，严格监督管理

压实部门主体责任，加强对项目实施主体的日常指导监督。强化对财政衔接推进乡村振兴重点工程重点环节的检查监督，详细了解产业项目建设运行进度、企业投资计划落实、联农带农、项目入股分红履约到账等情况，加强产业到户资金管理，科学制定工作措施，加快项目建设进度。需要及时防范与控制短期现实风险，有针对性地建立相应风险预警机制和管控措施，以助推乡村产业健康有序发展。建议板杉镇政府以及浦口镇政府对长坡口村农贸市场项目与千亩百果标准化果园建设项目进行进一步调查，对项目进展（包括实施主体合同签订、资金到位等）情况进行评估，根据评估情况提出项目后续推进建议。

（四）提高产出效益，重农强农富农

1.问投入要产出，聚焦重点精准发力。项目单位应强化工作责任，紧抓工作进度。对标对表压实推进各项工作任务完成和绩效目标实现。通过绩效目标填报明确产出数量、质量、时效，明确工作任务、工作要求和时限，确保工作的统

筹调度和总体推进。定期分析研判，各业务股室与群众充分沟通，鼓励群众积极配合，全面推进各类项目工程进度。同时由书记、乡长分片包村跟踪督导，实地走访查看各示范点工作进展情况，问投入、要产出、看成效，结合各村工作开展情况提出针对性建议及要求，切实强化各业务股室的主体责任，全面推动乡村振兴工作有效落实。

2.严把质量标准，规范项目流程。项目单位和实施主体要对项目完成质量负责，各业务股室应当熟悉和掌握与项目相关的政策和技术要求，从项目计划、执行、财务管理、档案管理等方面入手，对项目进行全流程监管，及时补差、纠偏，保证各项目达到预期质量标准。针对 2022 年板杉镇东冲铺村小型水利设施建设项目与 2022 年板杉镇流碧桥村小型农田水利设施建设项目实际建设内容为基础设施建设，与申报项目类型不符。建议调减下一年度板杉镇资金安排。

3.创新发展思路，让产业持续发挥效益。发展乡村振兴产业不仅仅靠持续地“输血”，还要靠自己“造血”，让产业产生更大的效益，让群众获得更多切实利益。坚持以农促旅，以旅带农，打造农旅产业融合发展样板，为其他产业业态融合发展做好示范，先做出一批成功典型的产业，让群众看到希望，激发群众的内生动力，从而让更多群众积极参与到产业发展中来，如此形成良性循环，扩大产业规模，让产业发挥更大效益。

附件：1.2021-2022 年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价
指标评分表

2.2021-2022 年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价
调查问卷

湖南九澧咨询服务有限公司

2023 年 10 月 11 日



2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	评分要点	评分标准	指标说明	评价依据	扣分	得分	扣分原因
项目决策 (15分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性	2	①项目立项是否符合国家、省县法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；	①、②、③、④各0.5分，否则，酌情扣分。	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	政府相关规划、决策、批复	0	2	
		立项程序规范性	2	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②相关政策及审批文件是否有效，合同及材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策； ④新出台的政策和项目是否进行事前绩效评估。	①按照规定的程序申请设立计0.5分，否则，酌情扣分； ②政策及审批文件有效、合同及材料符合要求计0.5分，否则，酌情扣分； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策计0.5分，否则，酌情扣分； ④新出台的政策和项目有事前绩效评估，得0.5分，否则，不得分。	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	部门职责文件	0	2	
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性	2	①所有项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目绩效目标是否全面反映项目应达到的数量、质量、时效、成本及预期效益； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	①、②、③、④、各0.5分，否则，酌情扣分。	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	绩效目标申报表、立项申请、批复文件	1	1	①国有林场2021年道路维修改造项目；民政局2022年白兔潭镇余溪村道路建设项目、茶山镇栗山坝社区水利工程项目无绩效目标表。扣0.5分。 ③2022年板杉镇板杉村产业发展醴陵市陈双葡萄种植农民专业合作社葡萄种植项目，投资资金用于扩建葡萄、猕猴桃。项目绩效目标申报表未对猕猴桃种植设置绩效目标。扣0.5分。
		绩效指标明确性	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应； ④主管部门或资金使用单位是否对项目绩效目标进行审核。	①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得0.5分，否则酌情扣分，扣完为止； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现得0.5分，否则酌情扣分，扣完为止； ③与项目目标任务数或计划数相对应得0.5分，否则酌情扣分，扣完为止。 ④主管部门或资金使用单位完成项目绩效目标审核的得0.5分，否则不得分。	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	绩效目标申报表、立项申请、批复文件、年度工作任务	0.5	1.5	②樟仙岭国有林场森林防火设施建设绩效目标申报表中数量指标“购置消防器材装备等”，时效指标“项目（工程）完成及时率”，成本指标“道路补助标准、供水设施补助标准”均未写明指标值。扣0.5分。

2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

项目决策 (15分)	资金投入 (7分)	预算编制科学性	2	①预算编制是否经过科学论证，是否建有项目库； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分（含有效文件、县委政府会议纪要和主要领导批示所明确的具体金额），是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	①、②、③、④各0.5分，否则，酌情扣分；无预算超预算该项分数全扣。	项目预算编制是否经过科学论证、建有动态管理的项目库、有明确标准，有充分的依据，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	预算批复、预算明细及测算方式、预算调整及相关说明	0	2	
		资金分配规范性	1	①分配办法是否健全、规范、有效； ②分配标准、因素选择是否全面、合理。	①分配办法健全、规范、有效，计0.5分，1例不符合扣0.1分； ②分配标准、因素选择全面、合理，计0.5分，1例不符合扣0.1分。	分配办法是否健全、规范，因素选择是否全面、合理，用以考核反映和考核分配制度的规范性。	《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（湘财农〔2021〕10号）、《关于支持脱贫县继续开展统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（湘财农〔2021〕18号）	0	1	
			2	①项目资金实际分配是否符合办法要求，结果是否公平、合理； ②实际安排的项目资金是否进行公开申报或从项目库中选取经评审确定。	①实际分配符合办法要求，结果公平、合理，计1分，1例不符合扣0.1分，扣完为止； ②经公开申报或从项目库选取审核得1分，否则不得分。	实际分配是否符合办法要求，结果是否公平、合理，用以反映和考核分配办法的有效执行情况。	《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（湘财农〔2021〕10号）、《关于支持脱贫县继续开展统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（湘财农〔2021〕18号）	0	2	
			1	①资金分配结果是否在公开渠道进行公示； ②公示是否及时，公示期是否到达要求； ③公示内容准确； ④公示内容完整。	①资金分配结果在公开渠道及时达到规定期限要求，进行公示，计0.5分； ②公示内容准确、完整，计0.5分。否则，酌情扣分。	根据主管部门提供的项目公示资料，据实确定应公示而未公示的项目资金范围额度和公示时效。	《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（湘财农〔2021〕10号）、《关于支持脱贫县继续开展统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（湘财农〔2021〕18号）	0	1	
		结转结余资金合理性	1	结转结余数指单位本年度的结转资金与结余资金之和。	县本级公共项目资金原则上不能结转，无结转得1分，有结转不得分（民生资金除外）。	反映主管部门和项目实施单位资金的实际使用情况。	下达资金指标文、支付凭证	0	1	
项目过程 (25分)	资金管理 (13分)	资金到位率	3	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	经审批或下达资金指标文后，根据合同约定在规定时间内拨付到项目，资金到位率达到95%以上计3分，否每下降1%扣0.2分，扣完为止。	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（湘财农〔2021〕10号）、《关于支持脱贫县继续开展统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（湘财农〔2021〕18号）	0	3	

2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

项目过程 (25分)	资金管理 (13分)	预算执行 进度率 和调整率	4	①预算执行进度=截止预算年度已安排使用的预算项目资金/预算资金*100%。 ②预算调整率=预算调整金额/年初预算金额（应提交经审批调整的用途及原因） ③是否进行了绩效目标监控，并有纠偏措施。	①资金安排在11月底之前分配完毕，计2分；全年执行进度低于95%，不计分。 ②预算调整率低于5%计1分，按比例每上升1%扣0.2分（经审批允许调整的除外），扣完为止。 ③有绩效目标执行监控的得1分，没有绩效目标执行监控的不得分。	根据主管部门提供的年度预算执行情况和调整情况，据实确定实际执行进度和预算执行调整情况。	绩效目标申报表、支付指令、合同、财务凭证	0	4	
		资金使用 合规性	5	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的支付是否有完整的审批程序和验收手续； ③项目的重大开支是否经过评估认证或单位集体决策； ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑥是否存在重复申报项目、虚报冒领资金。 ⑦现场核实的评价项目是否存在与项目申报资金下达内容和合同不符的情形。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及各类专项资金管理办法的规定，资金的支付有完整的审批程序，计1分，1例不符合扣0.2分； ②项目的重大开支经过评估认证和单位集体决策，计1分，1例不符合扣0.2分； ③符合项目预算批复或合同规定的用途，计1分，1例不符合扣0.2分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，不存在重复申报项目、虚报冒领资金，不存在项目申报与合同和资金下达内容不符的，计2分，出现1例不符合，本指标的5分全扣； ⑤违规情况特别严重的，重点绩效评价等级定为“差”。	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	绩效目标申报表、支付指令，合同、财务凭证	5	0	③2021年板杉镇板山村村民委员会与醴陵市豪胜种养专业合作社签订股份合作协议，通过以2021年度上级衔接资金8万元入股分红方式增加村集体经济收入。协议约定如村民委员会争取到拨付到合作社的帮扶资金，则视为村民委员会入股投资。2022年板杉镇板山村村民委员会申请上级产业发展衔接资金10万元，用于支持醴陵市豪胜种养专业合作社新建养殖肉鸡15万羽项目，未按合同约定作为入股资金。 ④存在项目实际内容与项目申报类型不符的情形。如：2022年板杉镇东冲铺村小型水利设施建设项目、2022年板杉镇流碧桥村小型农田水利设施建设项目以产业发展项目申报，但无项目主体与贫困户签订的帮扶协议、劳务用工协议、技术支持等利益联结机制。扣5分。
		信息公开	1	项目绩效目标和目标完成结果、自评情况等是否全覆盖、及时、准确按有关规定予以公开。	全覆盖、及时、准确公开项目绩效目标和目标完成结果、自评情况等信息，计1分，每一项未公开扣0.35分。	根据财政部门批复或通报的文件执行。	《湖南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（湘财农〔2021〕10号）、《关于支持脱贫县继续开展统筹整合使用财政涉农资金工作的通知》（湘财农〔2021〕18号）、财务管理制度、资金使用监督制度等	0	1	

2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

项目过程 (25分)	组织实施 (12分)	管理制度健全性	3	①项目单位按有关规定需要进行政府采购、招投标和投资评审的项目，是否做到应采尽采、应招尽招、应评尽评，无规避政府采购、招投标和投资评审等行为； ②是否按规定对有关项目进行中期检查、绩效目标监控、竣工验收，并进行跟踪管理； ③是否制定合法、合规、完整的项目资金管理办法和项目管理制度。	①、②、③各计1分。如果有部分单位①、②均不适应，则③为3分，有一项不适应，则③为2分。否则，酌情扣分。	考核为项目的顺利开展的制度建设情况和执行情况，根据主管单位和项目单位的制度建设和相关制度执行监督检查及验收资料进行评价	市（州）、区县财政部门官网	0.5	2.5	②2021年均楚镇黄谷村成鑫农民种养专业合作社产业项目绩效运行监控表1-12月完成情况填写“6月-10月”；2022年板杉镇七里山村小型农田水利设施建设项目绩效运行监控表1-12月完成情况、全年预计完成情况、偏差原因分析均未填写相关内容，绩效目标监控流于形式。扣0.5分。
		制度执行有效性	2	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	①、②、③、④各0.5分。否则，酌情扣分。	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	项目实施单位管理制度、相关制度执行监督、检查访谈、现场调查	1	1	③④2021年茶山石均塘伯亮农民专业合作社产业发展项目，项目总投资12万元，其中上级衔接资金支持7万元。2021年9月合作社法人现金支取7万元，用于工资发放，购买饲料，均缺少支付凭证，仅有购货销货清单，缺少采购合同及发票。用工协议中聘用人员与签名不一致。扣1分。
		问题整改情况	3	近三年财政重点评价、巡视、审计等其他监督检查中存在的问题是否进行整改。	重点问题全部整改，计3分；重点问题部分整改，计2分；重点问题未整改且无整改情况说明的不计分。	根据近三年重点绩效评价报告、巡视、审计报告，本年度单位整改资料，查看单位的整改情况	项目实施单位管理制度、现场调查	0	3	
		绩效自评管理情况	4	①是否按要求开展绩效自评工作； ②数据是否全面、真实、准确，绩效自评报告是否完整，反映的问题是否具体，意见是否可行。	①未开展绩效自评，扣4分； ②自评数据不准确、不真实，报告内容不完整，问题不具体，意见无操作性，每1处扣0.5分。	根据县财政局对专项资金自评报告的审核结果通报进行评价。现场评价组根据单位自评报告进行评定。	市财政局对公共项目资金的审核结果通报进行评价	0.5	3.5	②2022年均楚镇青山村村集体经济项目绩效自评表中数量指标“入股合作社3个”，根据现场踏勘情况，2022年度实际仅有2个入股合作社。扣0.5分。

2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

项目产出 (38分)	产出数量	产业发展	8	项目完成率达100%	各项目均按实施方案、合同内容完成得分，每一项未完成扣0.5分，扣完为止。	考核产业发展项目实际完成情况	项目申报资料、绩效目标申报表、验收资料、现场踏勘情况	1.5	6.5	茶山镇石均塘村云祥供销惠农服务有限公司产业发展种植基地项目2022年产业发展衔接资金25万元，项目总投资计划104万元，项目规模为建设200亩莲藕基地、300亩油菜基地、230亩芥菜基地。由于自筹资金不足，全年完成种植莲藕150亩、油菜316亩，未种植芥菜。
		基础设施建设	2	项目完成率达100%	各项目均按实施方案、合同内容完成得分，每一项未完成扣0.1分，扣完为止。	考核基础设施建设项目实际完成情况	项目申报资料、绩效目标申报表、验收资料、现场踏勘情况	0	2	
		巩固脱贫成果	6	①雨露计划：2021年雨露计划脱贫（监测）户子女享受补贴人数1983人；2022年雨露计划脱贫（监测）户子女享受补贴人数2081人。 ②小额信贷贴息：2021年脱贫（监测）人口贷款贴息享受户数4883户，2022年脱贫（监测）人口贷款贴息享受户数4506户。 ③创业致富带头人培训：2021年享受创业致富带头人培训人数44人，2022年享受创业致富带头人培训人数60人。 ④公益性岗位：2021年公益性岗位补助对象人数714人；2022年公益性岗位补助对象人数530人。 ⑤就业帮扶车间：2021年享受就业稳岗补助人数234人。 ⑥一次性交通补助：2021年享受一次性交通补助人数1299人，2022年享受一次性交通补助人数265人。	①②③④⑤⑥项共6分，未完成一项扣1分，扣完为止。	考核巩固脱贫成果项目完成情况	项目申报资料、绩效目标申报表、官网公示情况、验收资料、现场踏勘情况	1	5	④2021年二季度公益性岗位补贴146人，第四季度116人，均未达到714人的标准；2022年第一批补助资金发放516人，第二批516人，第四批529人，均未达到530人的标准。扣1分。
		老区发展	3	①2021年擂鼓桥村、田心村新建水利设施个数≥2个、马恋社区、大湾村道路建设里程数≥500米 ②2022年大湾村道路沥青路面建设≥1.4公里，栗山坝社区饮水工程项目建设120m³储水池。 ③项目建设完成率达100%。	①②③项共3分，未完成一项扣1分，扣完为止。	考核老区发展项目实际完成情况	绩效目标申报表、项目实际完成情况。	0	3	

2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

项目产出 (38分)	产出数量	村集体经济发展	5	项目完成率达100%	各项目均按实施方案、合同内容完成得分，每有一项未完成扣1分，扣完为止。	考核村集体经济发展项目实际完成情况	项目申报资料、验收资料、现场踏勘情况	2	3	浦口镇合水村千亩百果园标准化果园建设项目 10万元，村级资金未拨付到项目；板杉镇长坡口村集体经济项目 10万元，村级资金未拨付到项目。
		欠发达林场巩固提升	2	①2021年道路维修改造项目：维修改造李启富屋后至南泥坑路段全长1公里。 ②2022年森林防火设施建设项目：新建樟古皂管护点、维修改造半山亭瞭望台、新建生物防火林带2.1公里、维修生物防火林带2.5公里。	①②项共2分，未完成一项扣1分，扣完为止。	考核欠发达林场巩固提升项目完成情况	《醴陵市樟仙岭国有林场林区道路维修改造项目实施方案》《醴陵市樟仙岭国有林场森林防火设施建设项目》	0	2	
	产出质量	质量达标率	6	①实际补助金额是否与补助标准一致； ②申报项目验收合格率； ③项目验收程序、资料完整性； ④补贴发放准确率； ⑤是否制定相应的利益链接机制。 ⑥产业扶持项目是否续存、经营状况是否良好。	①实际补助金额与补助标准一致，计1分。每出现未完成项目扣0.5分，以此类推，扣完为止； ②申报项目验收合格率100%，计1分。每出现不合格项目扣0.5分，以此类推，扣完为止； ③项目验收程序、资料100%完整性，计1分。每出现不合格项目扣0.5分，以此类推，扣完为止； ④补贴发放准确率达到100%，计1分。反之不得分。 ⑤产业项目制定相应的利益链接机制，且机制合理，计1分。每出现不合格项目不得分 ⑥产业扶持项目存、经营状况良好，计1分，反之不得分。	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支出产出质量目标的实现程度。	项目验收资料、资金发放明细、政府官网新闻	1.5	4.5	③2022年板杉镇寨下村乡村建设行动农村道路建设项目、2022年板杉镇八步桥村小型农田水利设施建设项目、2022年板杉镇夏坪桥村乡村建设行动农村道路建设项目，均未提供项目验收资料。扣1分。 ⑥板杉镇长坡口村集体经济项目 10万元，计划用于入股农贸市场。根据评价人员现场调查，农贸市场建设目前已停工，暂未投入运营。扣0.5分。
	产出时效	完成及时性	4	①项目完成及时率达到100%； ②资金发放及时率； ③补贴资金在规定时间内支付到位率。	①项目完成及时率达到100%，计1分。每出现未按计划及时完成项目扣0.5分，以此类推，扣完为止； ②资金及时发放，计1分。每出现未及时发放的情况扣0.5分，以此类推，扣完为止； ③补贴资金在当年6月底前资金拨付比例达到40%以上，12月中旬达到90%以上，计2分，否则不得分。	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核预算支出产出时效目标的实现程度。	现场勘察情况	1	3	②2022年均楚镇青山村村集体经济项目 100万元于2023年8月完成对新实施主体醴陵市湘浩峰种养农民专业合作社的投资入股。根据《关于继续开展雨露计划职业学历教育补助工作的通知》（湘振局发〔2021〕23号）文件，县级乡村振兴部门会同财政部门在每年6月25日前（春季学期）将当前学期补助资金发放到学生家庭，实际发放至专户时间为6月27日。未在规定时间内完成资金发放；2021年一次性交通补助资金17.845万元在2022年3月完成发放；左权镇永兴村楠山茶园基地建设项目 10万元在2023年2月24日完成发放。扣1分。
	产出成本	资金变动率	2	实际成本与计划成本是否无偏差。	无偏差计2分，反之，不得分。	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	实施方案、实际拨付明细表	0	2	

2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

项目 效益 (22分)	社会效益	农村改革	3	①贫困村村集体经济年收入 10万元以上的村占比（%）； ②有经营收入的农村数量； ③培育规模经营主体数量。	①贫困村村集体经济年收入 10万元以上的村占比达到70%，得1分，反之不得分； ②有经营收入的村数量达到 19个，计1分，反之不得分； ③培育种粮大户（30亩以上）、家庭农场、农民种植专业合作社等规模经营主体数量逐年上升，得1分，反之不得分。	反映农村经济改革带来的社会效益。	年度工作总结、国民经济统计公报	1	2	①2022年贫困村村集体经济年收入 10万元以上的村占比23.53%＜70%。扣1分。
		乡村治理	2	①2021-2022年文明村镇数量； ②2021-2022年文明家庭量创建数量。	①2021-2022年文明村镇数量逐年上升，得1分，反之不得分； ②2021-2022年文明家庭量创建数量逐年上升，得1分，反之不得分。	反映文明村镇、文明家庭、省市级乡村振兴示范乡镇的创建。	人民政府官网数据、报刊报道	0	2	
		政策普及	1	社会群众对乡村振兴扶持政策知晓率。	根据问卷调查结果，满意度95%以上满分，每下降1%所扣分值=指标分值/15；满意度≤80%不得分。	反映政策知晓率。	问卷调查	0	1	
	经济效益	农民增收	3	①城乡居民人均可支配收入； ②农民居民人均可支配收入； ③城乡居民人均可支配收入与农民居民人均可支配收入比；	①城乡居民人均可支配收入较上年增长，计1分，反之不得分； ②农民居民人均可支配收入较上年增长，计1分，反之不得分； ③城乡居民人均可支配收入与农民居民人均可支配收入比较上年下降，计1分，反之不得分。	反映农民增收情况。	国民经济统计公报	0	3	
		产业发展与融合	3	①第一产业增加值增速； ②全年农林牧渔业增加值； ③农机综合作业水平。	①第一产业增加值增速较上年增长，计1分，反之不得分； ②全年农林牧渔业增加值较上年增长，计1分，反之不得分； ③农机综合作业水平较上年增长，计1分，反之不得分。	反映经济与产业发展情况。	年度工作计划和工作总结、国民经济统计公报	0	3	

2021-2022年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价指标评分表

项目 效益 (22 分)	可持 续影 响	生态宜居	2	①环境空气优良率； ②村庄绿化覆盖率。	①环境空气优良率达到≥95%，计1分； ②村庄绿化覆盖率≥70%，计1分。	反映生态环境情况。	国民经济统计公报、年度工作总结	1	1	①2021年环境空气优良率97.3%，2022年环境空气优良率91%，环境空气优良率较上年下降。扣1分。
	可持 续影 响	长效管理 机制	2	项目资金形成的资产（道路、厂房、股权等）均进行资产化账务处理，并安排专人对其进行管理与维护。	项目资金形成的资产（道路、厂房、股权等）均进行资产化账务处理，并安排专人对其进行管理与维护，计1分，反之不得分。	反映项目的长效管理机制情况。	现场调查、问卷	0	2	
	满意 度	受益对象 满意度	6	社会群众对项目的满意情况。	根据问卷调查结果，满意度95%以上满分，每下降1%所扣分值=指标分值/15（0.4分）；满意度≤80%不得分。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	问卷调查、访谈	0	6	
	合计		100					17.5	82.5	

附件 2

2021-2022 年度醴陵市乡村振兴衔接资金绩效评价调查问卷

第 1 题 请问您的职业是？ [单选题]

选项	小计	比例
务农	58	<div><div></div></div> 80.56%
工人	2	<div><div></div></div> 2.78%
个体经营者	5	<div><div></div></div> 6.94%
政府公职人员	2	<div><div></div></div> 2.78%
学生	2	<div><div></div></div> 2.78%
其他	3	<div><div></div></div> 4.17%
本题有效填写人次	72	

第 2 题 您对乡村振兴衔接资金了解吗？ [单选题]

本题平均分：1.97

选项	小计	比例
没听说过	38	<div><div></div></div> 52.78%
听说过，但不了解	11	<div><div></div></div> 15.28%
了解一点	10	<div><div></div></div> 13.89%
非常了解	13	<div><div></div></div> 18.06%
本题有效填写人次	72	

第 3 题 您是通过哪些途径了解乡村振兴衔接资金项目相关政策的？ [多选题]

选项	小计	比例
电视、报刊等大众媒体	16	<div><div></div></div> 69.57%
相关部门宣传	11	<div><div></div></div> 47.83%

乡镇、村干部宣传	12	<div><div></div></div> 52.17%
朋友等周围的人介绍	6	<div><div></div></div> 26.09%
其他	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	23	

第 4 题 您认为随着乡村振兴资金的投入，醴陵市乡村发生了哪些变化？ [\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
农民收入稳定增长	53	<div><div></div></div> 73.61%
乡村公共设施不断完善	25	<div><div></div></div> 34.72%
人民生活质量提高	19	<div><div></div></div> 26.39%
失业人数减少	16	<div><div></div></div> 22.22%
医疗卫生教育等基础服务水平提高	12	<div><div></div></div> 16.67%
没有什么变化	5	<div><div></div></div> 6.94%
本题有效填写人次	72	

第 5 题 您认为目前醴陵市的农村产业发展情况如何？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常好，明显带动农户增收	64	<div><div></div></div> 88.89%
一般，带动能力不明显	4	<div><div></div></div> 5.56%
不好，没有带动农户增收	1	<div><div></div></div> 1.39%
正在起步阶段，前景不清晰	3	<div><div></div></div> 4.17%
本题有效填写人次	72	

第 6 题 您认为醴陵市农业发展目前面临的问题有什么？ [\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
----	----	----

产业单一	56	<div><div></div></div> 77.78%
缺乏资金投入，融资困难	11	<div><div></div></div> 15.28%
政策扶持力度不够	10	<div><div></div></div> 13.89%
其他	4	<div><div></div></div> 5.56%
本题有效填写人次	72	

第 7 题 您和家人申报并享受过下列哪些涉农政策？ [多选题]

选项	小计	比例
小额信贷贴息	27	<div><div></div></div> 37.5%
雨露计划	16	<div><div></div></div> 22.22%
公益性岗位补助	24	<div><div></div></div> 33.33%
一次性交通补助	19	<div><div></div></div> 26.39%
就业帮扶车间	27	<div><div></div></div> 37.5%
创业致富带头人培训	23	<div><div></div></div> 31.94%
乡村振兴农村人才培养	23	<div><div></div></div> 31.94%
以上皆无	23	<div><div></div></div> 31.94%
本题有效填写人次	72	

第 8 题 您乡村公益性岗位工资的发放是否及时？ [单选题]

选项	小计	比例
是	24	<div><div></div></div> 100%
否	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	24	

第 9 题 您对醴陵市实施的乡村公益岗位项目是否满意？ [单选题]

本题平均分：4.83

选项	小计	比例
----	----	----

非常满意	20	<div><div></div></div> 83.33%
比较满意	4	<div><div></div></div> 16.67%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	24	

第 10 题 您认为就业帮扶车间的项目实施是否能为您带来了就业机会? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	27	<div><div></div></div> 100%
否	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	27	

第 11 题 您对就业帮扶车间就业稳岗补贴项目总体情况的满意度? [\[单选题\]](#)
本题平均分: 4.89

选项	小计	比例
非常满意	24	<div><div></div></div> 88.89%
比较满意	3	<div><div></div></div> 11.11%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不太满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	27	

第 12 题 您觉得乡村居民在近几年的经济收入是否有较大提高? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
没有	12	<div><div></div></div> 16.67%

有	49	<div><div></div></div> 68.06%
不清楚	11	<div><div></div></div> 15.28%
本题有效填写人次	72	

第 13 题 据您了解，财政乡村振兴衔接资金的使用过程中，是否做到了全过程监督管理？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	72	<div><div></div></div> 100%
否	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	72	

第 14 题 您认为财政乡村振兴衔接资金是否发挥了其应有的效益？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	72	<div><div></div></div> 100%
否	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	72	



第 15 题 您所在的村/社以财政乡村振兴衔接资金支持各类项目，如：各类补贴发放、集体经济使用等，是否进行了公示？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	56	<div><div></div></div> 96.55%
有时候有，有时候没有	2	<div><div></div></div> 3.45%
否	0	<div><div></div></div> 0%
不清楚	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	58	

第 16 题 您对醴陵市乡村振兴相关工作是否满意？ [\[矩阵量表题\]](#)
该矩阵题平均分：4.78

题目\选项	非常满意	满意	一般	不满意	非常不满意	平均分
就业帮扶	53(73.61%)	19(26.39%)	0(0%)	0(0%)	0(0%)	4.74
农田基础设施建设	57(79.17%)	15(20.83%)	0(0%)	0(0%)	0(0%)	4.79
水、电、路、网等农业生产配套设施建设	61(84.72%)	11(15.28%)	0(0%)	0(0%)	0(0%)	4.85
培育壮大农业特色优势产业	49(68.06%)	23(31.94%)	0(0%)	0(0%)	0(0%)	4.68
衔接资金统筹使用	61(84.72%)	11(15.28%)	0(0%)	0(0%)	0(0%)	4.85
小计	281(78.06%)	79(21.94%)	0(0%)	0(0%)	0(0%)	4.78

第 17 题 您所在农村农田水利建设情况怎么样? [单选题]

选项	小计	比例
灌溉、排涝、抗旱等设施建设情况完善	55	 94.83%
灌溉、排涝、抗旱等设施建设情况一般	3	 5.17%
灌溉、排涝、抗旱等设施少，建设情况较差	0	 0%
本题有效填写人次	58	

第 18 题 您所在的农村基础设施建设完成后是否有专人进行后续维护、监管? [单选题]

选项	小计	比例
有	58	 100%
没有	0	 0%
本题有效填写人次	58	

第 19 题 您是否参与了农业产业化经营? [单选题]

选项	小计	比例
是	61	 84.72%

否	11	15.28%
本题有效填写人次	72	

第 20 题 您是否愿意参与农业产业化经营？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	7	63.64%
否	4	36.36%
本题有效填写人次	11	

第 21 题 您参与农业产业化经营的组织形式是哪种？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
种养农民专业合作社	54	88.52%
龙头企业	3	4.92%
其他	4	6.56%
本题有效填写人次	61	

第 22 题 您是以何种形式加入农业产业化经营组织？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
土地入股	12	19.67%
资金入股	2	3.28%
技术入股	0	0%
劳动力参与	41	67.21%
其他	5	8.2%
(空)	1	1.64%
本题有效填写人次	61	

第 23 题 您从事农业产业化经营有多长时间？ [单选题]

选项	小计	比例
一年以下	2	<div><div></div></div> 3.28%
1—3 年	10	<div><div></div></div> 16.39%
3—5 年	7	<div><div></div></div> 11.48%
5—7 年	24	<div><div></div></div> 39.34%
7 年以上	18	<div><div></div></div> 29.51%
本题有效填写人次	61	

第 24 题 您认为乡村振兴衔接资金项目在资金使用方面是否存在如下问题？
（存在请勾选） [多选题]

选项	小计	比例
基层政府财力有限，地方财政配套能力弱	25	<div><div></div></div> 34.72%
涉农资金整合缺乏统一规范，管理分散	7	<div><div></div></div> 9.72%
涉农资金项目分散，不能形成规模效益	5	<div><div></div></div> 6.94%
统筹整合后的涉农项目推进慢	3	<div><div></div></div> 4.17%
资金支付进度慢	6	<div><div></div></div> 8.33%
其他	0	<div><div></div></div> 0%
以上皆无	40	<div><div></div></div> 55.56%
本题有效填写人次	72	

第 25 题 您认为目前开展的统筹整合财政乡村振兴衔接资金工作在资金监督管理方面是否存在如下问题？ [多选题]

选项	小计	比例
群众知晓度不够，无法发挥社会监督作用	20	<div><div></div></div> 27.78%
项目主管部门之间协调不畅，还未形成监管合力	2	<div><div></div></div> 2.78%

缺乏有效的监督手段，监管方式还有待完善	2	<div><div></div></div> 2.78%
其他	1	<div><div></div></div> 1.39%
以上皆无	50	<div><div></div></div> 69.44%
本题有效填写人次	72	

第 26 题 您对醴陵市现行乡村振兴资金和政策实施运行的整体满意程度为？

[单选题]

本题平均分：4.85

选项	小计	比例
非常满意	61	<div><div></div></div> 84.72%
满意	11	<div><div></div></div> 15.28%
一般	0	<div><div></div></div> 0%
不满意	0	<div><div></div></div> 0%
非常不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	72	