



# 攸县大众预算读本

2024年度



## 1 预算编制总体思路

## 2 预算编制基本原则

## 3 财政预算主要预期目标

## 4 预算编制具体情况

## 5 完成预算目标的主要措施



# 1 预算编制的总体思路



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，认真落实中央、省委、市委和县委经济工作会议精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，锚定“三高四新”美好蓝图，落实“七个有新作为”要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为推进“三大会战”、开展“六大行动”，建设社会主义现代化新攸县提供更为坚实有力的财政支撑。





## 2 预算编制的基本原则



### (一) 精打细算，厉行节约

将政府过“紧日子”作为财政工作的长期指导方针，贯穿经费安排、政府采购、资产管理等各方面。大力调整优化支出结构，严控一般性支出，压减非刚性、非重点项目支出。

强化预算编制审核，结合过“紧日子”情况、审计发现问题整改、绩效评价结果、存量资金统筹等情况，实事求是保障好部门必要支出，从严从紧安排部门预算规模。





### (二) 打破基数，规范标准

以零为基点，打破部门界限和项目使用限制，立足当前重点改革任务、重点工作目标、重大项目建设，在成本效益分析的基础上，重新评估论证各项支出安排的必要性和紧迫性，支出规模的合理性和科学性，科学设定支出标准，坚决改变预算安排和资金分配的基数依赖，打破支出固化格局。





### (三) 统筹平衡，保障重点

坚持实事求是原则，积极稳妥确定收入预算，确保收入规模与经济社会发展状况相适应。

同时，着力优化支出结构，强化资金统筹，集中财力保障县委、县政府确定的大事要事等重点支出，循序提高教育、乡镇运行等领域的保障水平。





### (四) 加强监督，提高绩效

全面推进绩效管理系统运用，推动预算和绩效管理深度融合，实行预算编制、执行和监督全过程管理。强化事前绩效评估，增强项目立项和预算安排的科学性；加强绩效运行监控和评价结果运用，着力提高财政资源配置效率和使用效益。





## (五) 坚守底线，防范风险

把防风险摆在更加突出的位置，统筹考虑当前和长远，避免过高承诺，形成稳定合理社会预期。

聚焦应对重大挑战、抵御重大风险、加强中长期支出责任管理，牢牢守住不发生系统性风险的底线，维护社会长治久安。





### 3 财政预算主要预期目标



1

一般公共预算收入：**214800**万元，增长6.52%

2

税收收入：**182540**万元，增长6.03%

3

地方收入：**149240**万元，增长8.5%

4

地方收入中的税收收入：**102980**万元，增长8.5%





## 4 预算编制的具体情况



### 一般公共预算：



**1**

一般公共预算收入预期目标：228800万元，增长6.52%

**2**

一般公共预算支出预期目标：520000万元



## 政府性基金预算：



**1**

全县政府性基金收入计划：230000万元

**2**

政府性基金预算本级支出计划：230000万元



## 国有资本经营预算：



1

全县国有资本经营收入计划：160000万元

2

全部调入政府性基金预算安排支出



## 社会保险基金预算：



1

全县社会保险基金收入计划：300347万元

2

社会保障基金支出计划：292028万元



- 1 一般公共服务支出：23444万元
- 2 公共安全支出：11590万元
- 3 教育支出：71026万元
- 4 科技文化传媒支出：3532万元
- 5 社会保障和就业支出：53858万元







11

灾害防治及应急管理支出：4440万元

12

其他支出：34750万元以上

13

乡村两级转移支付：25297万元





## 5 完成预算目标的主要措施



### (一) 深入推进财源建设，以有力措施筑牢收入基础

#### 1. 主攻产业项目抓创收

积极“跑部进厅”，加快争资引项步伐，努力争取更多的项目和资金支持全县经济社会高质量发展。落实减税降费、产业扶持等政策，优化营商环境，支持园区和实体企业做大做强。

#### 2. 稳定重点税源抓保收

着力培育骨干税源企业，加强对口帮扶和服务，不断壮大骨干税源企业数量和规模。大力培养一般纳税人，全力稳住灵活用工平台，持续抓好总部经济工作。



### (一) 深入推进财源建设，以有力措施筑牢收入基础

#### 3. 深化财税征管抓清收

不断升级完善财税综合信息平台，强化信息共享和部门协同，将各类高质量的涉税涉费信息有效转化为税源费源基础管理信息，强化税费征管堵漏挖潜，显著提升税费征管效能。

#### 4. 盘活国有“三资”抓增收

深入实施国有“三资”清查处置与管理改革，加强资源统筹，推进共享共用，有序组织盘活，全面提升国有“三资”管理效能。



### (二) 全力优化支出结构，以保压结合保障重点支出

#### 1. 深入贯彻过“紧日子”要求

严格遵守市委、市政府关于过“紧日子”的18条规定，勤俭办一切事业，大力压减非刚性、非重点和低效支出，严控一般性支出，各部门单位专项经费再压减5%。建立预算追加负面清单，节庆、赛事等活动原则上不安排财政补助。

#### 2. 全面保障“三保”支出

按照中央和省市政策规定的保障范围和标准足额编制“三保”支出预算，不留缺口。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，切实保障基本民生、工资发放和机构运转。



### (二) 全力优化支出结构，以保压结合保障重点支出

#### 3. 整合规范专项资金

不断完善上级财政下拨、县本级财政安排和各部门通过其他渠道争取的项目资金库。重点统筹项目资金，对超过政策期限、使用效益不佳、可安排可不安排的专项资金全额收回，大力压减、取消小散专项资金，促进财政资金集约使用，推动资金使用效率有效提升。



### (三) 切实提升治理效能，以更高标准完善监管体系

#### 1. 健全预算管理机制

全面实施零基预算管理，按照“打破基数、统筹使用、硬化约束、注重绩效”的原则，科学统筹财政资金，深化项目全周期管理，推进支出标准体系建设，完善预算安排约束机制，健全预算绩效管理机制。

#### 2. 调优财政管理体制

更加注重激励发展和资金绩效，通过建立健全经费拨付与乡镇（街道）经济社会发展和财源建设贡献相挂钩机制，激发乡镇（街道）财源建设内生动力。



### (三) 切实提升治理效能，以更高标准完善监管体系

#### 3. 加强财政监督检查

对重点领域、重大项目、重要资金进行跟踪审核、监督检查和绩效评价，确保各类财政资金用在实处，花在明处。巩固前期巡视巡察、“三湘护农”专项行动、惠农补贴资金自查自纠问题整改工作成果，全面加强衔接资金、惠农补贴资金、社保资金等涉及民生民利的资金监管。督促乡镇（街道）进一步完善村账镇代管制度，指导村（社区）加强和规范村级财务管理，建立集体资产和资金特别是项目资金收支使用明细账，做到账簿齐全、记账及时、独立核算、民主理财、规范管理，防止村集体违规举债和侵占集体资产与资金行为发生。



### (四) 坚决树牢底线思维，以责任担当确保大局稳定

#### 1. 压紧压实化债责任

严格落实各项化债举措，完善全链条债务管理机制，统筹用好财政、金融资源和政策，逐步消化债务存量，严格控制债务增量，防止债务风险传导叠加，确保债务风险不爆雷、债务率持续降低。严格执行政府投资项目立项审批管理规定，全面落实项目压减计划和债务化解方案，对非重点专项和无明确资金来源的项目，坚决取消或压减，全力做好债务风险防控。

#### 2. 确保财政平稳运行

有序组织收入，均衡地方财力入库；杜绝新增借款，持续清理暂付款，加快国库资金回笼；精准测算国库资金流量，加强用款计划审批；依托预算管理一体化系统，实现重点民生支出财政监督全覆盖，始终确保财政运行在合理区间。同时，坚决杜绝向外借款和出借资金，严禁将公用经费转拨给其他单位或协会，公用经费帮扶也要量力而行。



### (四) 坚决树牢底线思维，以责任担当确保大局稳定

#### 3. 深入推动平台转型

切实执行《攸县县属国有企业改革转型方案》，确保市建公司2024年6月底前并入国投集团，进一步优化投融资体制、国有企业管理体制和运营机制，加快建立现代企业制度，激发国有企业发展活力；进一步厘清县财政局与监管企业的权责边界，理清集团化管控、专业化分工关系，整合资源、协同发展，不断提高国资国企的核心竞争力和整体实力。