

2024 年老年乡村医生生活困难补助 事前绩效评估报告

湖南财正会计师事务所（普通合伙）

二〇二三年十二月



目 录

一、评估对象	1
(一) 项目名称	1
(二) 项目绩效目标	1
(三) 项目资金构成	1
(四) 项目概况	2
二、事前绩效评估的基本情况	2
(一) 评估程序	2
(二) 评估思路	3
(三) 评估方式、方法	4
三、评估内容与结论	4
(一) 立项必要性	4
(二) 绩效目标合理性	4
(三) 投入经济性	4
(四) 实施方案可行性	5
(五) 筹资合规性	6
(六) 总体结论	6
四、评估的相关建议	6
(一) 实施方案可行性方面	6
五、其他需要说明的问题	7

湖南财正会计师事务所(普通合伙)

Hunan Caizheng Accounting Firm (General Partnership)

湘财正咨字[2023]第 87 号

2024 年老年乡村医生生活困难补助

事前绩效评估报告

一、评估对象

(一) 项目名称

炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助

(二) 项目绩效目标

项目主要绩效目标为：老年乡村医生老有所保，维护现有乡村医生队伍稳定，方便群众就医。

(三) 项目资金构成

根据《湖南省人民政府办公厅关于做好老年乡村医生生活困难补助发放工作的通知》（湘政办发〔2014〕102 号），炎陵县卫生健康局每年将老年乡村医生生活困难补助资金纳入年初预算，炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助项目投资估算及资金来源：项目总投资 60 万元，资金来源为县级财政预算资金。



（四）项目概况

1、项目背景

为充分发挥乡村医生作为农村居民健康“守护人”的积极作用，切实筑牢农村医疗卫生服务网底。炎陵县卫生健康局每年对老年乡村医生发放生活困难补助经费。

炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助建设主体为炎陵县卫生健康局，项目预算：60 万元；建设内容：对炎陵县 268 名乡村医生发放生活困难补助。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估工作包括以下三个阶段：

1、评估准备阶段

一是确定评估对象。我所与委托方沟通，明确了本次事前绩效评估对象为炎陵县卫生健康局“炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助”。

二是成立事前绩效评估小组（以下简称“评估小组”）。结合评估对象及评估工作需求，评估机构专业人员成立评估小组，负责组织落实具体评估工作，确保绩效评估工作顺利实施。

三是制定评估工作方案。依据事前绩效评估流程要求，评估小组拟定事前评估工作方案，明确评估对象、依据、内容、方法、时间安排和工作要求等事项。

2、评估实施阶段



一是资料收集与审核。评估小组全面收集与被评估项目有关的数据和资料，对数据和资料进行整理、审核与分析，并通过咨询专业人士、集中座谈等方式，多渠道获取相关信息。

二是现场评估。评估小组到现场采取询查、复核等方式，对项目有关情况进行调查、核实，对疑点问题进行询问，听取并记录申报单位对有关问题的解释和答复，形成工作底稿。

三是综合评估。评估组选择合适的评估方法，对照评估方案内容、评估指标体系，对项目立项必要性、实施可行性、绩效目标合理性、投入经济性、可持续性等方面进行综合评估。

3、评估报告阶段

一是形成初步评估意见。评估小组通过对收集的资料和现场调研获得的信息进行综合分析，结合专家意见形成初步调研意见，在汇总分析、论证后，形成最终评估结论。

二是撰写报告。评估小组根据最终评估意见，撰写事前绩效评估报告，整理事前绩效评估资料，一并报送委托方。

（二）评估思路

依据《湖南省财政厅关于印发湖南省省级预算事前绩效评估管理暂行办法的通知》（湘财绩〔2021〕8号）文，在全面了解项目实施内容的基础上，将本次事前绩效评估的资料及现场询查过程中发现的问题进行整理分析、汇总后，对



是否立项、是否安排预算资金提出明确的意见和建议。

（三）评估方式、方法

此次绩效评估方式主要是通过现场调研、座谈交流获取相关政策和项目的真实情况；主要工作方法有比较法、因素分析法，通过对比绩效目标与预算实施效果，分析项目情况对项目进行评估。

三、评估内容与结论

（一）立项必要性

炎陵县卫生健康局主管的炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助建设项目符合县委县政府工作部署，符合单位的职能职责，有明确的受益对象；其立项依据具体如下：根据《湖南省人民政府办公厅关于做好老年乡村医生生活困难补助发放工作的通知》（湘政办发〔2014〕102 号）以及《关于进一步提高原中小小学民办教师代课教师老年乡村医生和乡镇（公社）老放映员生活困难补助标准的通知》（湘财社〔2020〕33 号），对炎陵县老年乡村医生发放生活困难补助，炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助立项依据充分且必要。

（二）绩效目标合理性

炎陵县卫生健康局 2024 年该项目设立的绩效目标数量指标为发放人数 268 人，质量指标为发放到位率 100%，设置基本与现实需求吻合。

（三）投入经济性

炎陵县卫生健康局“2024 年老年乡村医生生活困难补助”计划申报资金 60 万元，均为财政资金；从成本投入合理性和成本控制措施有效性两个角度来分析，具体分析情况如下：

1、成本投入合理性

2024 年老年乡村医生生活困难补助成本投入组成为为 268 名老年乡村医生发放生活困难补助，其中 37 人的发放标准为 120 元/人/月，45 人的发放标准为 150 元/人/月，186 人的发放标准为 180 元/人/月。

2、成本控制措施有效性

为进一步推进炎陵老年乡村医生生活困难补助建设工作，加强专项资金管理，提高资金使用效益，发挥示范工作成效，根据相关文件指示，结合炎陵县自身实际情况，炎陵县卫生健康局特制订了《炎陵县卫生健康局惠民惠农补贴资金管理办法》。

管理制度要求项目资金使用和管理遵循专款专用，合法合规；公开透明，科学规范；创新机制，高效科学的原则。同时管理制度对资金的使用范围、支持方向、资金拨付、资金监管等方面作出了明确规定。

（四）实施方案可行性

为进一步推进炎陵老年乡村医生生活困难补助建设工作，切实加强项目监督管理，提升综合示范工作成效，炎陵县卫生健康局项目实施参照炎陵县人民政府办公室《关于做



好老年乡村医生生活困难补助发放工作的通知》（炎政办发〔2014〕62号）执行。该通知对成为补助对象的要求、补助的标准以及补助对象申请流程的确认以及计发时间与发放办法做出了明确的规定。

结论：实施方案基本合理可行，且与绩效目标相匹配。但是存在以下问题：该项目实施参照的通知文件于 2014 年制定，未针对后面国家政策调整等更新实施办法且未建立有效的事中监控机制。

（五）筹资合规性

老年乡村医生生活困难补助所需资金，由省级财政与县级财政按 5:5 比例分担，省财政通过一般性转移支付予以补助，县财政按比例配套到位落实，项目申请资金在县财政承受范围内，筹资合规，且资金投入无风险。

（六）总体结论

综上所述，从项目的立项必要性、绩效目标合理性、投入经济性、实施方案可行性、筹资合规性五个方面进行综合评分，结合专家组意见，综合评分为 97 分，评分等级为“优”。在单位补充更新实施方案以及事中监控机制后，建议给予资金支持。

四、评估的相关建议

（一）实施方案可行性方面

加强业务制度管理，针对国家对该项目实施的调整以及相关政策的变化，应及时的有针对性的修改制度条款，以达

到更好的项目实施效果。

五、其他需要说明的问题

本次事前绩效评估工作基于项目单位提供的资料及沟通情况开展，项目资料的完整性和真实性由项目单位负责。此次评估结果仅作为政府决策的参考依据，本公司对以上评估结果不承担法律责任，非经委托方和本所许可，不得用于其他目的。

附件 1：炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助预算
事前绩效评估指标体系

附件 2：事前绩效评估专家意见书

湖南财正会计师事务所（普通合伙）



中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二三年十二月三十日

附件 1：

炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助预算事前绩效评估指标体系

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
立项必要性 (20 分)	政策相关性 (5 分)	是否与国家、湖南省相关行业宏观政策相关，计 5 分。	炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助符合省委、省政府、市委、市政府、县委、县政府工作部署，计 5 分。	5
	职能相关性 (5 分)	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关，计 5 分。	炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助符合单位的职能职责，计 5 分。	5
	需求相关性 (5 分)	①是否具有现实需求，需求是否迫切，计 2 分。	炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助属于现实需求，计 2 分。	2
		②是否具有可替代性，计 2 分。	炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助属于省委、省政府、市委、市政府、县委、县政府工作部署内容，执行无可替代性，计 2 分。	2
		③是否有确定的服务对象或受益对象，计 1 分。	炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助服务对象为炎陵县乡村老年医生，计 1 分。	1
	财政投入相关性 (5 分)	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围，计 5 分。	炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助属于公共财政支持的范围，计 5 分。	5
投入经济性 (25 分)	投入合理性 (12 分)	①项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配，计 4 分。	项目投入资金与预期产出基本匹配，计 4 分。	4

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
绩效目标合理性 (10 分)	成本控制措施有效性 (13 分)	②投入成本是否合理，成本测算依据是否充分，计 4 分。	项目成本测算依据参考《关于进一步提高原中小学区办教师代课教师老年乡村医生和乡镇（公社）老放映员生活困难补助标准的通知》（湘财社〔2020〕33 号）等依据估算，计 4 分。	4
		③其他渠道是否有充分投入，计 4 分。	炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助资金筹资渠道为炎陵县县财政资金，计 4 分。	4
		项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效，计 13 分。	炎陵县卫生健康局特制订了《炎陵县卫生健康局惠民惠农补贴资金管理暂行办法》，对资金的使用范围、支持方向、资金拨付、资金监管等方面作出了明确规定，计 13 分。	13
	目标明确性 (5 分)	①绩效目标设定是否明确，计 2 分。	绩效目标设定明确，计 2 分。	2
		②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致，计 1 分。	绩效目标符合部门长期规划目标，计 1 分。	1
		③项目受益群体定位是否准确，计 1 分。	受益群体为乡村老年医生，定位准确，计 1 分。	1
		④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关，计 1 分。	绩效目标和指标设置与项目高度相关，计 1 分。	1
	目标合理性 (5 分)	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配，计 2 分。	绩效目标符合相关政策文件要求，与项目预计解决的问题匹配，计 2 分。	2
		②绩效目标与现实需求是否匹配，计 1 分。	绩效目标与现实需求匹配，计 1 分。	1

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
实施方案可行性 (25 分)		③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性，计 1 分。	绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性，计 1 分。	1
		④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理，计 1 分。	单位绩效指标对工作内容具体细化，计 1 分。	1
	实施内容明确性 (5 分)	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配，计 5 分。	该项目的实施方案基本上明确，计 5 分。	5
	项目时效性 (5 分)	项目是否明确设立、退出的时限；项目清理、退出、调整机制是否健全，计 5 分。	项目实施期为 2024 年 1 月—2024 年 12 月，计 5 分。	5
	实施方案可行性 (8 分)	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配，计 2 分。	项目技术路线完整、先进、可行、合理，与项目内容匹配，计 2 分。	2
		②项目组织、进度安排是否合理，计 3 分。	项目组织、进度安排合理，计 3 分。	3
		③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障，计 3 分。	与项目相关的基础设施条件有保障，计 3 分。	3
	过程控制有效性 (7 分)	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范，计 1 分。	项目资金审批、拨付等程序规范，计 1 分。	1

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
实施方案可行性 (20 分)		②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障，计 2 分。	项目组织机构健全，项目实行法人负责制，职责分工明确，计 2 分。	2
		③业务管理制度、技术规程、标准是否健全和完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施，计 2 分。	单位业务管理制度于 2014 年制定，后未根据政策调整及时更新制度，扣 1 分。	1
		④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施，计 2 分。	项目未建立事中管控措施以及绩效监控等机制，计 0 分。	0
筹资合规性 (20 分)	筹资合规性 (10 分)	①资金来源渠道是否符合相关规定，计 3 分。	资金来源于县财政拨款，符合规定，计 3 分。	3
		②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全，计 3 分。	资金来源于县财政拨款，筹措程序规范，计 3 分。	3
		③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配，计 4 分。	项目的财权和事权匹配，计 4 分。	4
	财政投入能力 (5 分)	①各级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理，计 2 分。	项目配套财政资金在区财政承受范围内，计 2 分。	2
②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入，计 2 分。		项目未出现重复投入的情况，计 2 分。	2	

一级指标	二级指标	评估要点	评分说明	得分
筹资合规性 (20 分)		③财政资金支持方式是否科学合理，计 1 分。	项目支持方式科学合理，计 1 分。	1
	筹资风险可控 性 (5 分)	①对筹资风险认识是否全面，计 2 分。	资金来源渠道为县级配套资金，无筹资风险，计 2 分。	2
		②是否针对预期风险设定应对措施，计 2 分。	资金来源渠道为县级配套资金，无筹资风险，计 2 分。	2
		③应对措施是否可行、有效，计 1 分。	资金来源渠道为县级配套资金，无筹资风险，计 1 分。	1
	合计			97



附件 2

事前绩效评估专家意见书

项目名称： 炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助

项目单位： 炎陵县卫生健康局

评估时间： 2023 年 12 月 30 日

项目事前绩效评估专家组评估意见

评估指标及分值		专家评估计分					
评估指标	分值	专家 1	专家 2	专家 3	专家 4	专家 5	平均
立项必要性	20	20	20	20	20	20	20
政策相关性	5	5	5	5	5	5	5
职能相关性	5	5	5	5	5	5	5
需求相关性	5	5	5	5	5	5	5
财政投入相关性	5	5	5	5	5	5	5
投入经济性	25	25	25	25	25	25	25
投入合理性	12	12	12	12	12	12	12
成本控制措施有效性	13	13	13	13	13	13	13
绩效目标合理性	10	10	10	10	10	10	10
目标明确性	5	5	5	5	5	5	5
目标合理性	5	5	5	5	5	5	5
实施方案可行性	25	23	22	24	23	23	23
实施内容明确性	5	5	5	5	5	5	5
项目实效性	5	5	5	5	5	5	5
实施方案可行性	8	8	8	8	8	8	8
过程控制有效性	7	5	4	6	5	5	5
筹资合规性	20	20	20	20	20	20	20
筹资合规性	10	10	10	10	10	10	10
财政投入能力	5	5	5	5	5	5	5
筹资风险可控性	5	5	5	5	5	5	5
合计	100	98	97	99	98	98	98
评估得分	98						

分项意见：

1.立项必要性

符合单位的职能职责，有明确的受益对象；其立项依据具体如下：根据《湖南省人民政府办公厅关于做好老年乡村医生生活困难补助发放工作的通知》（湘政办发〔2014〕102 号）以及《关于进一步提高原中小民办教师代课教师老年乡村医生和乡镇（公社）老放映员生活困难补助标准的通知》（湘财社〔2020〕33 号），对炎陵县老年乡村医生发放生活困难补助，炎陵县 2024 年老年乡村医生生活困难补助立项依据充分且必要。

2.投入经济性

项目成本投入估算依据充分。

3.绩效目标合理性

项目绩效目标设置合理，设置基本与现实需求吻合。

4.实施方案可行性

项目的实施方案基本可行，但实施过程有效性方面缺乏事中监控机制以及该项目实施参照的通知文件于 2014 年制定，未针对后面国家政策调整等更新实施办法。

5.筹资合规性

项目资金来源渠道为县财政拨款资金，资金投入规模在财政承受范围内，财政投入能力较强，筹资风险可控。

总体意见：

经过专家组评估，本项目立项依据充分且必要、资金投入具有科学性、财政投入能力较强，补充事中监控机制以及更新调整的实施方案后，建议“予以支持”。

其他问题和建议：

加强业务制度管理，针对国家对该项目实施的调整以及相关政策的变化，应及时的有针对性的修改制度条款，以达到更好的项目实施效果。

专家组组长签字：谭明

日期：2023年12月15日