

关于株洲市天元区 2022 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——2023 年 1 月 9 日在株洲市天元区第六届人民代表大会

第三次会议上

各位代表：

受区人民政府委托，向大会书面报告株洲市天元区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审查，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，全区上下紧紧围绕六届人大二次会议确定的各项任务，在工委、管委会、区委、区政府的坚强领导下，在区人大的监督指导和区政协的大力支持下，积极应对宏观经济下行压力和各种不利因素，精准落实稳经济大盘系列政策措施，顶压前行、克难奋进，统筹疫情防控和经济社会发展取得新成效，高新区营业收入、技工贸收入分别增长 9.7%、9.6%（预计数，下同）。天元区地区生产总值增长 4%；规模工业增加值增长 10.5%；社会消费品零售总额增长 3%；城镇居民人均可支配收入高于经济增长，发展韧性不断增强，人民群众幸福感大幅提升。

1.“三个高地”建设有声有色。二季度、三季度均在全市“三个高地”竞赛中获得全能亚军。**先进制造业争先进位。**跻身 2022 年全国先进制造业百强园区第 84 位，较 2021 年上升 12 位。全国园区高质量发展百强榜第 49 位，在科技部国家高新区排名第 30 名。积极实行“一企一方略”，8 家头部企业完成产值 476.2 亿元，对全区规模工业产值增长贡献率超过 50%。新增规工企业 34 家，新增省级、国家级专精特新“小巨人”企业 31 家、9 家，国家级重点专精特新“小巨人”企业 5 家，国家级制造业单项冠军（产品）实现破零。**科技创新成果丰硕。**全社会研发投入强度达到 4.05%。新增高新技术企业 154 家，增长 15%，认定科技型中小企业 402 家，增长 35%，新增及总数均列全市第一。新引进高层次人才 105 人、优秀青年人才 295 人。推动自主创新园、大学科技园、留学人员创业园和工业软件园“四园”叠加融合发展，引入永磁电机制造业创新中心等一批新型研发机构。天易科技城入选国家小型微型企业创业创新示范基地，天元工业互联网公共服务平台喜获国家级试点项目。时代新材入选国家技术创新示范企业，南方阀门获评国家知识产权示范企业，6 家企业获评国家知识产权优势企业。**改革开放全面深化。**“三位一体”推进高新区、天元区、高科集团改革，获评湖南省打造内陆地区改革开放高地先进县市区。高新区率先在全省完成园区体制机制改革，仅用 50 余天完成科级及以下 52 个岗位的选聘，搭建“六局一办一中心”管理架构，剥离行政和社会管理职能，回归主责主业，迅速向泛投资机构转

变，“创新三段式”服务体系经验获省政府通报表扬。天元区以深化行政审批制度改革、财政审计制度改革、工程建设领域管理体制、征地拆迁体制改革为抓手，不断提升行政效能。高科集团总部内设机构压减 30%，全体系中层管理干部压减 45%，可控成本费用、项目建设成本分别下降 29%、21.5%。高水平办好轨博会等国际国内展会，全力以赴稳住外资外贸基本盘，实际利用外资 1508 万美元，增长 87.5%；预计实现全年进出口总额 107 亿元。

2.项目建设量质并举。提前谋划抓储备。抢抓一揽子稳经济政策，强化项目包装策划，提前储备符合条件的专项债项目，最终 8 个项目争取专项债资金 6.6 亿元，为历年之最。**创新方法强招引。**开展“菜单式”敲门招商，率先启动招商“季度攻势”，全年累计新签项目 68 个，累计合同引资额 217.75 亿元，其中先进制造业亿元以上项目 51 个，10 亿元以上项目 2 个，三类 500 强项目 7 个，专精特新企业、上市公司投资项目 11 个。**创新机制推项目。**按时间轴关系成立招商办、项目办、企服办，优化项目建设全流程管理和服务，以项目交办、项目代办、项目会商等形式，加速实现全年重点项目开工 55 个，重点项目竣工 45 个。项目管理和模式获评全市十大改革典型案例。**优化保障促项目。**建立“项目服务专员+走访月报”工作机制，为园区 153 个项目提供个性化全生命周期贴身服务。聚焦破堵除难，解决重点项目推进中 65 个急难愁盼问题，实现德智新材、联城轨道“24 小时”出四证，德智新材、钻石切削等项目当年开工、当年竣工，宏工智能项目

实现 5 天签约、30 天开工，河西中心变等 3 个电力项目竣工投产。完成“百日攻坚”项目交地任务 1536 亩，处置低效用地、闲置用地、批而未供土地约 3600 亩，努力实现“以地等项目”。

3.“两个年”活动如火如荼。市场主体量质齐升。大力开展“市场主体培育年”活动，实现净增市场主体 16244 户，实有市场主体总量突破 6 万户；净增企业 6850 户，实有企业超 2.1 万户；新增个转企 480 户，多项关键指标创历史新高。新增“四上”企业 179 家，在库“四上”企业 920 家。新增省股交所挂牌企业 14 家、在辅企业 3 家，省拟建设培育的产教融合型企业 5 家，省“两业”融合发展试点企业 3 家。开展百名干部联千企行动，“送政策、解难题、优服务”工作获省政府通报表扬。推动惠企政策直达市场主体，完成留抵退税 43.33 亿元，全省领先。帮助企业争取各类贷款约 16 亿元。干部能力提升卓有成效。累计组织专题培训 16 期 7300 余人次、主题讲座 7 场 2000 余人次、案例讨论 7 期 950 余人次，举办“周五课堂”9 期、园区创新发展核心案例“揭榜挂帅”12 期、新区科创人才博士沙龙 1 期、“数据怪兽课堂”6 期、“企业服务能力提升讲堂”10 期、干部夜谈会 7 期，干部理论水平和思辨能力进一步提升；通过招商攻势、融资化债、干部进小区等实战实训，干部项目推进能力、金融工作能力和群众工作能力进一步增强。

4.城乡发展协同并进。城乡客运一体化基本完成，年内新增 2 条镇村公交线路，全面实现“村村通”，广受群众好评。城市颜值刷出新高度。完成老旧小区改造 15 个，既有住宅电梯加装惠及

30 余个小区。高质量通过全国文明城市复检，集中清理修复主次干道及背街小巷，联合整治农贸市场顽疾，城区品质全面提升。

乡村振兴跑出加速度。以三门镇黄田村和雷打石镇伞铺村为试点，深化农村集体产权制度改革，分层次推进村级集体经济发展，9 个经济薄弱村（社区）全部消除。粮食安全得到有效保障，全年粮食总产量 3.5 万余吨，区级临储粮收储完成 4000 吨，创建双季稻综合示范片区 3 个、旱粮示范片 2 个，治理抛荒耕地 4600 亩。美丽乡村深入推进，建设 6 个“幸福屋场”，三门镇获评省级产业强镇。完成省级“水美湘村”示范建设项目，打造“水美经济”初见成效。创建“样板河”，打造“一乡一亮点”。**产业融合迈出新步伐。**石三门片区以创建省级农村产业融合发展示范园为抓手，以三产促二产带一产，“一村一品”格局基本形成，株木叫驴、伞铺红薯、松柏杨梅等特色品牌逐步打响，依托响水田园综合体和 3A 级景区，年接待旅客 10 万人次以上，成为全市乡村旅游新名片。

5.民生保障有力有效。省市区重点民生实事项目圆满完成。

生态环境明显改善。万丰湖获评第十九批国家水利风景区。有序推进碳达峰碳中和，全区空气优良天数排名市五区第一。主要地表水体水质、湘江断面水质和集中式饮用水水源地均稳定保持 II 类水质，土壤环境风险得到基本管控。

民生保障提质扩面。深度对接长株潭等地高校（职院）20 余所，积极搭建“政企校”合作和产教融合平台，持续抓好高校毕业生等重点群体就业，新增城镇就业 8316 人，城镇登记失业率为 2.07%。启动价格联动机制，发

放困难群众临时价格补贴 20 余万元。加快完善多层次社会保障体系，扎实做好养老服务、未成年人保护、城乡居民低保等工作。

增强公共服务供给。多渠道扩充公办园园位。新马小学等 6 所学校完成提质改造，莲花中学顺利开学，北师大株洲附校、太阳宫小学实现“民转公”，新增公办义务教育学位 8600 个，在全省率先实现民办义务教育“清零”；新增公办幼儿园 6 所，园位 2370 个。基层医疗服务能力持续提升，在国家基本公共卫生服务项目年度绩效评价复核中位居全国第二。完成文化馆总馆提质改造项目，建设“幸福文体学院”，打造神农城都市文旅休闲街区、天纺 1978 文化·生活·艺术街区等文旅品牌。

社会大局和谐稳定。以党的二十大安保维稳为主线，深入开展打击违法犯罪“天雷”行动，全区刑事发案稳中有降。扎实开展自建房安全专项整治行动，深化质量强区建设，继续加强食品安全监管。慎终如始抓好疫情防控、安全生产、扫黑除恶、信访维稳等工作，提前一年成功退出国省毒品问题严重地区和重点整治地区。

对照 2022 年区人大审议通过的目标任务，预计居民收入、就业、粮食总产量等指标能够达到年初预期，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方收入、进出口等指标离年初目标任务还有差距，这主要是因为疫情持续反复，相关行业生产经营困难和社会有效需求低迷，对经济社会造成较大影响。总体来看，在宏观环境极其艰难的形势下，我们稳住了全区经济发展大盘，成绩殊为不易，这是工委、管委会、区委、区政府超前

谋划、精准施策的结果，是区人大和区政协监督指导、出谋划策的结果，是全区各级各部门迎难而上和全区人民团结奋斗的结果，值得倍加珍惜。

二、关于 2023 年经济社会发展环境和预期目标

2023 年，从国际看，地缘冲突、疫情反复、通货膨胀超预期等因素，世界经济仍存在极高不确定性，全球经济衰退风险加剧，IMF（国际货币基金组织）、WTO 等国际权威机构预测全球经济增速均低于 3%。从国内看，明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，将会出台一系列经济发展层面的利好政策，虽然我国经济发展面临多重压力和困难，但经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面没有改变，呈现出经济运行整体好转的态势，IMF 预测我国经济增长 4.4%。从我区来看，现有支撑动能无法达到上级要求增长预期，工业增加值、批发和零售业销售额等 GDP 重点支撑指标长期处于高位，要达到预期要付出超常规努力；受统计方法制度改革等影响，投资、高质量发展等工作处于相对劣势；部分消费需求仍难于激活，消费对经济贡献率不高；政府债务、房地产市场等领域风险挑战依然突出。但短板蕴藏机遇、弱项也是潜力、落差积蓄势能。天元区正处在调整转型的攻坚期、蓄势跃升的突破期、重振雄风的机遇期，市场主体蓬勃发展、产业集群加速形成、孵化创新能力显著增强、干部队伍综合素质不断提升，好的态势在增强。

综合考虑多方面因素，2023 年天元区国民经济和社会发展主

要预期目标是：GDP 增长 7.5%左右，规模工业增加值增长 10%左右，固定资产投资增长 8.5%左右，社会消费品零售总额增长 7.5%左右，居民收入增长高于经济增长，城镇调查失业率低于全省平均水平，完成国家和省、市下达的节能减排任务。

三、关于 2023 年经济社会发展主要任务

2023 年全区经济社会发展的指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以及中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以“项目攻坚年”和“作风建设年”活动为抓手，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，有效防范化解重大风险，落实“发愤图强、重振雄风”工作要求，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在经济建设主战场上更加集中力量，为加快培育制造名城、建设幸福株洲作出新的更大贡献，为全面建设社会主义现代化新天元开好局起好步。为了实现以上工作目标，我们将从以下方面努力。

1.突出改革开放，持续释放高质量发展新动力。“三位一体”改革更坚实。持续推进高新区、天元区和高科集团改革，破除各种体制机制障碍。高新区更加聚焦系统集成改革，进一步推进高新六局高效联动、统筹作战、无缝衔接，优化项目开发建设、企业升级发展全生命周期机制，推动项目精准引进、快速落地、高

效建设、顺利达效，护航企业放心投资、舒心建设、全心创新、专心发展，全面擦亮国家级高新区品牌。天元区更加聚焦协同改革，统筹推进审计体制改革、财政管理体制改革、镇（街道）运行体制改革、行政审批等改革，全面提升政务服务水平和治理效能，打造高效天元。高科集团更加注重改革和发展深度融合，锚定“产城融合发展商与国有资本运营商”战略定位与目标，深入推进财务制度、招商体系、人事制度、项目管理、股权投资等改革，提升产业投资、队伍建设、市场化经营的能力水平，更好地服务于园区发展。**创新驱动更强劲。**以动力谷自主创新园升级为契机，快速推动自主创新园、大学科技园、留学人员创业园和工业软件园“四园”叠加融合发展，打造全国一流的人才聚集中心、创新创业中心、企业孵化中心、成果转化中心和全市产业科创支撑中心。建立健全“政产学”联合创新机制，推进“厂所结合”模式，充分发挥国家级、省级企业研发机构在科技创新中的引领作用，发挥技术经纪人的桥梁作用，全力促进一批科技成果在新区转化。围绕主特优势产业、新兴产业、前沿技术开展关键核心技术攻关，突破一批“卡脖子”技术。以紧缺人才目录为导向，完善人才体制机制，出台“人才新政”，优化人才发展环境，建设“人才飞地”，全年引进高层次人才 100 人、优秀青年人才 500 人以上。加大创新主体培育力度，力争新增有效科技型中小企业和高新技术企业 460 家。**扩大开放更深入。**高水平承办轨道交通博览会等国际国内展会，支持本区有条件的企业“走出去”，鼓励中小微企业外贸

“破零倍增”，实现进出口总额增长 8%左右。构建外商投资一站式服务体系，进一步拓展外商直接投资，更大力度吸引和利用外资。巩固季度招商攻势成果，力争全年引进亿元以上项目 30 个、50 亿元以上项目 2 个、100 亿元以上项目 1 个、“三类 500 强”项目 5 个。

2.做强产业支撑，持续增强中国式现代化硬实力。**提升产业规划精准度。**突出“五好园区”建设，充分整合园区企业的专家团队和高层次人才资源，打造园区产业研究智库体系，增强园区产业专业研究水平和规划能力，更精准服务和**发展园区产业。****提升主特产业首位度。**加快构建以新能源汽车、新能源装备为主导，以新材料、电子信息为特色的“2+2”产业体系，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，持续开展“建链、强链、补链、延链”行动，集中优质资源合力攻关，提高主特产业带动力。继续实施头部企业“一企一策”，重点支持北汽、中车电动、时代新材、长城电脑等企业攻关新技术、开发新平台、裂变新项目，不断提升核心竞争力。加快引进一批生物医药、人工智能和大数据等一批新兴和未来产业。**提升产业发展融合度。**深化农村一二三产业融合，以休闲农业、瓜果蔬菜、特色农业为主导，发挥裕农、叁农等龙头企业引领作用，大力发展农产品精深加工、“一村一品”特色种养，培育和打造一批叫得响的农业品牌和拳头产品，加快传统农业向现代农业转变。推动现代服务业和先进制造业深度融合，打造现代服务业创新发展区。大力发展数字经济，以“天元工业互联网公

共服务平台”为抓手，积极推进园区企业数字化转型，支持平台企业在引领发展、创造就业中大显身手。**提升市场主体活跃度。**坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，着力开展市场主体倍增工程，强化优质企业梯度培育，全力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争新增“四上”企业 180 家，其中工业“四上”企业 55 家以上；省级“专精特新”中小企业 10 家、国家级专精特新“小巨人”企业 5 家；上市企业、新三板挂牌企业各 1 家。

3.围绕提速提质，持续扩大投资消费拉动力。**又强又实抓项目。**以“项目攻坚年”为抓手，完善重点项目全生命周期管理协调机制，进一步优化全过程调度、全要素保障、全环节服务、全周期管理，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的良性循环，全力推动麦格米特二期、鑫宏业等一批项目开工建设，加快推进欧科亿、时代新材创新中心等一批项目建设，确保实现菲斯罗克、中南高科智创广场等一批项目竣工投产，形成新的经济增长点。认真研究国省政策，超前谋划、专班指导抓实项目前期，在国家出台一系列政策前，加大项目包装策划力度，找准向上争取的切入点，加强在建项目与专项债项目、中央预算内资金申报挂钩，积极落实配套资金，争取更多项目进国省“盘子”。**又准又快抓消费。**要把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入，增强消费能力，支持住房改善、养老服务等消费。深入贯彻落实《株洲市促进服务业领域困难行业加快恢复发展的若干措施》，积极开展“汽车消费节”活动，组织商超、农贸市场、

4S 店等开展多形式促消费活动，向外拓展“周五小展会”活动，提升消费活力，提振市场主体信心。加快培育电商等新型消费，完善“互联网+”消费体系。**又好又暖抓服务。**依托企业服务平台、金融大数据服务平台和天元工业互联网公共服务平台三大平台，着力构建企业服务、金融投资服务、数据资源服务三大服务体系，提升发展竞争“软实力”。科学编制园区电力专项规划，加快启动株洲西 500KV 等一批变电站和电力路由建设，推进园区电力保障升级。大力实施“纾困增效”专项行动，严格落实各类减税降费等政策，着力破解中小微企业经营困境，帮助市场主体度过困难、发展生产。构建新型征拆征收体系，开展征拆项目扫尾攻坚，全年交地 1870 亩以上，保障项目建设用地需求。

4.加快全域驱动，持续增加城乡发展同心力。**着力推进城市更新。**有序推进城中村、老旧小区及周边基础配套设施改造，加速推动一批交通堵点微改项目，扎实推进城区雨污分流工作，新建一批垃圾分类站，持续推进精细化城市管理，提高城市综合承载力。**着力补齐三农短板。**逐步搭建农技、农机、农资等七大农业体系，打造更多农业产业联合体，培育市级龙头企业 1 家、区级龙头企业 3 家以上，夯实农业发展根基。推进农村建房机制改革，深化农村集体产权制度改革，盘活农村资源资产，壮大农村集体经济。坚决扛牢粮食安全政治责任，粮食生产面积、产量分别保持在 7.5 万亩、3.5 万吨以上。深入实施乡村建设行动，全面完成杨柳灌区续建配套与节水改造工作，补齐农田水利和交通基

基础设施建设短板。加强防返贫监测和帮扶，关心关爱农村弱势群体，巩固好脱贫攻坚成果。**着力推进城乡融合。**加快海绵城市建设，推进规划 156 路等一批城乡基础设施项目。大力推进城乡供水一体化建设进程，不断提升城乡供水保障水平。畅通城乡要素双向流通渠道，全面推动人才、科技、资金等各类要素下乡，加快新型城镇化进程。大力推进“村改居”社区向城市社区转型，健全服务体系，引导居民参与公共事务，让群众真正融入社区、融入城市。

5.强化底线思维，持续巩固和谐稳定新局面。全力以赴防住金融、债务风险。加强金融、地方债务风险防控，坚决遏制增量、化解存量，守住不发生系统性风险的底线。做好重点地产企业风险处置项目的金融服务工作，全力保交楼、保民生、保稳定，推动房地产市场平稳发展。开展非法集资风险隐患“百日攻坚”大排查专项行动，确保金融风险隐患底数清、情况明，早监测、早处置。**一以贯之抓好公共安全。**坚决落实国务院安委会 15 条硬措施，巩固提升安全生产专项整治三年行动取得的成果，加强应急处突能力建设，推动公共安全管理模式向事前预防转型。严格贯彻党中央、国务院决策部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展。**千方百计抓好生态保护。**持续抓好碳达峰碳中和，继续开展“蓝天、碧水、净土”保卫战，实现空气污染物 PM2.5 平均浓度在全市平均值以下，空气质量优良率达 84%以上。湘江天元区段整体水质保持或优于 II 类，饮用水源水质达标率 100%。土壤环境质量总体

保持稳定，受污染耕地安全利用率达 91%以上，重点建设用地安全利用率达 95%以上，环境风险得到有效管控。**持之以恒抓好社会稳定。**支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应，对扰乱市场价格的违法违规行为严肃查处、严厉打击，切实保障商品价格稳定、供应充足、流通顺畅。统筹做好森林防灭火、防汛抗旱、极端气候、扫黑除恶、打击电信网络诈骗、信访维稳等各项工作，不断强化社会治安整体防控，提高市域社会治理能力，加快推进市域社会治理现代化，确保国家安全与社会稳定。

6.厚植为民情怀，持续提升人民群众获得感。社会保障事业再精进。强化就业优先导向，落实稳就业扩就业政策措施，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道就业，确保登记失业率控制在 4.5%以内。完善基本养老、基本医疗、失业保险等保障体系，进一步织密社会保障安全网。逐步建立方便可及、精准高效、公开公平、分层分类的精准救助体系，及时救助更多困难群众。**基本公共服务再提档。**推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大优质教育资源供给，加快公办幼儿园建设，新增园位 800 个以上，规范民办义务教育，深入推进“双减”工作，让每一个适龄孩子有学上、上好学。以国家“优质服务基层行”为推手，加强医疗基础设施建设，加强人才培养及引进，充实专业医师力量，促进优质医疗资源扩容下沉，进一步提升基层医疗机

构服务能力，逐步解决群众“看病难、看病贵、看病远”的难题。全面铺开“幸福文体学院”建设，精准供给公共文化产品和服务，加强文旅融合与品牌推广，广泛开展群众性体育活动和承接竞技赛事。**社会治理再精细。**健全完善社会风险防范“N合一”机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，规范“一站式”矛调中心建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，及时把矛盾纠纷化解在基层、消灭在萌芽状态。健全城乡社区治理体系，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，加快构建与经济体量、人口规模、开放程度相适应的基层社会治理体系。

各位代表，踏浪前行风正劲，踔厉奋发向未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在工委、管委会、区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚定信心、勇往直前，笃定实干、奋勇争先，为全面建设社会主义现代化新天元而努力奋斗！

附件：株洲市天元区 2023 年国民经济和社会发展规划草案

附件

株洲市天元区 2023 年国民经济和社会发展 计划草案

主要指标	2022 年计划	2022 年 预计完成	2023 年计划	
			市计划	区计划
1. 地区生产总值增速	8%	4%	7.5%左右	7.5%左右
其中：规模工业增加值增速	12%	10.5%	8.5%左右	10%左右
2. 固定资产投资增速	9%	-28%	8%左右	8.5%左右
3. 社会消费品零售总额增速	10%	3%	7.5%左右	7.5%左右
4. 进出口总额增速	8%	-6.4%	20%左右	8%左右
5. 地方一般公共预算收入增速	8%	-10.98%	8%左右	8%左右
6. 全体居民人均可支配收入增速	高于经济增长	高于经济增长	高于经济增长	高于经济增长
7. 城镇新增就业人数	7000 人	8316 人	5.2 万人	7000 人
8. 粮食总产量	3.5 万吨	3.5 万吨	30 亿斤	3.5 万吨