

中共株洲市荷塘区委员会办公室文件

株荷办发〔2023〕6号



中共株洲市荷塘区委办公室 株洲市荷塘区人民政府办公室 关于印发《荷塘区2023年“项目攻坚年”活动 实施方案》的通知

仙庾镇党委和人民政府，各街道党工委和办事处，区直机关各部门（单位）、各人民团体，市直驻区各分支机构，各企事业单位：

《荷塘区2023年“项目攻坚年”活动实施方案》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



荷塘区 2023 年“项目攻坚年”活动实施方案

根据区委区政府决定，2023 年在全区开展“项目攻坚年”活动。为确保活动顺利实施，特制定本实施方案。

一、指导思想

全面贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，以“两城”建设为中心，全力推进项目建设，做强做优产业园区，全力构建“大招商”格局，着力优化营商环境，重点实施“争资引项、项目招引、项目裂变、项目建设、项目管理”五大攻坚，大力推行重点项目全生命周期管理，以高效率项目建设推动全区经济高质量发展，加速推进“一区两城”建设，助力培育制造名城、加快建设幸福株洲，奋力谱写荷塘经济高质量发展新篇章。

二、主要目标

深入开展“项目攻坚年”活动，确保在争资引项、项目招引、项目裂变、项目建设、项目管理方面上台阶。全年争取上级补助资金增长 10%，其中争取国省预算内资金增长 10%，地方专项债资金增长 10%以上。新招引亿元以上项目 29 个以上，“三类 500 强”项目 3 个以上。新开工 5000 万元以上项目 37 个以上，竣工 5000 万元以上项目 28 个以上，完成年度投资 106.7 亿元以上，带动固定资产投资增长 9%以上。全区工业投资增速 13%以上，技改投资增长 15%以上，园区“主特”产业裂变企业数占新引进项

目比重达到 15%以上，主导产业营业收入占园区技工贸收入比重达 60%以上。建立完善项目全生命周期管理机制，强化项目引进端—实施端—服务端“三端”协同管理。

三、主要任务

（一）争资引项攻坚

牵头区领导：陈柏文（召集人）、刘定光、罗曼、王昆、言清、向前进、张璐、陈佳敏

牵头部门：区发展改革局、区财政局

责任单位：荷塘产业开发区、区科工信局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区政府金融办、金城集团、金科集团等

1. 攻坚目标

瞄准党的二十大后利好政策机遇期、窗口期，全力争取上级各项支持。争取上级补助资金增长 10%，其中国省预算内资金增长 10%，地方政府专项债资金增长 10%以上。争取政策性银行贷款规模增长 10%以上。国家政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款、设备购置与更新改造贷款贴息增长力争高于全市平均水平。争取一批重大项目进入国省“十四五”规划中期调整范围。

2. 攻坚重点

①**做实项目前期和转化。**围绕重大规划、重大战略、重大政策、重点领域加强项目策划，突出在交通、能源、水利、农业、物流等领域和算力、电力、动力“三大支撑”方面，提前谋划，包装储备一批项目争取上级支持。鼓励、引导民间资本参与政府投

资项目建设，积极支持项目业主扩大直接融资。强化项目研究论证，加快要件审批，提高前期项目转化率。

②**全面“跑省进厅访市”**。各部门要摸清上级行业部门政策导向和资金投向，梳理形成政策清单、对接清单。抢抓政策窗口期，主要负责人带队“跑省进厅访市”，每季度不少于2次，争取更多基础设施、园区产业、社会民生、生态环保等项目得到上级支持。加大与国开行、农发行等政策性银行合作对接，争取更多金融支持。

③**谋划重大项目纳入国省规划**。各部门要认真研究国省重大战略、重大规划和重大政策以及调整方向，切实把握“十四五”规划中期调整机遇，积极沟通对接、谋划申报一批项目进入国省规划“笼子”。

④**争取试点示范**。各部门要及时掌握国省市改革试点的新政策、新动态、新要求，围绕经济发展、生态文明、乡村振兴、公共服务、社会管理等领域积极争创国省市试点示范。建立试点示范争创台账，明确责任，加强协调衔接，营造全力争创的良好氛围。

（二）项目招引攻坚

牵头区领导：陈柏文、张璐（召集人）、陈佳敏、肖昊昕

牵头部门：荷塘产业开发区、区招商办

责任单位：区发展改革局、区科工信局、区财政局、区商务局、区自然资源局、区农业农村局、区政府金融办、区工商联、金城集团、金科集团等

1.攻坚目标

全年签约引进亿元以上项目 29 个以上，其中三类“500 强”企业项目 3 个以上，新注册“三类 500 强”企业投资项目 1 个以上。园区新引进 10 亿项目 1 个以上。湘商回株投资新注册企业 6 家以上，实际到位资金 15 亿元以上。全区利用外资 400 万美元以上。新签约项目履约数 15 个以上。

2.攻坚重点

①**构建“大招商”格局。**组建招商攻坚专班，加强招商队伍全链条管理，强化国家政策、经济形势、产业形势等研究，增强产业“造血”能力。实施“一把手”带头外出招商、推进项目落地，每季度带队外出招商 2 次以上。依托“港洽周”“厦洽会”“中博会”等重要活动，开展专题招商推介和项目对接活动，推动更多项目签约落地。

②**围绕产业链招商。**围绕在荷优势产业链，聚焦“两城”，瞄准“三类 500 强”、上市公司、行业龙头、“专精特新”等企业，创新招商方式，依托首届“钻石论坛”开展场景化招商、基金招商、以商招商、标厂招商，精准强链延链补链。

③**积极招引湘商及外资。**积极招引在外湘商回荷考察、洽谈合作项目，引导商会回归，引导湘商将企业总部或功能总部整体搬迁回归，推动湘商产业园和湘商总部项目建设。开展外资引进招商，加强与境内外商协会、驻外机构的沟通交流，充分利用省、市主题活动平台，密切与跨国企业对接交流，邀请企业来荷实地考察，做好跟踪服务。大力开展湘商回归招商，深入实施湘商回

归和返乡创业专项行动。

④**推进项目履约**。压实主体责任，统筹调度履约项目进度，逐项解决项目履约中存在的问题，从履约到开工制定明确的时间表、路线图，落实责任单位及责任人，严格按照时序进度挂图作战，切实提高签约项目履约率、资金到位率和项目开工率。

⑤**大力开展基金招商**。根据先进硬质材料产业链集群优势，积极争取市产业集群子基金注册在荷塘区，激发产业联动效应。链接高新创投、财信产业基金，发挥基金对企业上市的扶持作用，促推基金招商与我区产业集群形成良性循环。

（三）项目裂变攻坚

牵头区领导：向前进、张璐、肖昊昕（召集人）

牵头部门：区科工信局

责任单位：荷塘产业开发区、区发展改革局、区财政局、区人力资源社会保障局、区农业农村局、区政府金融办、区产业服务中心、先进硬质材料产业链办、智慧钢铁与现代物流产业链办、节能环保与绿色装配式建筑产业链办等

1. 攻坚目标

以新技术区场应用、新成果加速转化、新服务融合发展为重点，孵化市场主体 14 家（其中 8 个优质企业或项目），转化 6 个技术攻关项目、2 家技术型企业，裂变 5 个智能制造项目、10 个技术改造项目、4 个现代农业项目、6 个现代服务业项目，推动 4 个“四首”产品示范应用。开展先进硬质材料产业（链）对接活动 2 场。全区工业投资增长 13% 以上，技改投资增长 15% 以上，园区“主

特”产业裂变企业数占新引进项目比重达到 15%以上，主导产业营业收入占园区技工贸收入比重达到 60%以上。加大项目裂变信贷资源倾斜，深入开展“金融助企纾困增效”走访调研活动和“金融暖春”行动，力争走访数量、对接融资需求和新发贷款金额处于全市第一方阵。以新技术市场应用、新成果加速转化、新服务融合发展为重点，开展产业（链）政银企对接活动 10 场以上。

2. 攻坚重点

①**加快孵化裂变。**落实《株洲市优质企业裂变攻坚三年行动方案（2022-2024 年）》，建立在荷央企常态化对接机制，民企常态化帮扶机制，强化协调服务，支持优质企业依托成熟的技术、产品、团队、渠道、市场等在本地进行孵化裂变、行业扩散裂变、产业生态裂变。同时，支持本地企业积极承接主机企业研发设计、零部件供应、产业服务等业务版块，构建协调创新、稳定配套联合体。

②**促进成果转化。**充分发挥产业链头部企业、在荷国家重点实验室优势，推动技术向实用化、商业化转化，不断增强产业发展活力。深化“政校银企”合作对接，着力推动新技术、新产品、新工艺成果转化，形成“科学技术化、技术产品化、产品产业化、产业资本化”长效机制。

③**推动“四首”应用。**大力推动首台（套）重大技术装备、首批次材料、首版次软件、首套件基础零部件以及元器件等示范应用，建立健全“四首”产品激励和风险补偿机制，促进新产品、新模式、新场景、新业态区场应用。开展“国企带民企、大手牵小

手”等产业（链）对接活动，推动本地大中小企业跨链融合、跨界合作、协同发展，构建“新产品-新项目-新企业-新行业”的发展体系。

④**丰富产业支撑**。瞄准“主特”产业延链补链强链，发挥财政资金杠杆作用，落实资金要素保障，引导园区特色发展、协同发展。推动园区主动对接“主特”产业优质项目，做好本地项目承接策划、配套服务，承接“主特”产业裂变企业数同比提升3%、产业营业收入占园区技工贸收入同比提升3%。加大农业、产业、服务业转型升级政策支持力度，支持头部企业做大做强，加速机器换人、产业换线、设备换芯、产品换代“四换”步伐。

（四）项目建设攻坚

牵头区领导：陈柏文（召集人）、刘定光、罗曼、王昆、言清、向前进、张璐、陈佳敏

牵头部门：荷塘产业开发区、区发展改革局

责任单位：区教育局、区科工信局、公安荷塘分局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区商务局、区文旅体局、区卫生健康局、区行政审批局、区农业农村局、区政府金融办、区征地协调中心、金城集团、金科集团等

1. 攻坚目标

树牢“项目为王”理念，全力推进60个省市重点项目建设。全年新开工5000万元以上项目37个以上，竣工5000万元以上项目28个以上，完成投资106.7亿元以上。

2. 攻坚重点

①**保障项目开工**。完善领导对口联系、挂图作战、定期调度、问题交办等制度，全力推动年度新开工项目按期开工。积极筹备全市季度开工活动，以集中开工倒逼项目进度，确保新开工项目早开工、早建设。及时解决项目推进中的问题，每月开展项目融资形势研判，组织金融机构对未满足融资条件的重点项目量身定制解决方案。

②**确保项目竣工**。倒排年度竣工项目节点任务，梳理堵点、难点问题，及时给予回应与解决。确保项目按时序推进，尽快形成实物投资。组织好重大竣工项目集中观摩，以集中观摩倒逼项目建设进度，推进在建项目早竣工、早投产。

③**强化要素保障**。建立重大项目融资联动机制，健全重大项目信贷需求发布、放贷条件核查、信贷需求落实的工作闭环，推进新开工项目早开工、早建设。全力以赴破解制约因素和瓶颈问题，探索新型投融资模式，拓宽融资渠道。加快推进水、电、路、气等基础设施建设，满足项目建设需求。做好土地“报、征、储、供”工作，优先保障省、市重点项目用地指标，完成集体土地征拆 1368 亩、国有土地征收 13270 平方米。

④**落实建设进度大竞赛**。落实项目看板化管理制度，压实项目业主单位责任，实行项目推进关键节点现场挂图上墙公示，接受社会各方监督。实时掌握项目推进情况，确保节点任务按期完成，积极争取更多全市“进度之星”评选项目落户荷塘。

（五）项目管理攻坚

牵头区领导：李小冬（召集人）、陈柏文

牵头部门：区纪委监委、区发展改革局

责任单位：荷塘产业开发区、区产业服务中心、区教育局、区科工信局、区住房城乡建设局、区自然资源局、区政府金融办、区行政审批局、区财政局、区审计局等

1. 攻坚目标

加强项目策划储备，夯实项目前期，探索运用市场机制、外委项目前期策划咨询机构。依托市项目全生命周期监管信息平台，实现项目调度推进“一张图”。组建项目全生命周期管理工作专班，多点发力做好服企助企工作，不断提升荷塘营商环境“含金量”。

2. 攻坚重点

①**提升项目前期策划质量。**加强项目包装策划，增强工作预见性和主动性，加强统筹调度，密切跟踪政策动向。强化前期论证，包装策划一批成熟项目，通过市规划测绘设计院项目策划咨询分院，对入库项目进行合规性初审、合理性筛选，提高项目转化率。建立项目库分线联系机制，分级分类建立项目库，形成项目梯度推进、滚动开发的格局。

②**巩固项目协调服务机制。**实行区领导联系重点项目机制，坚持“联系区领导主推、责任部门主责”，区领导每月调度项目推进情况。巩固“一把手走流程”、“企业办事不求人”、“帮带办”等成果，用好企业服务云平台，开展企业服务标准化建设。推深做实“四即四办”服务，扩大“跨省通办”事项范围，及时收集和梳理项目推进中出现的问题，分层分级协调解决。强化政府投资项目审批改

革，进一步优化审批流程，办件资料精简 10%左右，审批时限压缩 10%左右。做好重点项目审批服务、要素保障、施工协调、信息报送等项目全过程服务。

③强化要素保障。加快产业开发区调区扩区。深化“亩产论英雄”理念，加大产业用地供给和低效闲置用地盘活力度，围绕年度重点项目建设要素需求，制定要素保障清单，精准匹配土地资金等要素，同步编制金融保障计划匹配衔接。

④实行项目全过程监管。全区重点项目逐一建档立卡，实行清单化管理。依托市项目全生命周期管理信息平台，形成集项目服务、调度、督办、监管于一体的全过程信息化监管机制。建立项目评估督导机制，常态化开展项目评估督导。

四、保障措施

（一）加强组织领导。将“项目攻坚年”活动纳入区打造“三个高地”指挥部全年重点工作，指挥部设立项目攻坚工作组，具体负责“项目攻坚年”活动的日常管理、调度、协调和考核等工作，组长由陈柏文同志担任，副组长由刘定光、罗曼、王昆、言清、向前进、张璐、陈佳敏等同志担任，项目攻坚组下设综合协调小组和五个攻坚小组。

（二）明确目标责任。五大攻坚牵头部门要围绕攻坚目标及攻坚重点组建工作专班，制定具体攻坚方案，明确工作目标，细化责任分解，并于 3 月 15 日前报综合协调小组。各责任部门要主动对标目标任务和时间节点，强化责任担当，确保各项目标任务落实落地、见行见效。

(三)严格督查督导。五大攻坚牵头区领导每半月调度本组工作进展情况，各牵头部门每月2日前，将上月攻坚任务完成情况及存在的问题报送至项目攻坚组。区“三个高地”指挥部办公室对项目攻坚的各个环节、各项任务落实情况开展督查，每季度通报完成情况，对工作不力、敷衍懈怠、不能按期完成任务计划的单位和个人，予以通报批评，情节严重的将移交区纪委监委追责问责。

(四)加大宣传力度。围绕“项目攻坚年”活动，全力营造“见第一就争、见红旗就抗”的浓厚氛围，多层次展示项目攻坚活动推进成效，持续宣传报道相关政策举措和典型案例。积极向省市级主流媒体推介，多渠道、全方位展示荷塘“项目攻坚”的生动局面。

- 附件：1.荷塘区2023年“项目攻坚年”活动项目攻坚组成员名单
2.荷塘区2023年“项目攻坚年”活动市区级领导联系
项目任务安排表

荷塘区 2023 年“项目攻坚年”活动 项目攻坚组成员名单

- 组 长：陈柏文 区委常委、区人民政府常务副区长
- 副组长：李小冬 区委常委、区纪委书记、区监察委主任
- 刘定光 区委常委、区人民政府副区长、仙庾镇
党委书记
- 罗 曼 区人民政府副区长
- 王 昆 区人民政府副区长
- 言 清 区人民政府副区长、公安荷塘分局局长
- 向前进 区人民政府副区长
- 张 璐 区人民政府副区长
- 陈佳敏 区人民政府副区长
- 方 芳 区政协副主席、区“三高”指挥部办公室
总协调
- 文 丽 区政协副主席、区行政审批局局长
- 肖昊昕 荷塘产业开发区党工委书记
- 王 荣 荷塘产业开发区党工委副书记、管委会
主任
- 成 员：汤 灿 区纪委常务副书记、区监察委副主任

唐 斌 区发展改革局局长、区“三高”指挥部办公室执行副主任

周 波 区教育局局长

马艳花 区科工信局局长

陈庚社 公安荷塘分局常务副局长

刘骞晖 区民政局局长

苏 智 区财政局局长

黄大平 区人力资源社会保障局局长

刘 超 区自然资源局局长

周应和 生态环境荷塘分局局长

刘胜贤 区住房城乡建设局局长

石治国 区交通运输局局长

贺志德 区农业农村局局长

李挺美 区商务局局长

周 兴 区文旅体局局长

李正玉 区卫生健康局局长

廖 敏 区审计局局长

陈 靖 区退役军人局局长

郭 维 区应急局局长

谭洪勇 区城管局局长

汤思源 区市场监管局局长

旷世平 区统计局局长

管 婧	区政府金融办主任
龚大力	区信访局局长
陈霞霞	区产业服务中心主任
马涛涛	区征地协调中心
黎 伟	区优化营商环境中心主任
黎 婷	区工商联主席
刘 晔	明照街道党工委书记
李俊伟	仙庾镇党委副书记、镇长
罗 铭	月塘街道党工委书记、办事处主任
何 毅	茨菇塘街道党工委书记、办事处主任
周 成	金山街道党工委书记、办事处主任
张 健	桂花街道党工委书记、办事处主任
杜 杜	宋家桥街道党工委书记、办事处主任
彭治凯	金城集团董事长
王佳佳	金科集团董事长

项目攻坚组下设综合协调小组、争资引项攻坚小组、项目招引攻坚小组、项目裂变攻坚小组、项目建设攻坚小组和项目管理攻坚小组。

（一）综合协调小组

牵头区领导：陈柏文

组 长：唐斌

牵头单位：区发展改革局

成员单位：区委宣传部、区政府办公室、区科工信局、区财政局、区人力资源社会保障局、区住房城乡建设局、区商务局、区审计局、区统计局、区政府金融办、区行政审批局、区优化营商环境中心、仙庾镇、各街道办事处

(二) 争资引项攻坚小组

牵头区领导：陈柏文（召集人）、刘定光、罗曼、王昆、言清、向前进、张璐、陈佳敏

组 长：唐斌、苏智（执行）

牵头单位：区发展改革局、区财政局

成员单位：荷塘产业开发区、区科工信局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区政府金融办、区教育局、区民政局、生态环境荷塘分局、区商务局、区文旅体局、区卫生健康局、区退役军人局、区应急局、区城管局、区市场监管局、金城集团、金科集团、仙庾镇、各街道办事处

(三) 项目招引攻坚小组

牵头区领导：陈柏文、张璐（召集人）、陈佳敏、肖昊昕

组 长：黎婷

牵头单位：荷塘产业开发区、区招商办

成员单位：区发展改革局、区教育局、区科工信局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、生态环境荷塘分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区文旅体局、区卫生健康局、区审计局、区退役军人局、区应急

局、区城管局、区市场监管局、区统计局、区政府金融办、区行政审批局、区工商联、区商务局、区征地协调中心、区产业服务中心、先进硬质材料产业链办、智慧钢铁与现代物流产业链办、节能环保与绿色装配式建筑产业链办、金城集团、金科集团、仙庾镇、各街道办事处

（四）项目裂变攻坚小组

牵头区领导：向前进、张璐、肖昊昕（召集人）

组 长：马艳花

牵头单位：区科工信局

成员单位：荷塘产业开发区、区发展改革局、区科工信局、区财政局、区人力资源社会保障局、区产业服务中心、区自然资源局、生态环境荷塘分局、区住房城乡建设局、区农业农村局、区商务局、区文旅体局、区审计局、区退役军人局、区应急局、区城管局、区市场监管局、区统计局、区政府金融办、区行政审批局、区优化营商环境中心、先进硬质材料产业链办、智慧钢铁与现代物流产业链办、节能环保与绿色装配式建筑产业链办、仙庾镇、各街道办事处

（五）项目建设攻坚小组

牵头区领导：陈柏文（召集人）、刘定光、罗曼、王昆、言清、向前进、张璐、陈佳敏

组 长：唐斌（执行）、蔡群英

牵头单位：荷塘产业开发区、区发展改革局

成员单位：区教育局、区科工信局、公安荷塘分局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、生态环境荷塘分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区文旅体局、区卫生健康局、区审计局、区退役军人局、区应急局、区城管局、区市场监管局、区统计局、区政府金融办、区行政审批局、区优化营商环境中心、区征地协调中心、金城集团、金科集团、仙庾镇、各街道办事处

（六）项目管理攻坚小组

牵头区领导：李小冬（召集人）、陈柏文

组 长：汤灿、唐斌（执行）

牵头单位：区纪委监委、区发展改革局

成员单位：荷塘产业开发区、区产业服务中心、区教育局、区科工信局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、生态环境荷塘分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区文旅体局、区卫生健康局、区审计局、区退役军人局、区应急局、区城管局、区市场监管局、区统计局、区政府金融办、区行政审批局、区优化营商环境中心、仙庾镇、各街道办事处

附件 2

荷塘区 2023 年“项目攻坚年”活动市区领导联系项目任务安排表

单位：亿元

序号	联系市领导	联系区领导	项目名称	所在地	建设期	业主单位/牵头单位	服务责任部门	总投资	累计完成投资	年度计划投资	业主单位/牵头单位联系人及联系方式	服务责任单位及联系方式	备注
1	聂方红	王昆	京港澳及沪昆高速扩容（东线）	荷塘区	2021.2-2027.12	市交通运输局	区交通局	184	16.6	18	黄崧 18973390305	石治国 17707412367	
2		陈柏文	长株潭先进硬质材料产业园项目	荷塘区	2021.10-2026.10	株洲莞深产业发展有限公司 株洲金城投资控股集团	区发展改革局 区科工信局	100	17	15	李广东 13809625998 周青 13367337708	唐斌 13787333000 马艳花 13973340212	
3	邓为民	李小冬	10000吨高性能碳纤维智能生产、硬质合金国家重点实验室建设项目	荷塘区	2021.10-2024.3	株洲硬质合金集团有限公司	区科工信局	7.2	2.4	4.4	李旭 18673312302	马艳花 13973340212	新增
4	王庭恺	张璐	三一集团产业基地	荷塘区	2020.7-2025.12	三一集团有限公司	区发展改革局 区科工信局	170	65	15	唐勉 18975813033	唐斌 13787333000 马艳花 13973340212	
5	罗绍昫	向前进	铁东路（规划 26 路—新华路）和新塘西路（铁东路—JC20 路）新建工程	荷塘区	2020.12-2023.12	市住建局 市城发集团	区住房城乡建设局	22.5	15.7	6.8	何中成 18627534844	刘胜贤 15292167578	新增
6	蒋湘晖	张宇晨 陈佳敏	活力荷塘文化艺术体育中心	荷塘区	2023.6-2024.8	株洲市馨香实业有限公司	区文旅体育局	5	0.2	2.7	罗瑶 18573315552	周兴 13007454218	新增

