

ZZCLDR—2023—01010

茶陵县人民政府办公室文件

茶政办发〔2023〕60号

茶陵县人民政府办公室 关于印发《茶陵县耕地地力保护补贴政策 实施方案》的通知

各乡镇（街道、办事处），县直有关单位：

现将《茶陵县耕地地力保护补贴政策实施方案》印发给你们，请遵照执行。



茶陵县耕地地力保护补贴政策实施方案

为维护种地农民利益和提升耕地地力水平,以保障国家粮食安全为目标、严守耕地保护红线为底线、维护农民群众利益为原则,精准把握耕地地力保护补贴政策要义,最大限度发挥政策实施效应保护耕地,推动“藏粮于地”战略部署走深走实,坚决遏制耕地“非农化”,制止“非粮化”,筑牢我县粮食安全根基。根据《湖南省耕地地力保护补贴实施方案》(湘政办发〔2022〕69号)《湖南省农业农村厅 湖南省财政厅关于贯彻落实耕地地力保护补贴政策的通知》(湘农联〔2023〕24号)等文件精神,结合我县实际,制定本实施方案:

一、总体目标

(一)保障国家粮食安全。充分调动农民种粮积极性,鼓励倾斜支持粮食生产特别是双季稻生产,确保每年完成粮食生产目标任务。

(二)维护种地农民利益。强化正向激励,在保障耕地承包经营权农民既得利益不受损的基础上,鼓励多种粮、种好粮。

(三)提升耕地地力水平。严守耕地保护红线,建立健全耕地地力保护补贴资金发放与耕地保护行为相挂钩机制,保障耕地数量不减少、耕地质量不降低,不断提升耕地地力水平。

二、主要内容

(一)补贴对象。耕地地力保护补贴资金补贴对象为拥有耕地承包权的种地农民,具体包括以下三种情形:一是已确权颁证

到承包方的耕地，承包方自行实施或组织耕种的，补贴资金由承包方领取；二是已确权颁证到承包方的耕地，承包方将耕地流转至经营方，且承包方、经营方在流转协议中约定了补贴资金收益人，流转协议报乡镇（街道、办事处）或其指定机构备案后，按照协议执行；三是没有确权颁证到承包方且村组未发包土地和国有农场耕地，补贴对象原则上为村组集体、国有农场，如有协议的按照备案协议约定对实际种植者进行补贴。针对承包方发生身份转变导致出现补贴归属争议问题：承包方家庭成员发生变动且不影响承包合同效力的，其承包权不变，继续享受耕地地力保护补贴；承包方为整体消亡户的，应及时销户，不再享受耕地地力保护补贴。

（二）补贴范围。耕地上种植粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料纳入补贴范围。

（三）补贴标准和依据。对符合条件的补贴对象，以上一年度实际种植作物的耕地面积作为补贴依据。根据中央和省下拨的补贴资金额度和补贴面积等综合测算确定种植农作物的耕地，按每年 95 元/亩的标准进行补贴。发放后仍有结余的，可用于提高双季稻生产补贴或实际种粮一次性补贴的发放。

（四）补贴发放负面清单。对以下 7 类情形依规不予补贴：

1. 已经作为畜牧水产养殖场使用的耕地。
2. 已经转为林地、园地的耕地，即种植园林水果、茶叶、花卉苗木、林木及其相关间作、套作模式的耕地。
3. 成片粮田转为设施农业用地的耕地。一是在耕地内，直接

用于农产品生产的设施用地和附属设施用地。如：工厂化作物栽培的连栋温室、水产养殖池塘、工厂化养殖池等生产设施用地，育种育苗场所、农业生产中必须配套的检验、检疫、监测用地和环保设施用地等。二是在耕地内，农业专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等从事粮食生产的配套设施用地等。如：晾晒场、粮食烘干设施、粮食和农资、农机具临时存放场所用地等。

4.非农业征（占）用等已经改变用途的耕地。一是对于国家、省、市、县、乡镇（街道、办事处）、村（社区）征收用于建设公共设施的耕地。如：公路、铁路、配电站、发电站、水电站淹没区、村委会用地等。二是公民、企业直接占耕地建设房屋、厨房、厕所、杂物存储、厂房或其他用途的用地等。三是其他改变用途的耕地。

5.占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地。

6.长年抛荒的耕地（对抛荒一年以上的耕地，取消次年补贴资格）。

7.违反耕地保护的其他情形，如永久基本农田“非粮化”，科研院所征用的试验田不予补贴。

2018-2020年长株潭地区纳入种植结构调整、休耕治理工作任务范围的耕地，参照本通知中明确的补贴标准执行。

三、补贴发放流程

（一）农户自行申报。对已确权登记颁证到户的农户，在规定时间内持户口本、身份证、“一卡通”账户等基础信息资料向村民小组提出申请，并根据实际种植作物耕地情况，填报《XX乡

镇（街道、办事处）XX村（社区）XX组XX年实际种植作物耕地面积汇总表》（附件1）。对村组未发包或农户暂未确权登记颁证到户提出申请的，填报《XX乡镇（街道、办事处）XX年未确权登记颁证耕地现场核实调查表》（附件5），由所在村（社区）统一汇总，向乡镇（街道、办事处）提出申请，共同现场核定面积，并报乡镇（街道、办事处）备案，再根据实际种植作物耕地情况，向村民小组申请填报附件1。

（二）村（社区）组核实、公示、上报。村民小组要对农户签字确认的申报资料（附件1）逐户核实无误后上报所在村委会。村委会对本村各村民小组上报的数据逐户核实，汇总填报《XX乡镇（街道、办事处）XX村（社区）XX年实际种植作物耕地面积汇总表》（附件2），并在村组人流集中处将附件1和附件2张榜公示，接受群众监督，公示时间不得少于7天，且需留存公示影像资料。对公示期内有异议的，村委会要组织相关人员调查核实，根据调查结果再予以公示。公示无异议后，将附件1、附件2及公示资料报所在地乡镇（街道、办事处）。

（三）乡镇（街道、办事处）核定、汇总、录入。各乡镇（街道、办事处）组织逐村复核上报数据，核定无误后填报《XX乡镇（街道、办事处）XX年实际种植作物耕地面积汇总表》（附件3），并由乡镇（街道、办事处）主要负责人签字、加盖公章后在乡镇（街道、办事处）公示7天。公示无异议后，将附件1、附件2、附件3、附件5及公示资料上报县农业农村局。并根据县农业农村局抽查核实结果，录入补贴面积等补贴发放相关基础

数据，截止时间为当年的 6 月 30 日。

（四）县级核发。县农业农村局组织抽查核实，抽查核实后对乡镇（街道、办事处）上报数据进行网上公示，公示时间不少于 7 天。公示无异议后，县农业农村局及时反馈至乡镇（街道、办事处），由乡镇（街道、办事处）统一录入财政“一卡通”平台。县财政局对录入的数据审核后通过“一卡通”发放耕地地力保护补贴资金。村组集体、国有农场、农民合作社、龙头企业等享有耕地地力保护补贴的，应拨付到其对公账户。

四、职责分工

耕地地力保护补贴政策由县人民政府负责，乡镇（街道、办事处）对辖区内的补贴发放工作具体组织实施。县农业农村、财政、自然资源等部门按照职责分工，履行管理和监督责任，加强沟通，及时通报工作进度。

（一）县农业农村局职责

1. 负责项目组织实施和监督。
2. 负责各乡镇（街道、办事处）申报的基础数据的审核、汇总，提出资金安排建议，审核把关土地确权数据。
3. 负责绩效评价等工作。

（二）县财政局职责

1. 负责资金分配下达、审核拨付。
2. 负责对耕地地力补贴资金预算绩效管理及使用的监管。

（三）县自然资源局职责

负责向乡镇（街道、办事处）提供各村耕地面积数据（包含

新增耕地)及负面清单中补充耕地不实、非农业征(占)耕地、耕地“非农化”“非粮化”以及与其职能相关的数据。

(四)各乡镇(街道、办事处)职责

- 1.负责采集补贴对象的家庭住址、身份证号码、惠农“一卡通”账号、补贴面积和联系电话等基础数据。
- 2.负责对照耕地地力补贴发放要求,核实不能发放耕地地力补贴的七种情形,在申报时予以剔除,不予发放。
- 3.对补贴名册、补贴面积等基础数据,按规定做好审核、公示、录入工作,上报县级相关部门审核,做好补贴整册建档,负责补贴档案保管等工作。
- 4.对本辖区内耕地地力保护补贴申报面积、资料的真实性负责。完成补贴政策的宣传与政务公开工作。

(五)各村(社区)职责

各村(社区)对村民小组报送的申报资料进行复核和汇总,核实无误后要在村公示栏张榜公示,并对本村耕地地力补贴面积核定工作真实性、准确性、合法性负责。

五、工作要求

(一)加强组织领导。在县委、县政府的统一领导下,全面扎实有效地做好耕地地力保护补贴发放工作。成立茶陵县耕地地力保护补贴发放工作领导小组,由县委常委、常务副县长任组长,分管农业农村工作的副县长任常务副组长,县农业农村局、财政局、自然资源局负责人任副组长,县农业农村局、财政局、自然资源局等相关单位分管副职和股室负责人为成

员。领导小组下设办公室，由县农业农村局局长兼任办公室主任，统筹协调耕地地力保护补贴发放工作。各部门要建立健全工作机制，明确工作责任，密切协同合作，确保补贴资金发放到位。

（二）提高思想认识。耕地地力补贴发放事关全县农民群众切身利益和农业农村发展大局。耕地地力补贴面积核定是耕地地力补贴发放的基础工作，各乡镇（街道、办事处）及村组要高度重视此次耕地地力补贴面积核定工作，认真组织实施，确保面积核定工作圆满完成，并对耕地地力补贴面积核定的真实性、准确性、合法性负责。

（三）落实工作责任。各单位要制定切实可行的工作方案，将任务层层分解，责任层层落实。各乡镇（街道、办事处）主要负责人为本乡镇（街道、办事处）耕地地力补贴面积核定工作的第一责任人，村主要负责人对本村耕地地力补贴面积核定工作负责，组长对本组耕地地力补贴面积核定工作负责。对在耕地地力补贴面积核定工作中，责任落实不到位，有弄虚作假、多报种植面积的，将依法依规严肃处理。

（四）强化资金监管。各乡镇（街道、办事处）要加大耕地使用情况的核实力度，引导享受补贴的对象积极采取秸秆还田、深松整地、科学施肥用药、病虫害绿色防控等措施保护耕地、提升地力，切实做到享受补贴的耕地不抛荒、地力不下降，并承担耕地地力保护责任。县农业、财政、自然资源等部门将采取定期与不定期、明查与暗访、专项检查等形式，对耕地面积核定、补

贴资金发放等环节进行严格监管，严防“跑冒滴漏”，对骗取、套取、贪污、挪用、挤占或违规发放耕地地力保护补贴资金的行为，依法依规严肃处理。各乡镇（街道、办事处）要建立定期核实机制，对各村（组）上报数据采取事前现场抽查、事中随机抽查、事后专项核查，大数据信息比对、分析等辅助核查，落实补贴发放事前公示制度，强化补贴基础数据的审核和监管。严禁任何部门和单位直接从农户补贴存折（或补贴卡）中扣缴农业尾欠税费、“一事一议”等费用；严格规范“一卡通”发放程序，严禁村干部及其他人员代领，确保补贴资金直接发放到实际种粮农户的卡折上；严禁将补贴资金直接扣减用于农村新型合作医疗、农村社会保险等政策中应由农民自行缴纳的部分。

（五）加强政策宣传。县农业农村局和各乡镇（街道、办事处）要强化耕地地力保护补贴的政策解读，引导乡村一级干部准确把握耕地地力补贴的政策目标和管理要求。同时加强对农民的政策宣传，通过张榜公示、发放明白卡等渠道，重点明确补贴政策与耕地地力保护责任相挂钩的任务要求，有效调动农民群众自觉保护耕地、提升地力的积极性和主动性，贯彻落实好党中央的强农惠农政策。严格落实 7 项负面清单不予补贴，确保补贴政策宣传到位、家喻户晓。

（六）收集资料上报。一是要按时上报。组、村、乡镇（街道、办事处）要按时收集整理有关资料，并按规定逐级上报。二是要及时公示。镇级公示到村、村级公示到组、到户。三是要将资料装订成册。村级将附件 1 及公示影像、附件 2、附件 5 及公

示影像整理成一式两份，村、乡镇（街道、办事处）各存一份。乡镇（街道、办事处）将村级上报整理成册的附件1、附件2及公示影像、附件3及附件5装订成册备有关部门核查。工作表格及资料必须经乡镇（街道、办事处）主要负责人签字确认，同时加盖当地政府公章上报。资料上报县农业农村局，联系电话0731-22743019。

本方案自公布之日起施行。

附件：1.XX 乡镇（街道、办事处）XX 村（社区）XX 组 XX
年实际种植作物耕地面积汇总表
2.XX 乡镇（街道、办事处）XX 村（社区）XX 年实
际种植作物耕地面积汇总表
3.XX 乡镇（街道、办事处）XX 年实际种植作物耕
地面积汇总表
4.茶陵县 XX 年实际种植作物耕地面积汇总表
5.XX 乡镇（街道、办事处）XX 年未确权登记颁证
耕地现场核实调查表

附件 1

**XX 乡镇（街道、办事处）XX 村（社区）XX 组 XX 年实际种植作物
耕地面积汇总表**

负责人（组长）签名：

联系方式：

填报日期： 年 月 日

| 序号 | 农户姓名 | 身份证号码 | 联系电话 | 农户申报面积 | | | | | | | | 组长核定面积 | | | | | |
|----|------|-------|------|---------|----------|--------|-----------|--------|-------------|-------------|---------|--------|---------|----------|-----------|-------------|-------------|
| | | | | 确权面积(亩) | 未确权面积(亩) | 负面清单类别 | 负面清单面积(亩) | 种植作物类别 | 实际种植作物面积(亩) | 补贴标准(95元/亩) | 补贴金额(元) | 农户签名 | 确权面积(亩) | 未确权面积(亩) | 负面清单面积(亩) | 实际种植作物面积(亩) | 补贴标准(95元/亩) |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | | | | | |

注：1.已确权登记颁证农户无需填报未确权面积；2.村组未发包或农户暂未确权登记颁证到户的填报未确权面积；3.村组集体、国有农场、龙头企业请填报对公账户名或信用代码；4.负面清单类别按内容填写。

附件 2

XX 乡镇（街道、办事处）XX 村（社区）XX 年实际种植作物耕地面积汇总表

村（社区）盖章：

负责人签名：

联系方式：

填报日期： 年 月 日

| 序号 | 组名 | 组核定面积 | | | | | | | 村（社区）核定面积 | | | | | | |
|----|----|-------------|--------------|------------|-------------------|------------|---------------------|---------------------|-------------|-------------|--------------|---------------|---------------------|---------------------|-------------|
| | | 确权面 积（亩） | 未确权面 积（亩） | 负面清单 类别 | 负面清 单面积 (亩) | 种植作物 类别 | 实际种植 作物面积 (亩) | 补贴标 准（95 元/亩） | 补贴金额 (元) | 确权面 积（亩） | 未确权面 积（亩） | 负面清单 面积（亩） | 实际种植 作物面积 (亩) | 补贴标 准（95 元/亩） | 补贴金额 (元) |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | | | |

附件 3

XX 乡镇（街道、办事处）XX 年实际种植作物耕地面积汇总表

乡镇（街道、办事处）盖章：

主要领导签字：

经办人签名：

经办人联系方式：

填报日期： 年 月 日

| 序号 | 村名 | 村（社区）核定面积 | | | | | | | 乡镇（街道、办事处）核定面积 | | | | | | |
|----|----|-------------|--------------|------------|-------------------|------------|---------------------|----------------------|----------------|-------------|--------------|-------------------|---------------------|----------------------|-------------|
| | | 确权面 积（亩） | 未确权面 积（亩） | 负面清 单类别 | 负面清 单面积 (亩) | 种植作物 类别 | 实际种植 作物面积 (亩) | 补贴标 准(95 元 /亩) | 补贴金额 (元) | 确权面 积（亩） | 未确权面 积（亩） | 负面清 单面积 (亩) | 实际种植 作物面积 (亩) | 补贴标 准 (95 元/亩) | 补贴金额 (元) |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | |
| 合计 | | | | | | | | | | | | | | | |

附件 4

茶陵县~~xx~~年实际种植作物耕地面积汇总表

单位盖章:

主要领导签字：

分管领导签字：

部门负责人签字:

附件 5

XX 乡镇（街道、办事处）XX 年末确权登记颁证耕地
现场核实调查表

| | |
|------------------------|------------------|
| 村组未发包或 农户 | |
| 申报耕地面积 (亩) | |
| 现场核实面积 (亩) | |
| 现场核实 (村、社区) | 现场核实人签字： 盖 章： |
| 现场核实 乡镇（街道、 办事处） | 现场核实人签字： 盖 章： |
| 定位截图 | (四至范围图片粘贴此处) |

抄送：县委办，县人大办，县政协办。

茶陵县人民政府办公室

2023年10月12日印发