

株洲市人力资源和社会保障局  
株洲市发展和改革委员会  
株洲市教育局  
株洲市公安局  
株洲市财政局  
株洲市住房和城乡建设局  
株洲市农业农村局  
株洲市医疗保障局  
株洲市总工会

文件

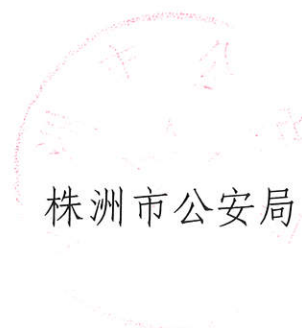
株人社发〔2023〕9号

---

**株洲市人力资源和社会保障局等9部门  
关于印发《株洲市县域农民工市民化质量提升  
行动实施细则》的通知**

各县市区人社局、发改局、教育局、公安局、财政局、住建局、  
农业农村局、医保局、总工会：

现将《株洲市县域农民工市民化质量提升行动实施细则》印发给你们，请按照职责分工认真抓好组织落实。





株洲市农业农村局



株洲市医疗保障局



株洲市总工会  
2023年4月18日

(此件主动公开)

(联系单位：株洲市人力资源社会保障局就业促进与失业保险科 28681331)

# 株洲市县域农民工市民化质量提升行动 实施细则

为深入贯彻落实党的二十大精神，落实中央、省关于农民工工作的决策部署，根据《人力资源社会保障部等9部门关于开展县域农民工市民化质量提升行动的通知》（人社部发〔2023〕8号）和《湖南省人力资源社会保障部等9部门关于印发〈湖南省县域农民工市民化质量提升行动实施方案〉的通知》（湘人社发〔2023〕22号）文件要求，进一步推进以县城为重要载体的城镇化建设，以提升县域农民工市民化质量为重点，落实落细农民工市民化相关政策，结合我市实际制定本细则。

## 一、推动高质量就业创业

以“协作+品牌+载体”等多措并举稳定和扩大县域就业岗位，提高县域农民工就业稳定性。建立健全县域全覆盖的劳务协作机制，建立输出地和输入地信息共享、工作衔接制度，在省际间、市县间搭建多层次的劳务协作渠道。深化家政服务劳务对接行动，在家政服务行业持续推进培育龙头企业、培育高素质从业人员、培育有知名度家政品牌的“三个培育”工程。实施劳务品牌培优工程，结合当地特色产业和传统技艺，制定有目标、能实施、可操作的项目培育方案，持续推进培育一批有特色的劳务品牌。推进农民工返乡创业载体建设，引导支持县（市）加强就业创业公共

实训基地建设，落实农民工返乡创业优惠政策，满足农民工返乡创业合理融资需求，培养一批农民工返乡创业致富带头人。

## 二、强化技能培训效果

实施“两个计划”，提升农民工综合素质。实施农民工职业技能提升计划，优化整合培训资源，鼓励以赛代训，持续提升农民工技能水平。实施高素质农民培育计划，推进重点区域产业带头人培育，培育高素质农民 1000 人。整合利用企业、职业院校(含技工学校)等各方培训力量，开展农民工市民化培训。开设一批适合大龄农民工、青年农民工的培训项目，打造一批农民工培训特色优质品牌，培养一批高技能人才和乡村工匠。

## 三、加大劳动权益保障力度

抓住劳动合同、社会保险、根治欠薪“三大重点”，优化服务，强化保障。督促指导用人单位依法与农民工签订劳动合同或书面用工协议。进一步扩大农民工参加企业职工基本养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险规模，切实保障参保农民工医疗保险待遇及工伤保险待遇的落实，社保转移接续服务便捷顺畅。及时有效查处拖欠农民工工资案件，推广劳动纠纷“一站式”多元化解联动处置机制，健全法律援助和法律服务网络，开展“尊法守法·携手筑梦”活动 15 场。落实《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的实施意见》，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

#### 四、提高县域公共服务供给水平

突出“两率”，落实基本公共服务标准，推动县域基本公共服务项目达标。全面落实县城取消落户限制的政策，大力实施凭居住证落户城镇的便民措施，实现稳定就业生活的农民工便捷落户。加大保障性住房建设力度，及时将符合条件的进城农民工纳入城镇住房保障范围，加强租赁补贴发放，提高符合条件的进城农民工城镇住房保障率。启动建设4所县域普通高中“徐特立项目”。加快推进县域内义务教育优质均衡和城乡一体化发展，依据常住人口规模配置教育资源，保障农民工子女义务教育学位供给。深入推进“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的随迁子女入学政策，清理取消不合规的随迁子女入学证明材料及时限要求，稳步提升农民工随迁子女在公办学校就读率（含政府购买民办学校学位）。

#### 五、提升县域服务能力

以强化协调机制，健全信息化平台，丰富服务载体“三大重点”为主要举措，增强县域服务能力。县市区普遍建立农民工工作议事协调机构。落实工作督导评估制度，持续开展市民化融合样板街道、样板社区、样板园区综合评估。探索设立农民工综合服务中心或者在县、乡（镇）、村（社区）的政务服务平台设置农民工综合服务窗口，为农民工提供“一站式”便利服务。加强部门信息共享，全面推广使用全国农民工综合信息系统，建设“一库四

系统”农民工信息化服务平台，实现县域农民工权益动态监测全覆盖。深化以“湘融湘爱”为主题的农民工服务保障社会协作，开展“三湘邮情”“春暖农民工”等服务行动，为农民工提供更加多元、更高质量的服务保障。

## 六、加强统筹协调和组织实施

各单位要充分认识县域农民工市民化质量提升行动的重要意义，发挥各级农民工工作议事协调机构作用，切实加强组织领导，建立人力资源社会保障部门牵头、相关部门配合的工作机制。要突出工作重点，定期总结工作进展，分析研判解决问题情况。要结合本地实际，梳理对标相关政策要求，有针对性地制定“一县一策”实施方案。市人社部门牵头，每季度将对县市工作开展情况进行调度督导，年底进行工作整体评估。

## 七、强化宣传引导

各单位要继续推进“湘融湘爱·心系农民工”主题宣传活动，利用好线上线下宣传渠道，采取农民工喜闻乐见的形式，加强对县域农民工就业创业、劳动权益维护、落户、子女教育、住房保障、医疗卫生等相关政策的解读，提高政策知悉度。加大力度推广先进典型、经验和做法，充分发挥示范引领作用。

附件：县域农民工市民化质量提升行动实施方案责任清单

附件

# 县域农民工市民化质量提升行动实施方案责任清单

| 序号 | 责任事项                                                                                                             | 责任单位 |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1  | 1、引导支持县市加强公共实训基地建设，推动实训基地共建共享，鼓励实训基地开展农民工就业创业培训服务。<br>2、落实国、省有关农业转移人口市民化奖励资金政策。强化以工代赈项目促就业的积极作用，充分吸纳当地农村劳动力就近就业。 | 市发改委 |
| 2  | 1、稳步提升农民工随迁子女在公办学校就读率。<br>2、启动建设4所县城普通高中“徐特立项目”。                                                                 | 市教育局 |
| 3  | 全面落实县城取消落户限制的政策，大力实施凭居住证落户城镇的便民措施，实现稳定就业生活的农民工便捷落户。                                                              | 市公安局 |
| 4  | 支持各地加强农民工创业服务，落实创业担保贷款贴息政策。                                                                                      | 市财政局 |
| 5  | 提高符合条件的进城农民工城镇住房保障率。                                                                                             | 市住建局 |

| 序号 | 责任事项                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 责任单位   |
|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 6  | <p>1、健全劳务协作机制，实施劳务品牌工程，农民工返乡创业载体建设，落实创业担保贷款贴息政策。</p> <p>2、实施农村转移劳动力职业技能提升计划，开展新市民培训。</p> <p>3、开展家政服务劳务对接行动。</p> <p>4、扩大农民工参加社会保险覆盖面。</p> <p>5、健全农民工权益保障机制。及时有效查处拖欠农民工工资案件，推广劳动纠纷“一站式”多元化解联动处置机制。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。</p> <p>6、开展市民化融合样板街道、样板社区、样板园区评估，探索开展农民工市民化提质行动示范县建设。</p> <p>7、建立健全农民工实名制权益保障动态信息库。</p> <p>8、开展“湘融湘爱·心系农民工”系列宣传活动。</p> <p>9、深化“湘融湘爱”农民工服务保障社会协作，开展“三湘邮情”“春暖农民工”等服务活动。</p> <p>10、探索设立农民工综合服务中心或者在县、乡（镇）、村（社区）的政务服务服务平台设置农民工综合服务窗口，为农民工提供“一站式”便利服务。</p> <p>11、牵头组织开展工作季度调度，年底评估。</p> | 市人社局   |
| 7  | <p>1、实施高质量农民培训计划，推进重点区域产业带头人培育和职业能力提升专项培训行动，培育高素质农民1000人。</p> <p>2、支持鼓励农民工就近就地就业，培养一批农民工返乡创业致富带头人。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 市农业农村局 |
| 8  | 参保农民工医保待遇保障率100%。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 市医保局   |
| 9  | <p>1、提升农民工就业能力。通过家政服务提质扩容试点、“一户一产业工人”培养工程等项目，对包括农民工在内的群体开展职业技能培训1000人次，帮助实现高质量就业。</p> <p>2、加大农民工权益保障力度。通过开展不少于15场次“尊法守法·携手筑梦”活动，对有需求的农民工群体开展法律援助服务。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 市总工会   |

株洲市人力资源和社会保障局办公室

2023 年 4 月 18 日印发