



# 2023年 醴陵市预算简明读本

醴陵市财政局

# 目录

## CONTENTS

1

### 最新政策

政策解读 | 财政政策 | 预算监督 |

2

### 政府预算和部门预算

部门预算 | 政府预算 | 四本预算 |

3

### 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

4

### 名词解释

# 最新政策

政策解读 | 财政政策 | 预算监督 |

## 二十大报告中有关财税方面的内容：

01

### 在经济治理体系方面

健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

02

### 在财政体制方面

健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。

03

### 在科教兴国方面

提升科技投入效能，深化财政科技经费分配使用机制改革，激发创新活力。

04

### 在绿色发展方面

完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策标准体系，发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

05

### 在共同富裕方面

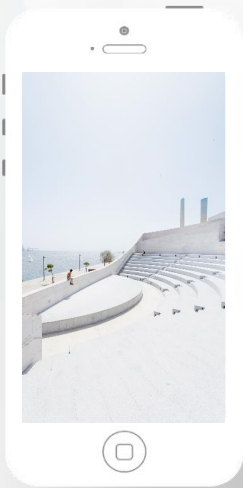
加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。完善个人所得税制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。  
引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

# 最新政策

政策解读 | 财政政策 | 预算监督 |

## 积极财政政策进一步加力提效

积极的财政政策是经济发展的“稳定器”。去年年底的中央经济工作会议明确要求，“坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度”“积极的财政政策要加力提效”。所谓“加力”，就是要适度加大财政政策扩张力度；“提效”，就是要提升政策效能。



01

一是完善税费支持政策，着力纾解企业困难。突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，让企业多减一些负担，增添更大的发展动力。

02

二是加强财政资源统筹，保持必要支出强度。集中财力办大事，优化政策组合工具，在打基础、利长远、补短板、调结构上加大投资，落实国家重大战略任务财力保障。

03

三是大力优化支出结构，不断提高支出效率。党政机关继续过紧日子，积极支持科技攻关、乡村振兴、教育、绿色发展等重点领域。完善财政资金直达机制。

04

四是均衡区域间财力水平，促进基本公共服务均等化。持续增加中央对地方转移支付，提高地方财力保障水平。

05

五是严肃财经纪律，切实防范财政风险。严格财政收支规范管理，健全监督监控机制，坚决制止违法违规举债行为，遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，牢牢守住不发生系统性风险底线。



# 最新政策

政策解读 | 财政政策 | 预算监督 |

## 《关于进一步加强财会监督工作的意见》



党的十八大以来，财会监督在推进全面从严治党、维护中央政令畅通、规范财经秩序、促进经济社会健康发展等方面发挥了重要作用。但也要看到，财会监督工作还存在一些问题和短板，财会监督体系尚待完善，工作机制有待理顺，法治建设亟待健全，信息化水平不高，监督能力有待提升，制约了财会监督职能作用有效发挥。



《意见》提出：“财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督”，明确了监督对象、监督内容和监督依据。党中央站在战略和全局的高度，对财会监督赋予了新的内涵。新时代财会监督不是传统意义的财政监督、财务监督和会计监督的简单加总，而是三者的有机融合和凝练升华，是涵盖了财政、财务、会计监督在内的全覆盖的一种监督行为。



《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以完善党和国家监督体系为出发点，以推进国家治理体系和治理能力现代化为根本目标，注重把握财会监督工作的时代要求、职能定位、重点任务，突出政治属性，严肃财经纪律，健全财会监督体系，完善工作机制，提升财会监督效能，促进财会监督与其他各类监督贯通协调，推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。



## 二

# 部门预算 和政府预算

部门预算 | 政府预算 | 四本预算 |

### 如何理解部门预算？

#### 从编制范围看

涵盖所有收入和支出，将各类不同性质财政资金统一编制到使用资金的部门，使部门预算内外资金有机的结合，确保预算资金的完整

01

#### 从支出的角度看

包括所有按支出功能分类的不同用途的资金，基本建设经费、各项事业费、其他经费等，全部按规定的格式和标准统一汇总编入一本预算，全面反映一个部门或单位各项资金使用方向和具体内容。

02

#### 从编制程序看

部门预算是汇总预算，从基层预算单位编起

03

#### 从细化程度看

- ①既细化到了具体单位和项目，又细化到了按预算科目划分的各支出功能。
- ②既反映本部门所有收支预算，又反映了收支按单位和项目的具体构成情况，及单位及项目的收支按支出功能分类的具体构成情况。

04

#### 从合法性看

- ①按财政部门核定的预算控制数编制，预算在呈报上级部门前，必须经单位领导同意；
- ②财政汇总的预算草案在上报人大前必须报经人民政府批准。

05



## 二 部门预算 和政府预算

部门预算 | 政府预算 | 四本预算 |

### 如何理解政府预算？



政府预算是指经法定程序由国家权力机关批准的政府年度财政收支计划。按照现代财政管理的基本要求，以政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或者提供特定公共服务取得的政府性收入，都应纳入政府预算体系进行管理，并按照各自功能和定位，科学设置政府预算的组成内容。



政府预算的特征有：1、法律性。法律性是现代预算的鲜明特征。2、预测性。预测性是指政府通过编制预算可以对预算收支规模、收入来源和支出用途做出事先的设想和预测。3、集中性。集中性是指预算资金由国家按照社会生产力水平、社会公共需要和政治经济形势的需要，从国家整体利益出发依法进行统筹安排，集中分配。4、综合性。综合性是指政府预算是国家的基本财政收支计划。



## 二 部门预算和政府预算

部门预算 | 政府预算 | 四本预算 |

### 四本预算

预算包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。



#### 政府性基金预算

政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项目编制，做到以收定支。



#### 社会保险基金预算

社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。

社会保险基金预算应当按照统筹层次和社会保险项目分别编制，做到收支平衡。



#### 一般公共预算

地方各级一般公共预算包括本级各部门（含直属单位，下同）的预算和税收返还、转移支付预算。

地方各级一般公共预算收入包括地方本级收入、上级政府对本级政府的税收返还和转移支付、下级政府的上解收入。地方各级一般公共预算支出包括地方本级支出、对上级政府的上解支出、对下级政府的税收返还和转移支付。

各部门预算由本部门及其所属各单位预算组成。



#### 国有资本经营预算

国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算

国有资本经营预算应当按照收支平衡的原则编制，不列赤字，并安排资金调入一般公共预算。



# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

## 2022年财政预算执行情况

2022年，在市委的正确领导和市人大、市政协的有力监督下，全市财政系统聚焦“千亿时代”，攻坚克难，奋发有为，财政预算执行情况总体平稳，为全市经济社会平稳发展提供了有力支撑。



全市地方一般公共预算收入完成30.89亿元，同比增长1.29%。全市一般公共预算支出完成84.84亿元，为年度预算的97.66%，同比增长3.03%。

全市政府性基金预算收入完成47.53亿元，为年度预算的82.62%，同比下降15.94%。全市政府性基金预算支出完成39.87亿元，为年度预算的96.02%，同比下降0.4%。

全市国有资本经营预算收入完成3930万元，为年度预算的100.77%，同比增长0.77%。全市国有资本经营预算支出完成3944万元，为年度预算的103.79%，同比下降31.5%。

全市社会保险基金预算收入完成8.39亿元，为年度预算的94.37%，同比减少9.73%，其中：财政补贴4.66亿元。全市社会保险基金预算支出完成7.85亿元，为年度预算的99.87%，同比增加4.37%。

全市政府债务合理增长，本年度新增政府债务9.8亿元，其中：一般债务0.88亿元，专项债务8.92亿元。2022年末政府债务余额141.62亿元。



# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

## 2022年财政预算执行情况

回顾过去一年的预算执行和财政工作，主要有以下特点：

- ✓ 合力组织收入稳增长。面对复杂严峻的经济形势和经济下行压力，坚持以组织收入为中心，紧盯工作目标，细化工作措施，压实工作责任。
- ✓ 优化支出结构保基本。面对较大的财政收支矛盾和政府过“紧日子”的要求，财政部门积极统筹调度资金，大力压减一般性支出和非重点、非刚性支出，切实保障重点领域和基本民生需求。
- ✓ 强化日常管理促规范。财政部门从细处着手，从深处着力，切实提高财政运行效率，财政管理水平进一步提升。落实全面实施预算绩效管理要求，强化绩效目标管理，健全评价指标体系，充分运用评价结果，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。
- ✓ 防范债务风险守底线。坚守“隐性债务不新增、债务风险不‘爆雷’、‘三保’支出不断链”的底线，创新措施手段，落实化债计划，推进平台公司转型，我市政府债务风险得到了有效管控。

# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |



2023年预算编制的指导思想是：以党的二十大精神  
和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳  
字当头、稳中求进工作总基调，按照“建立全面规范透  
明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管  
理”的改革目标，持续深化财政预算管理改革，加强财  
政资源统筹，强化预算约束和绩效管理，落实党政机关  
过“紧日子”要求，加大支出结构优化力度，集中财力  
办大事，为深入实施“三高四新”战略，全力推动醴陵  
经济社会高质量发展贡献财政力量。



1

坚持“以政领财、  
以财辅政”

2

坚持“艰苦奋斗、勤俭  
节约”。

3

坚持“规划引领，  
项目支撑”。

4

坚持“零基预算、绩  
效导向”。

5

坚持“盘活存量，统  
筹增量”

# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

01

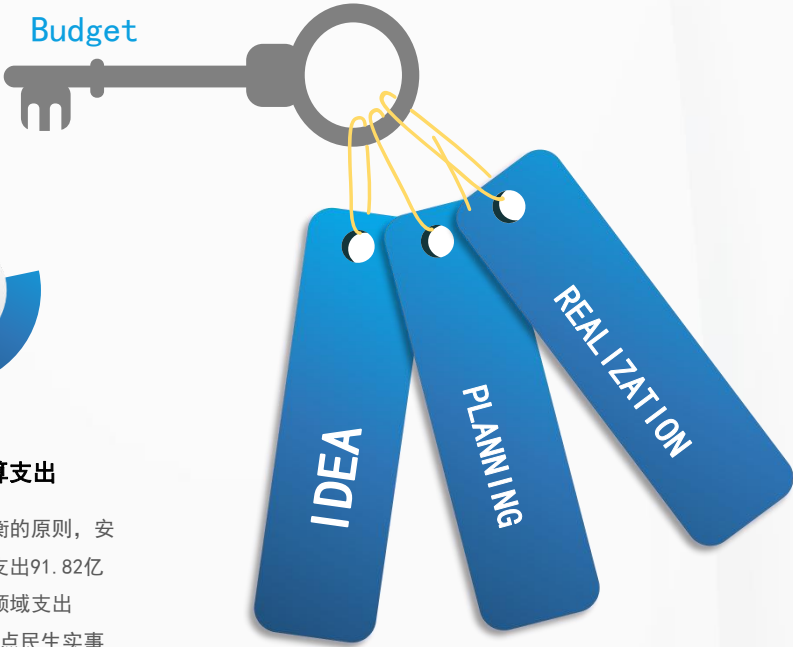
## 一般公共预算



**一般公共预算总财力**  
预计2023年全市一般公共预算总财力为91.82亿元。其中：地方收入33.36亿元、上级补助收入34.84亿元、调入资金22.61亿元、动用预算稳定调节基金1.01亿元。



**一般公共预算支出**  
按照收支平衡的原则，安排一般公共预算支出91.82亿元，其中：民生领域支出66.03亿元（含重点民生实事项目1亿元），占公共财政支出比重的71.91%



# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

01

## 一般公共预算

教育支出11.88  
亿元，同比增  
长1.46%。

01

科学技术支出  
3.04亿元，同  
比增长19.5%。

02

社会保障和就业  
支出13.42亿元，  
同比增长14.13%

03

卫生健康支出  
10.47亿元，同  
比增长0.19%。

04

节能环保支出  
1.61亿元，同  
比增长38.15%。

05

城乡社区支出  
9.81亿元，同  
比增长2.24%。

06

农林水事务支  
出9.3亿元，同  
比增长0.31%。

07

交通运输支出  
3.67亿元，同  
比增长39.93%。

08

# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

02

## 政府性基金预算



2023年，政府性基金收入预算为54.39亿元，其中：本级收入53.31亿元、上级转移支付收入预计5600万元、上年结余收入5200万元。按照收支平衡的原则，政府性基金预算支出安排31.47亿元，上解上级支出200万元、调出资金转列一般公共预算支出22.39亿元、年终结余5100万元。



# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

03

## 国有资本经营预算



2023年，国有资本经营预算收入5330万元，其中：本级收入5200万元、上级转移支付收入预计50万元、上年结余收入80万元。按照收支平衡的原则，国有资本经营预算支出3050万元、调出资金转列一般公共预算支出2200万元、年终结余80万元。

# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

04

## 社会保险基金预算



2023年，社会保险基金收入预算9.12亿元，支出预算7.7亿元，本年收支结余1.42亿元，年末滚存结余10.62亿元。

# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

05

## 政府债务预算



2023年，财政可支配财力安排政府债务还本付息和PPP付费支出12.83亿元，其中：土储专项债本金2.51亿元、地方政府债券利息4.88亿元、PPP项目付费5.44亿元。2023年拟计划申报新增一般债券1亿元，专项债券4亿元。

# 三 预算编制

预算执行 | 编制背景 | 预算编制 |

## 完成2023年预算任务主要措施

突出以政领财，持续以政治建设统领财政工作。

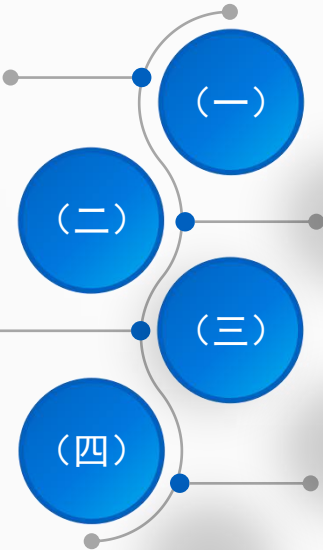
牢牢站稳政治立场，切实提高政治站位，不断强化“财”自觉服从服务于“政”的意识，坚决维护和加强党对财政工作的统领，确保财政工作始终坚持正确的政治方向。

突出利民为本，持续顺应人民美好生活向往。

强化预算管理，优化支出结构，聚众人之财，办众人之事，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，顺应人民群众的美好生活向往。。

突出风险防控，持续牢固底线思维

坚持底线思维，全力防范和化解政府债务风险和财政运行风险。

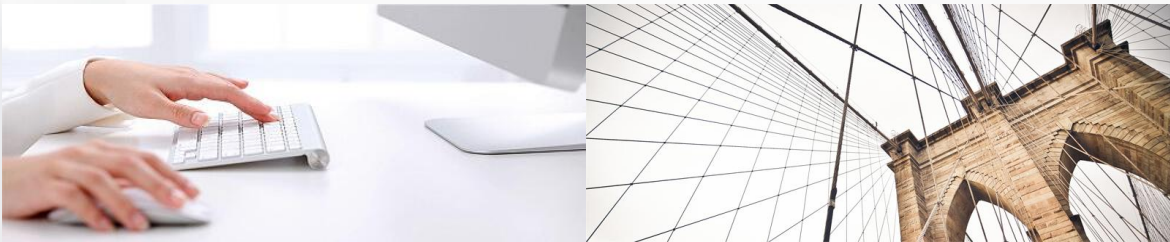


突出开源增收，持续提升财政收入总量和质量

始终坚持“经济决定财政”的理念，广辟增收渠道，推动高质量发展。一是着力培财源。深入实施“三高四新”财源建设工程，突出抓好财源建设专项行动，做大做强主体税源，加力培育新兴税源，压实行业部门管行业税源的主体责任，加大对财源建设的引导激励，提高地方税占比和税收占GDP比重，增加经济增长的“含金量”。

突出深化改革，持续完善依法理财制度体系

认真查找财政管理存在的问题和短板，打破惯性思维和习惯路径，建立健全各项体制机制，推动管理出效益，改革提效率。





FOUR

# 名词解释

Chinese companies will no longer remain in the hard stage and they are also promoting a culture Chinese companies will no longer remain in the hard stage and they are also wang ling yan a culture

# FOUR

## 名词解释

### “三高四新”

“三高四新”：为2020年习近平总书记调研湖南时提出，主要内容是打造国家重要先进制造业的高地，具有核心竞争力的科技创新的高地，内陆地区改革开放的高地；在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。



### 预算稳定调节基金

预算稳定调节基金。为更加科学合理编制预算，保持预算的稳定性，各级一般公共预算可以设立预算稳定调节基金。预算稳定调节基金专门用于弥补短收年份预算执行收支缺口，安排使用纳入预算管理，接受人大的监督。预算稳定调节基金主要通过一般公共预算超收收入、结余收入以及盘活存量资金补充。





## 四

# FOUR 名词解释

A

### 国库集中收付制度

国库集中收付制度。是指财政部门代表政府设置国库单一账户体系，所有的财政性资金均纳入国库单一账户体系收缴、支付、管理的制度。

B

### 政府采购

政府采购。是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

C

### 政府购买服务

政府购买服务：是指政府通过公开招标、定向委托、邀标等形式将原本由自身承担的公共服务转交给社会组织、企事业单位履行，以提高公共服务供给的质量和财政资金的使用效率，改善社会治理结构，满足公众的多元化、个性化需求。

D

### 财政投资评审

财政投资评审。由财政部门内设的专职财政评审的机构，依据国家法律、法规和部门规章的规定，运用专业的技术手段，从工程经济和财政管理的角度出发，对财政投资的重点项目实行全过程技术性审核与评价的管理活动。

## 四

# FOUR 名词解释

### “三公” 经费

“三公” 经费。指公务接待费，因公出国(境)费用、公务用车购置及运行维护费。

### 地方财政 “三保”

地方财政 “三保” 。即保障基本民生、保障工资发放和保障基层国家机构正常运转的统称。“三保” 工作由于直接关系到基层政府履职尽责和人民群众的切身利益，一直以来国家高度重视，并根据县级为主、省级兜底的原则，建立了县级财力基本保障机制，确保 “三保” 有效落实。

### 预算管理一体化

预算管理一体化。财政部组织制定全国统一的《预算管理一体化规范》和系统技术标准，将预算编制、预算执行、决算和财务报告、资产管理、债务管理等业务环节按一个整体进行整合规范，贯通中央、省、市、县各级财政预算管理；各地由省级财政部门统一按照《预算管理一体化规范》和系统技术标准建设一体化系统，将市县级预算数据集中到省级财政，并与财政部联网对接，通过嵌入系统的控制规则规范预算管理和硬化预算约束，为深化预算制度改革提供基础保障。

