

A 类

同意对外公开

株洲市科学技术局文件

株科办〔2022〕45 号

对市十六届人大一次会议第 1157 号建议的 答 复

谢康德代表：

您提出的关于《关于在荷塘区加速建设湖南先进硬质材料及工具产业园的建议》（以下简称《建议》）收悉，经我局 6 月 2 日办公会研究，现答复如下：

一、支持金溪路等配套道路项目建设

自 2018 年起，市直相关部门就金溪路项目的建设多次进行了仔细研究。随着先进硬质材料产业园的开发建设，园区的道路交通负荷量更高，金溪路的建设很有必要，特别是对金山科技工业园区的经济发展有很大帮助，提升经济效益、社会效益显著。配套道路进展情况如下：（1）金溪路（东环北路－金达路）：

根据《2022年株洲市市政基础设施建设项目计划》（株政办函〔2022〕13号），该项目已纳入市政府建设计划，今年计划启动前期设计工作，现项目方案初稿已出，正上报市资规局审核批示，下一步完成初步设计和施工设计以及项目用地报批等前期工作。（2）悦舍路（丽舍路－金达路）：设计方案已完成，正在市资规局审查，下一步完成设计和项目用地报批等前期工作，计划年底启动建设。

二、政策支持方面

（一）关于税收返还政策

《建议》提出“同意给予该项目20年市级税收全额返还，以平衡该项目一级开发及配套设施投资建设成本”。《国务院关于税收等优惠政策相关事项的通知》（国发〔2015〕25号）规定，“各地区、各部门今后制定出台新的优惠政策，除法律、行政法规已有规定事项外，涉及税收或中央批准设立的非税收入的，应报国务院批准后执行；其他由地方政府和相关部门批准后执行，其中安排支出一般不得与企业缴纳的税收或非税收入挂钩”。今年4月以来，上级财政部门重申了上述规定，将违规以财政支出方式实施与企业缴纳税费挂钩的返还政策纳入检查整治范围，要求已出台的政策限期整改，严禁新出台此类政策。为维护财经秩序，落实上级指示精神，不宜新制定税收返还政策。

（二）关于招商政策

按照“看税收、重增量、可持续、能激励”的原则，出台了《湖南先进硬质材料及工具产业园招商引资政策》，符合条件的项目可叠加享受《株洲市进一步加强招商引资工作助推“三个高

地”建设的若干措施》（株政发〔2021〕7号）相关政策。市产业链办公室印发了《株洲先进硬质材料产业链科技创新奖励办法》，鼓励企业不断加大研发投入，充分发挥企业创新主体作用，推动行业共性技术攻关。《建议》提出“设立搬迁资金奖励，对搬迁入驻企业奖励10-20万元/家”。《株洲市进一步加强招商引资工作助推“三个高地”建设的若干措施》（株政发〔2021〕7号）明确规定了支持产业项目引进、企业招引、总部企业落户、企业做大做强等方面的财政优惠政策，突破现有政策单独出台新奖励措施，一是未落实资金来源，根据《湖南省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（湘政发〔2021〕14号），新出台增支政策应先落实资金来源；二是违背市场公平，易形成市场壁垒，不利于构建统一开放的市场体系。

（三）关于人才政策

做好科技人才服务工作，拟出台《株洲市顶尖人才引领工程实施细则》，对入选顶尖人才引领工程的国内外顶尖人才、国家级领军人才，分别给予100万元、50万元奖励补贴。采取“一事一议”方式，对入选顶尖人才引领工程，对株洲产业发展有重大贡献、能带来重大经济社会效益的人才及团队，给予最高2000万元综合支持。“一事一议”按政府“三重一大”制度相关规定组织实施。

（四）关于产业发展政策

2021年12月，在省工信厅的主导推动下，市工信局联合荷塘区及相关市直部门研究起草了《关于支持创建国家级先进硬质材料产业集群的若干意见（代拟稿）》呈报省工信厅。目前，省

工信厅已书面征求了相关省直单位的修改意见，待进一步修改完善后，上报省政府。下一步，市工信局将继续加强与省工信厅的对接汇报，争取省级层面早日出台支持先进硬质材料产业高质量发展专项支持政策。

三、湖南先进硬质材料产业园国土空间规划方面

建设先进硬质材料产业集群是全面落实“三高四新”战略地位和使命任务的重要举措，对全市经济建设快速发展具有重要意义。按照市委市政府的决策部署，确保湖南先进硬质材料及工具产业园项目顺利落地，合理预留发展空间。一是在编制株洲市国土空间总体规划时，多次征求荷塘区政府、金山工业园管委会意见，将园区主区纳入城镇开发边界，4月11日，市资规局党组书记、局长徐业伟带队赴湖南先进硬质材料产业园调研园区国土空间规划事宜，协调用地指标、用地审批及规划调整等工作事项，要求今年力争完成此项工作，确保项目建设用地需求。二是在国家多次紧缩建设用地预分配指标的情况下，为给该项目争取更多用地规模，5月13日，省自然资源厅陈仲伯厅长带队来株洲调研时，市资规局从打造长株潭东部先进制造发展带为切入点，请求省自然资源厅对该项目用地规模予以支持。三是在省交通运输厅对G4京港澳高速扩容工程进行可行性研究，同时对项目大通道选择、互通出入口及连接线设置征求意见时，市资规局会同市交通局与省交通厅、省交院、各县市区人民政府多轮对接，形成了株洲优化建议方案，争取在东环北路设置落地互通，将原往北对接沪昆高速、建设协调难度大的东环北路延长线调整往东接京港澳东移线，并在此设互通口，以满足硬质合金材料产业园的交

通和发展需求。

四、实行高位推动，成立工作专班

根据《关于印发〈株洲市新兴优势产业链调整优化方案〉的通知》（株三高部〔2022〕2号），株洲市打造“三个高地”指挥部对先进硬质材料产业链进行调整优化，由市委常委、市纪委书记、市监委主任邓为民作为项目链长，牵头推进长株潭先进硬质材料产业园项目建设。在产业链链长的领导下，成立了以市科技局和荷塘区政府作为我市先进硬质材料产业链的“双链办”单位，链办、促进中心、协会、产业链功能党委等工作专班全力以赴共同推进产业发展。目前，株洲先进硬质材料产业集群发展促进中心、产业协会已与链办实现联合办公，共配备专职人员8人，另有兼职人员20余人，形成了一支推动集群发展的专业团队。荷塘区区委副书记、区长罗鹏程牵头，定期调度项目推进情况，荷塘产业开发区管委会负责具体建设、招商等事宜。

最后，感谢您对先进硬质合金产业发展工作的关心和支持！祝工作愉快，身体健康！

承办负责人：李黎明

承 办 人：陈丹妮

联系电话：0731-28687620



