

区六届人大  
二次会议材料

# 株洲市天元区 2021 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展 计划草案的报告

——2022 年 2 月 23 日在株洲市天元区第六届人民代表大会  
第二次会议上

天元区发展和改革局局长 吴琼瑛

各位代表：

受区人民政府委托，我向大会报告株洲市天元区 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、关于 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年，面对复杂严峻国际环境和国内疫情散发多发等多重挑战，在工委、管委会、区委、区政府的坚强领导下，在区人大的监督指导和区政协的大力支持下，全区上下凝心聚力、攻坚克难、担当作为，扎实落实各级决策部署和工作要求，坚持稳中求进、进中争先工作总基调，持续做好“六稳”、“六保”工作，全区经济持续恢复，高新区营业收入、技工贸总收入分别突破 3000

亿元、2900 亿元；天元区 GDP 完成 513 亿元，增长 8.3%；规模工业总产值、增加值分别增长 14.1%、11.2%；固定资产投资增长 4.5%；社会消费品零售总额完成 184.3 亿元，增长 14.5%；地方一般公共预算收入完成 47.79 亿元，同口径增长 2.33%；城镇居民人均可支配收入 63781 元，增长 7.5%，发展韧性不断增强，人民群众幸福感大幅提升。

**(一) 抓产业、增优势，综合实力再壮大。先进制造业加快增强。**获评中国先进制造业百强园区，高技术制造业产值增长 53.8%。制造业增加值占 GDP 比重 36%，高于全市 3 个百分点，高新技术产业增加值增长 16.1%。电子信息业、新材料业表现突出，产值增长 30%以上。**现代农业建设加快推进。**农村产业融合发展示范园纳入全省首批创建名单范畴，成功创建 1 个市级现代农业特色产业园。新增 1 家省五星级休闲农庄、4 家市级龙头企业。**服务业加快提档。**服务业增加值增长 7.4%，规模以上服务业企业营业收入总额达 127 亿元，增长 13.3%。**市场主体加快发展。**全年新增市场主体 9051 家，同比增长 16%；四上企业 106 家，产值亿元以上工业企业 56 家。**双循环新发展格局加速形成。**消费市场持续回暖，限上批发业零售额增长 171.7%；部分头部企业外贸交易逆势上扬，长城电脑全年进出口总额达 4 亿美元，增长 200%；株冶火炬进出口总额达 2 亿美元，实现倍增。

**(二) 抓项目、育动能，园区发展再升级。**园区创新发展综合能力位居全省第二位，在省产业园区高质量发展推进大会上做典型发言。**招商引资支撑有力。**新签项目 89 个，引进“三类 500

强”项目 7 个。坚持市场化招商，依托大汉惠普信息产业园、中南高科产业园等“园中园”共引入 140 多家企业注册入驻园区。项目建设扎实有效。以“两个年”和“三比三看”大竞赛活动为抓手，全区重点项目开工 53 个，竣工投产 41 个。立方新能源获评国家级工业产品绿色设计示范企业，钻石切削公司中标国家制造业高质量发展专项。营商环境持续优化。新增减税约 6.84 亿元，兑现产业政策奖补资金 3.12 亿元。制作出台的 373 条“惠企政策电子书”，帮助企业降低各类交易成本。“四联”企业扎实开展，问题办结率 100%。

(三) 激活力、筑引擎，科创高地再彰显。重点领域改革纵深推进。在全省“放管服”改革电视电话会议上作为唯一的县市区代表作典型发言。要素市场化配置、国有公司体制改革加速推进。71 项高频政务服务事项实现长株潭“跨域通办”。企业开办必备环节时间压缩至一个工作日，工程项目审批周期缩减到 40 天，16 个项目实现“拿地即开工”。创新引领步伐加快。获评省知识产权建设强区。每万人发明专利拥有量达到 54 件。规上工业企业研发投入达 13.7 亿元，增长 6.2%。新增高新技术企业 82 家，省级以上“专精特新”小巨人企业 23 家，“着力打造小巨人企业”工作被省政府通报表扬，中科院（株洲）创新孵化基地获评省大众创业万众创新示范基地和省科技企业孵化器，株洲市陕研院、玥昇杰科技等新型研发机构投入运营。获评 2021 中国年度最佳引才城市(区县级)，新引进高层次人才 25 人，优秀青年人才 195 人，高技能人才 298 人。

**(四) 抓统筹、提品质，城乡融合再深入。城乡交通一体化全面推进。**石三门大道、月福大道等区“十四五”交通规划的“三纵七横”路网加速建设，石三门大道获评湖南省最美农村路。“**城乡客运一体化**”示范区创建工作加速推进，开通城乡公交路线 6 条，建成运输服务站场 4 个。**城市品质全面提升。**空气质量优良天数达 307 天。万丰湖成功创建国家水利风景区，建成 14 座城区小游园、小公园、小绿地。湘江天元段水质持续保持国家 II 类标准，成为全国第四批节水型社会建设达标区。拆除违法建筑 12.8 万平方米，16 个老旧小区换新颜，既有住宅小区加装电梯 150 台，加装电梯开工和竣工数全市第一。**乡村振兴战略全面实施。**完成农村改厕 3234 户，新增农村饮水安全人口 2000 余人。粮食生猪稳产保供，全年粮食总产达 4.3 万余吨，新增出栏生猪 4.2 万头。

**(五) 聚民心、优福祉，群众获得感再提升。民生社会保障卓有成效。**圆满完成省市重点民生实事。稳步推进就业创业，动力谷创新创业服务中心获评全国创业孵化示范基地，城镇新增就业人数 8300 人，实现“零就业家庭”动态清零，城镇调查失业率在全市处于较低水平。开展“清欠”行动，挽回经济损失 2000 余万元。城乡居民医疗保险参保超 22 万人，参保率全市遥遥领先。“清廉医保”纵深推进，追回医保基金 62 万元。**公共服务供给日益优质。**成功创建全国社区治理和服务创新实验区、省级健康促进区，获评全省平安校园建设示范县市区、公共文化高质量发展示范区。长沙市一中株洲实验学校（小学部）、市二中附二小两

所新校开学，新增学位 4860 个；新增 6 所公办幼儿园，园位 2070 个。2 所小学获评株洲市最美村小。区域性养老服务中心覆盖率达 100%。区文化馆获评国家一级馆。社会大局愈发和谐稳定。疫情防控有力有效，实现“零确诊、零病例”。全市首个禁毒主题公园建成投入使用，禁毒工作在国家中期评估验收中获得好评。以项目化方式推进市域社会治理现代化，打造风险防控“N 合一”“法帮帮”等具有天元特色的市域社会治理现代化品牌。强化扫黑除恶长效机制建设，纵深推进“平安天元”创建，获评全省平安建设先进县市区，连续 13 年保持全省平安县市区称号。连续 4 年荣获全省安全生产和消防工作先进县市区。

对照 2021 年区人大审议通过的目标任务，粮食总产量、能源消费增量和强度等约束性指标全部完成上级下达的年度任务，地区生产总值增速、规模工业增加值增速、社会消费品零售总额增速、城镇新增就业人数等预期指标符合或好于年度目标，有 3 个预期指标有差距：一是受基数高、大项目缺乏、部分建设项目进度滞后、政府性投资低迷等因素影响，固定资产投资增幅低于计划目标 4.5 个百分点；二是疫情持续造成重点外贸企业普遍增长乏力、二手车出口市场主体单一、市级补贴难以兑现等多重因素，进出口总额增速低于计划目标 25.3 个百分点；三是因收入结构调整、留抵退税及非税压减等影响，地方一般公共预算收入低于计划目标 3.67 个百分点。总的来看，取得这样的成绩来之不易，这是工委、管委会、区委、区政府超前谋划、精准施策的结果，是区人大和区政协监督指导、出谋划策的结果，是全区各

级各部门拼搏实干和全区人民团结奋斗的结果，值得倍加珍惜。

## **二、关于 2022 年经济社会发展环境和预期目标**

2022 年是党的二十大召开之年，是落实各级党代会精神开局之年，也是株洲高新区建区 30 周年、天元区建区 25 周年，经济社会发展的机遇和挑战并存。从外部环境看，全球仍面临供应链危机、能源危机、通胀危机及疫情和美联储政策调整等影响，但我国经济韧性强，潜力大，省、市经济长期稳定向好的基本面没有变，经济持续恢复的基础条件持续夯实。从自身环境看，发展质量总体不高，高投入低产出问题严峻；“主特”产业竞争力不强，引领发展的好项目不多，新旧动能转换较慢，制造业对经济的支撑和带动不够有力；化债形势依旧严峻，改革开放活力、社会民生有待提升，抵御风险能力还不足等。同时也要看到我区的优势，市场主体蓬勃发展、产业集群加速形成、孵化创新能力显著增强、干部队伍综合素质不断提升，好的态势在增强。

综合考虑多方面因素，2022 年全区国民经济和社会发展主要预期目标是：高新区营业收入、技工贸总收入均增长 10%以上。天元区地区生产总值增长 8%以上，固定资产投资增长 9%以上，规模工业增加值增长 12%以上；地方一般公共预算收入增长 8%以上；社会消费品零售总额增长 10%以上；居民收入增长高于经济增长；城镇调查失业率低于全省平均水平；完成国家、省市下达的节能减排任务，生态环境质量持续改善。

## **三、关于 2022 年经济社会发展主要任务**

2022 年全区经济社会发展的指导思想：高举中国特色社会

主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，认真落实中央、省、市、区委经济工作会议和各级党代会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，发愤图强，以“市场主体培育年”和“干部能力提升年”活动为抓手，以全面构建园区发展体系为重点，统筹疫情防控与经济社会发展，统筹发展和安全，持续改善民生，保持社会大局稳定，全力推动更高质量发展，迎接党的二十大胜利召开。

迈步新征程，奋力开新局。为见到新气象，我们高起点谋划、高水平部署、高效能落实，强化经济指标动态监测，奋力完成各项目标任务。重点抓好以下五个方面工作：

（一）聚焦“三个高地”，“稳”的底盘再夯实。坚定不移强产业，加快打造先进制造业高地。“主特”产业做强做精。聚焦“主特”产业集群，全力优化产业链建设机制，抓实产业链“两图两库两池两报告”，开展建链强链补链延链行动，集中力量引进1~2个具有标志性、引导性的产业项目，推动优势产业在全省全市中发挥主力军作用。新能源装备产业在落实“双碳”战略中充当主力军，加速打造省级产业集群；新材料产业重点深耕超硬质合金材料、ito靶材、高分子复合材料等领域，加快打造国内领先的新

材料产业基地；电子信息产业重点发展工业机器人、先进半导体芯片封测等领域，加快构建信息技术与各产业集群深度融合的产业生态。市场主体培大培优。以“市场主体培育年”活动为抓手，持续推进个转企、小升规、规改股、股上市，实现头部企业再拔尖、腰部企业再强身、中小企业再壮大。新增市场主体 11500 家，其中新增企业 4800 家以上、个转企 300 家。新增“四上”企业 150 家，力争在 A 股上市 1 家企业、挂牌 5 家企业以上。开展“一企一策”方略，全力支持八大头部企业裂变新项目、开发新平台、攻关新技术，推进麦格米特智能化仓储、时代新材创新中心及智能制造基地、株洲钻石切削刀具技改等项目开工建设，为实现扩产提能提供支撑。实施“专精特新”小巨人培育行动。建立健全“专精特新”梯次培育体系，推动科技型中小企业深耕细分领域创新发展，打造受市场欢迎、符合时代特征的主打产品，培育掌握独门绝技的“单打冠军”“配套专家”，推动小巨人企业发展量级速增、层级跃升、能级倍增。全年新增省级以上“专精特新”小巨人 17 家以上。持之以恒强动能，加快打造科技创新高地。创新平台更好。健全以校所企为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系，进一步释放厂所结合优势，加快时代新材创新中心、麦格米特产业研究院等创新研发机构建设，布局一批以机动车检测中心等平台为代表的产业公共技术服务平台，积极参与组建株洲市科技创新联盟。新增省级以上创新平台 3 个以上。推动动力谷自主创新园升级，培优培强中南高科、大汉惠普等一批专业民营孵化器，增强创新生命力。创新主体更强。加快长城电脑、火

炬安泰等重点企业核心技术攻关，攻克一批“卡脖子”难题。高新技术企业、科技型中小企业总量分别达到 391 家、392 家以上。创新要素更优。构建新型研发机构矩阵，逐步打通基础研究到成果转化的创新链条，推动科技成果转化机制改革。大力引进、培养专业的科技“经纪人”和科技中介服务机构，促进科技成果向中小企业转移。坚持“人才强区”战略，全力定向引才、精准育才、柔性留才、高效用才，全年力争引进“高精尖缺”人才 100 名、优秀青年人才 500 名、高技能人才 500 名以上。**坚持不懈激活力，加快打造改革开放高地。**强力深化重点领域改革。大力落实“三集中三到位”“多测合一”改革，推动“一件事一次办”向镇（街）、村（社区）覆盖。探索相对集中行政许可权改革，逐步建立园区集中审批机制，全力推行企业开办、项目报建极简审批，实现“园区事园区办”。强化高科集团改革，坚持“做精开发、做专投资、做优服务、做强产业”的定位，加快向“产城融合发展商和国有资本运营商”战略转型，提升运营能力。着力营造最优营商环境。推进全区“双随机、一公开”监管全覆盖，促进市场公开、公平发展。大力发展科技金融、普惠金融，加快组建“专精特新”基金、“天使基金”，积极与国开行等金融机构合作，建立健全企业态金融服务体系。持续优化“帮代办”服务，根据建设项目实际制定特色化、个性化全程帮代办服务清单，让高新区帮代办品牌更响亮。以“干部能力提升年”活动为契机，推动广大党员干部担主梁、扛重任、当先锋，不断为服务对象破瓶颈、疏堵点、解难题。大力构建更高开放格局。协同建设长株潭国家自主创新示范区，主动

对接湖南自贸区，用好国家外贸转型升级基地，培育外贸新增长极。不断完善二手车出口体系，培育二手车出口试点企业，推动二手工程机械出口，鼓励内销企业申办进出口业务，培育“破零倍增”企业。

**(二) 坚持扩大内需，“进”的势头再保持。聚力招引增能。**

抓关键精招引。用足用活用好市招商引资“28条”，围绕产业链重要环节、重点技术、重要领域开展精准招商、以商招商、基金招商，力争全年新引进项目80个，实际利用外资增长20%、内资增长10%以上。抓履约促落地。建立招商项目履约服务跟踪机制，形成从项目洽谈、合同签订、项目开工到合同履约的流程闭环，强化履约约束力，加快项目落地建设。**发挥投资动能**。做好项目管理。进一步完善项目建设全过程管理体系，按照在库、开工、在建、竣工四张项目清单，优化区级领导调度、全程专班推进、项目节点化管理、问题分级协调、进度督查督办工作机制，推动宏工智能、欧科亿等55个重点项目开工建设，中南高科、北汽产品升级等在建项目提速，瑞邦医疗、博鲁斯潘精密机床一期等45个重点项目竣工投产。抓好项目谋划。用好专项债和中央预算内资金，深度谋划、多方挖潜一批强基础、管长远、利全局的重大产业、基础设施和公共服务项目进入国家和省市资金盘子。**释放消费潜能**。培育壮大新型消费。大力推进商贸企业、流通企业线上、线下深度融合，深入推动互联网+医疗健康、在线教育等线上消费，稳步推进农村电商网点，培育壮大智慧零售、直播电子商务等消费新业态。持续推进文旅消费。全力打造“石三门”

乡村振兴品牌，积极推动乡村旅游、民宿经济等特色产业的发展。促进要素提能。驰而不息抓财源建设工程。抓牢重点税源、建安工程等关键领域的增收，抓实土地增值税、契税等税种清收，抓紧推进域外注册企业回迁变更，不遗余力提升税收占GDP比重。用心用力抓产出效益。强化“精细发展、精明增长”的理念，将税收贡献植入产业政策制定全过程，快速实现“以投代补、后置补贴”，进一步健全园区用地产出约束、全流程监管、亩均评价激励等机制，引导新项目“进厂上楼”。坚决开展园区闲置低效土地、厂房处置，倒逼企业增加土地“含金量”，提升亩均产出率。

（三）突出城乡融合，“好”的基础再增强。坚持集约发展，优化发展空间。以“五好”园区为标准，全面打造高质量发展主阵地。深化园区体制机制改革，进一步推动园区管理向泛投资机构转型，优化“管委会+平台公司”运营机制，做强园区产业投资和运营服务两大板块，实现专业化管理、市场化运作、创新化服务、高质化发展。科学规划片区开发。紧跟市国土空间规划，切实促进园区提质升级，提升园区二级开发、三级开发收益。推进园区优化整合，统筹“一区三园”优势资源，加快轨道交通、航空动力、先进硬质材料等优势产业的重大技术成果在河西示范园跨行业平移、扩散、融合，形成发展新格局。强化要素保障，推动优质资源和要素向园区集聚。坚持建管并重，促进城市提质。城市更新做靓。协调推进醴娄高速、湘江大道二期、湘江八桥建设，加快推进园区“五纵六横”路网和城市支路、“断头路”建设，进一步畅通内外交通循环。开展社区设施补短板行动，重点抓好老旧小区

区改造、农贸市场提质改造，不断改善居民居住条件。城市管理做精。深入推动文明城管、文明交通等“十大文明”行动，提升城市精细化管理水平，巩固文明城市创建成果。健全小区治理体系，实现共建共治共享。基本实现城区生活垃圾分类全覆盖，全力创建示范街、客货邮融合发展示范区，完成“城乡客运一体化”示范区验收工作。**坚持多措并举，推进乡村振兴。**发展现代农业。深入实施“六大强农”行动，更加注重产业引领、项目提能、群众增收，稳步推进石三门现代农业公园建设，培育和打造一批叫得响的农业品牌和拳头产品，推动株洲裕农、叁农等涉农企业提质上档。深化农村改革。以农村产权制度改革为着力点，持续推行农村“三变”改革，进一步壮大村集体经济，促进农民增收。建设美丽乡村。以幸福屋场建设为抓手，持续推进农村人居环境整治，以点带面推进美丽乡村。

**(四) 注重风险防控，“严”的底线再筑牢。慎始如终抓好疫情防控。**落实常态化疫情防控，坚持联防联控机制，发挥好基层医疗机构“哨点”作用，筑牢预检分诊、发热门诊防线，严防院感，继续加大加强针的接种，全面提升卫生应急能力，做好物资和核酸采样能力储备。**全力以赴防住债务风险。**以“降低债务总量、降低融资成本、降低风险等级”为目标，坚持开源节流两手抓，全力化解存量债务，坚决遏制新增隐形债务。全面推行零基预算，从严从紧，应压尽压。严厉打击非法集资和各类逃废金融债务行为，确保金融平稳运行。**齐心协力抓好生态环保。**持续加力进行综合治理。扎实抓好推进各类环保督查反馈问题整改工作，坚决

打好“碧水、蓝天、净土”攻坚战，空气质量优良天数达 300 天以上。有序推进碳达峰碳中和。突出统筹“双碳”和能源发展，优化绿色低碳发展规划布局，推动产业绿色低碳发展，抓好减煤降碳，严控“两高”项目，推动能源结构调整，确保能源供应安全。**锲而不舍抓好社会稳定。**坚决守住安全生产稳定向好形势，从严开展监管执法，杜绝重特大事故，遏制较大事故。持续开展毒品整治攻坚，坚决打赢新时代禁毒人民战争，着力退出国省毒品问题严重地区和重点整治地区。健全完善社会风险防控“N 合一”机制，实现“快速、精准、有序”地防范、化解、处置各类风险，着力抓好扫黑除恶、信访维稳、平安建设等系列工作。

**（五）全面推进共同富裕，“优”的福祉再提升。切实增强社会保障。**健全就业创业服务体系，全力推进高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业，创建储备人才基地，打造区、镇（街）、村（社区）就业与产业大数据互通平台，建立动态数据库，确保城镇新增就业人数 7000 人，城镇调查失业率低于全省平均水平。拓宽居民增收渠道，健全各类生产要素由市场决定报酬机制，加大税收、社保、转移支付等的调节力度和精准性，多措并举提高人民收入。全面落实资助参保政策，完成城乡居民养老保险全覆盖，确保困难群体基本医保参保率达 100%，城乡居民医保参保率稳定在 95% 以上。**稳步提升社会事业。**健康天元行动持续推进，以国家“优质服务基层行”为推手，探索建设“紧密型医疗体”。加快推进泰山街道公共服务中心建设。提升公共文化服务精准供给水平，优化完善“天元文旅”数字综合服务云

平台，打造一批有特色的基层综合文化服务中心，推进“智慧书屋”、“智慧健身房”等项目建设。推进株洲雅礼实验学校、莲花中学建设，力争实现开学。有序推进公办园位建设，继续巩固全区公办园位占比 50%的工作成效。加快推进教育均衡优质发展，落实“双减”政策，坚持“五育并举”，提升教师专业素养，推动城乡教师有序流动，提高中小学教育教学质量。**全力保障民生福祉。**集中力量办好重点民生实事。健全分层分类社会救助制度体系。探索打造“党建+养老”“物业+养老”服务新模式，推动构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。稳定粮食种植面积和产量，健全粮食购销流通管理制度，做好粮食保供。

各位代表，初心不忘兴伟业，砥砺奋进再争先。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在工委、管委会、区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，发扬“闯创干”的精神，在落实“三高四新”战略中勇当主力军，在“发愤图强、重振雄风”中奋勇争先，在“加快制造名城、建设幸福株洲”中走在前列，为加快实现更高质量发展而努力奋斗，以更加优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附件：株洲市天元区 2022 年国民经济和社会发展计划草案

## 附件

# 株洲市天元区 2022 年国民经济和社会发展 计划草案

主要指标	2021 年计划	2021 年完成	2022 年计划	
			市计划	区计划
1.地区生产总值增速	8%-8.5%	8.3%	7.5%	8%
其中：规模工业增加值 增速	8.5%	11.2%	8.5%	12%
2.固定资产投资增速	9%	4.5%	8%	9%
3.社会消费品零售总额 增速	10%	14.5%	8%	10%
4.进出口总额增速	15% (9月调整为 25%)	-0.3%	25%	8%
5.地方一般公共预算收 入增速	6%	2.33%	8%	8%
6.全体居民人均可支配 收入增速	高于经济 增长	7.5%	高于经济 增长	高于经济 增长
7.城镇新增就业人数	7000 人	8392 人	5.2 万人	7000 人