

2021年 醴陵市政府预算解读

——手把手教你解读预算

目录

01 前言

第一章：2021年预算编制背景

02

03 第二章：2021年预算编制的指导思想 和总体原则

第三章：2021年预算编制情况

04

05 第四章：手把手教你解读 预算

前言

- **财政**是国家治理的基础和重要支柱。科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。2021年是我国现代化建设进程中十分重要的一年，是第一个百年奋斗目标的收官之年，也是“十四五”规划的开局之年。

前言

- **财政工作**将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央和省、市各项决策部署，以全面实施新《预算法实施条例》为契机，以推动高质量发展，落实“六稳”“六保”任务为重点，以服务创新驱动、转型升级，大力实施“三高四新”战略为投向，以标准科学、约束有力、全面绩效、规范透明为目标，坚持提质增效的积极财政政策，坚持统筹推进稳增长、惠民生与防风险，坚持党政机关过紧日子的根本要求，为保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，加快建设“一谷三区”、加快建设现代化新醴陵提供坚实的财政保障，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

第一章：2021年预算编制背景



疫情冲击

减税降费减收

产业转型阵痛

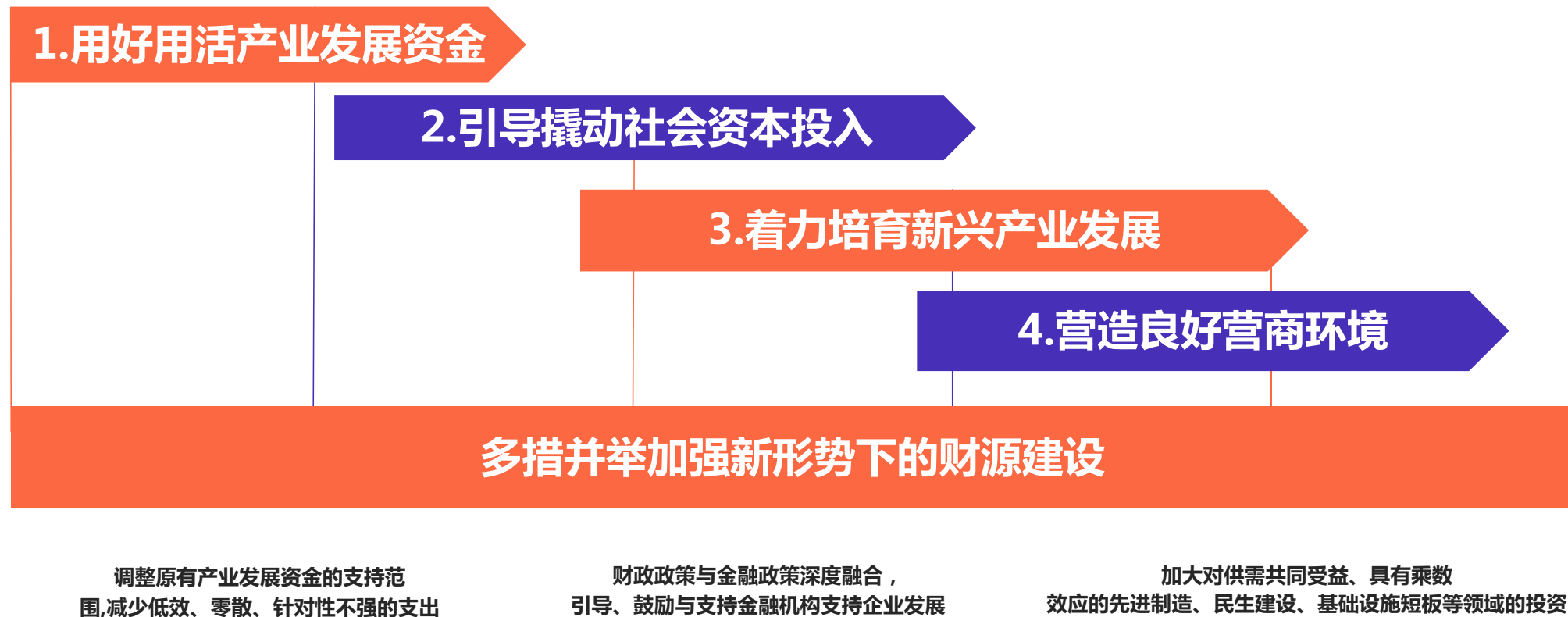
全域债务风险预警

- 在市委、市政府的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，坚持稳中求进的工作总基调，贯彻新发展理念

- 落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作、坚决落实“六保”任务，着力打好“三大攻坚战”，以“财政治理效能提升年”为抓手，众志成城，担当作为，

- 抵住了疫情冲击波，稳住了经济基本盘，守住了“三保”安全线，防住了债务风险点，牵住了管理“牛鼻子”，实现了财政经济平稳有序运行。

多措并举加强新形势下的财源建设





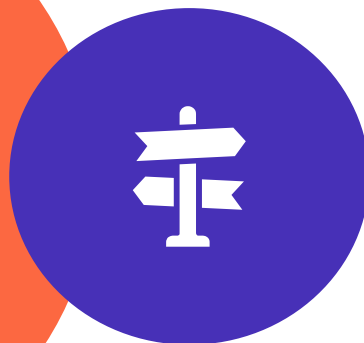
全力支持疫情防控和企业复工复产

1.落实减税降费优惠政策

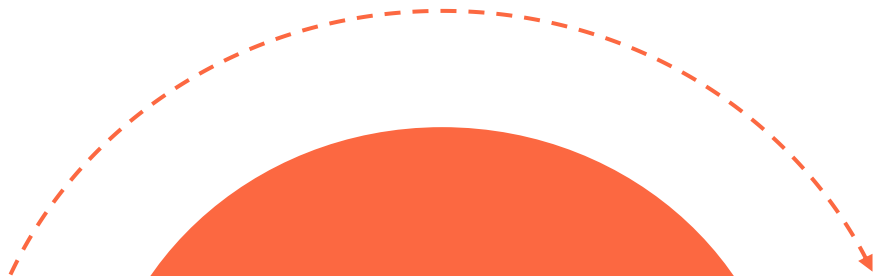


全力支持疫情防控
和企业复工复产

2.落实金融扶持优惠政策



3.落实政府采购优惠政策





探索推进预算管理一体化改革

——2020 年，根据省财政厅部署安排，醴陵市作为首批参与预算管理一体化改革的试点城市之一

基本原则

- 全面综合
- 规范统一
- 规范统一
- 公开透明
- 标准科学
- 约束有力



探索推进预算
管理一体化改革

总体工作思路

财政部组织制定全国统一的《预算管理一体化规范》和系统技术标准，将预算编制、预算执行、决算和财务报告、资产管理、债务管理等业务环节按一个整体进行整合规范，贯通中央、省、市、县各级财政预算管理。



探索推进预算管理一体化改革



基本原则



全面综合

各部门、各单位的财政拨款收支、事业收支、事业单位经营收支和其他收支等各项收支全部列入部门预算统一编制，不得在预算以外列收列支。



规范统一

规范和统一各级预算管理业务流程、管理要素和控制规则，并嵌入预算管理一体化系统统一实施，实现政府预算、部门预算、单位预算之间以及上下级预算之间的业务环节无缝衔接和有效控制，预算管理全流程合法合规。



公开透明设

严格按照国家保密法律法规合理确定涉密预决算信息范围，除涉及国家秘密外，预算项目预决算信息依法依规报送各级人大和向社会公开，全面接受立法机关和社会监督。



探索推进预算管理一体化改革



基本原则



标准科学

依据财政部门在系统中设置的支出标准编制项目预算，没有支出标准的要提出测算项目预算的暂定标准并逐步形成制度办法，构建形成覆盖各类预算支出的标准体系，更好发挥标准在预算编制和管理中的基础支撑作用。。



约束有力

切实硬化预算约束，依据经批准的预算生成预算指标账，采用会计复式记账法记录和反映预算指标在预算管理各业务环节的来源、增减和状态，强化预算指标对执行的约束，真正做到各级政府、各部门、各单位的支出以经批准的预算为依据，未列入预算的不得支出。



分步实施

既考虑当前预算管理实际又立足现代预算制度建设长远目标，一些业务规则适度超前，但保证在系统支持下可以实现，同时为下一步拓展留有空间。



探索推进预算管理一体化改革

——2020 年，根据省财政厅部署安排，醴陵市作为首批参与预算管理一体化改革的试点城市之一

预算管理一体化规范的主要内容

1.基础信息管理

主要规范单位信息、人员信息、资产信息、地方政府债务信息、支出标准、绩效指标、政府收支分类科目、会计科目、政府非税收入项目信息、政府采购基础信息、账户信息、财政区划等基础信息的具体内容、管理流程和规则等。



3.预算编制

主要规范政府预算、部门预算、单位预算的编制原则、编制内容、管理流程和规则。



2.项目库管理

主要明确项目库管理框架，规范预算项目的分类，以及各类项目的管理流程、管理规则和管理要素等。



4.预算批复

主要规范政府预算批准、转移支付预算下达、部门预算批复、政府和部门预算公开的管理流程和规则。





探索推进预算管理一体化改革

——2020 年，根据省财政厅部署安排，醴陵市作为首批参与预算管理一体化改革的试点城市之一

预算管理一体化规范的主要内容

5.预算调整和调剂

主要规范预算执行中预算调整和调剂的管理流程和规则。



7.会计核算

主要规范财政总预算会计核算、单位会计核算、预算指标会计核算的管理流程和规则。



6.预算执行。

主要规范政府和部门收支预算执行的管理流程和规则。



8.决算和报告

主要规范财政总决算、部门决算、部门财务报告、政府综合财务报告、行政事业单位国有资产报告的管理流程和规则。





第二章：2021年预算编制的指导思想 and 总体原则



2021年预算编制的指导思想和总体原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实中央和省、市各项决策部署，以全面实施新《预算法实施条例》为契机，以推动高质量发展，落实“六稳”“六保”任务为重点，以服务创新驱动、转型升级，大力实施“三高四新”战略为投向，加力提效实施积极的财政政策，强征管、重调度、提绩效、优结构、压支出、向上争，集中财力支持中央、省、市重大发展战略和重点领域改革，切实保障和改善民生，守住“三保”支出底线。



2021年预算编制的指导思想和总体原则

指导思想

提高预算编制的科学性和准确性，为我市建成更高质量的小康社会、加快建成“四个醴陵”、加快实现基本现代化提供有力的财政保障，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。



2021年市本级财政预算管理的总体思路和改革重点

一遵循

即遵循《预算法》及新《预算法实施条例》。

两强化

强化过“紧日子”思想，强化各部门单位切实履行预算执行和预算公开的主体责任

四规范

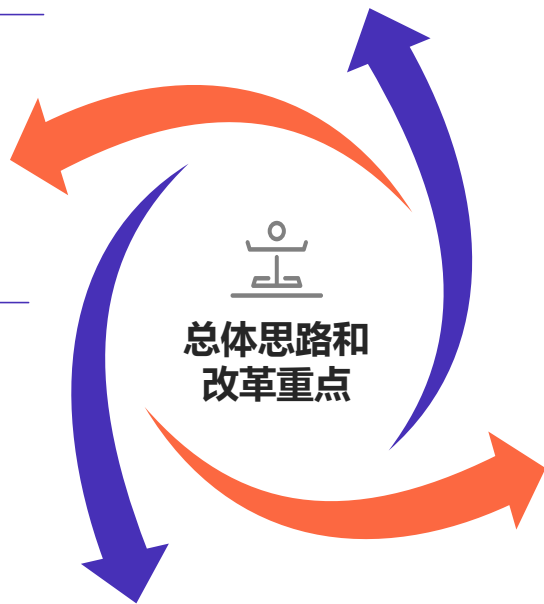
即规范工程项目立项管理，规范临聘人员经费管理，规范财政专项资金审批程序管理，规范政府购买服务管理

三挂钩

即资金安排与使用绩效挂钩，产业扶持与产业链成长挂钩，资金支持与财税贡献挂钩

五着力

即着力编“全”，深化全口径预算管理；着力编“准”，实事求是编制收入与支出预算；着力编“优”，集中财力保障重点支出；着力编“实”，做实预算编审项目库；着力编“细”，不断细化预算编制



第三章：2021年预算编制情况



2021年预算编制情况



全市一般公共预算

收入预期目标为**46.18**亿元，
同比增长6.77%



全市地方一般公共预算收入预期目标为**31.57**亿元，同比增长5%



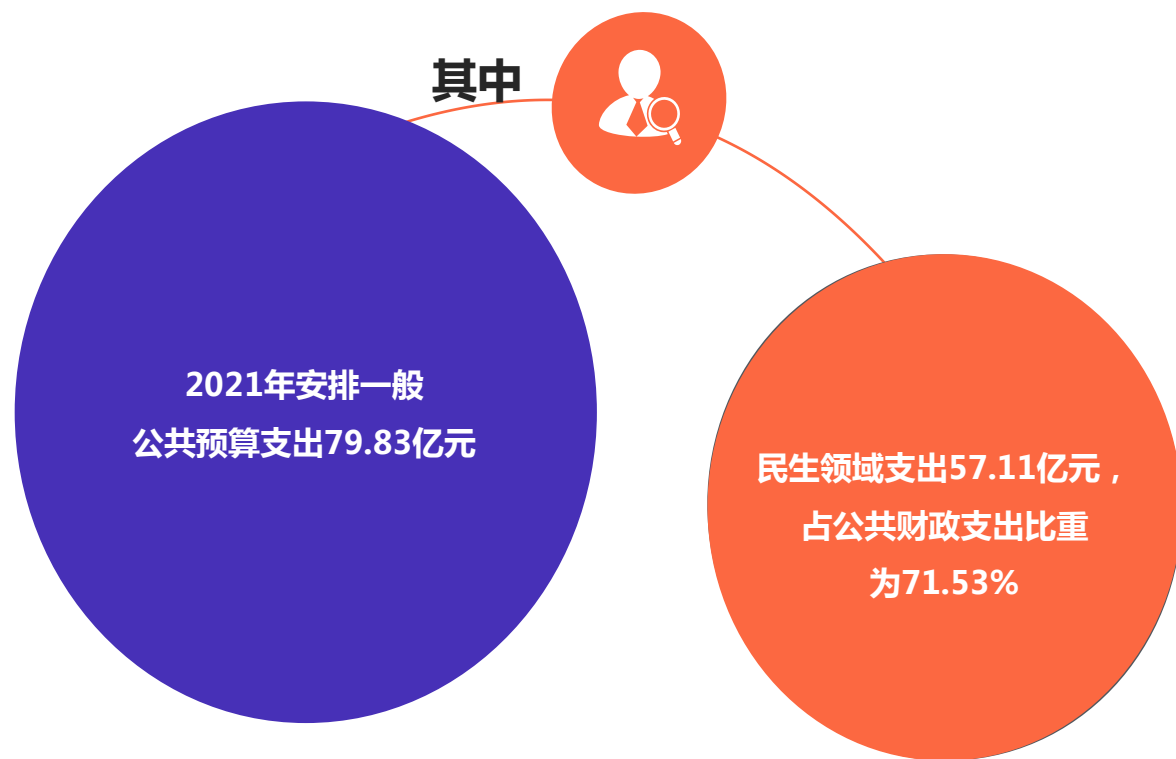
地方税收收入预期目标为**18.19**亿元，同比增长8%



非税收入预期目标为**13.38**亿元，同比增长1.19%。



2021年预算编制情况





2021年预算编制情况

民生领域支出57.11亿元，占公共财政支出比重为71.53%

教育

教育支出11.07亿元，同比增长7.14%

科技与文化

科技与文化支出2.33亿元，同比增长4.96%

社会保障和就业

社会保障和就业支出11.63亿元，同比增长1.94%

卫生健康

卫生健康支出9.12亿元，同比增长9.11%





2021年预算编制情况

民生领域支出57.11亿元，占公共财政支出比重为71.53%

交通运输

交通运输支出1.51亿元，同比增长5.64%

住房保障

住房保障支出2.05亿元，同比增长8.69%



节能环保

节能环保支出1.1亿元，同比增长2.77%

农林水事

农林水事务支出8.75亿元，同比增长0.91%



三公经费



“三公” 等经费预算

2021年“三公”经费预算数1564万元，其中：公务接待费625万元、公务用车购置及运行费939万元、因公出国（境）费0万元。



政府性基金预算

2021年，政府性基金收入预算为52.69亿元，其中本级收入48.85亿元、上级转移支付收入预计5600万元、上年结余收入3.28亿元。按照收支平衡的原则，政府性基金支出预算安排36.96亿元、上解上级支出200万元、调出资金15.2亿元、年终结余5100万元。



2021年预算编制情况

国有资本经营预算

2021年国有资本经营收入预算为2830万元，按照收支平衡的原则，国有资本经营支出预算为2830万元。



2021年预算编制情况

社会保险基金预算

2021年社会保险基金收入预算7.68亿元，支出预算7.47亿元，本年收支结余2057万元，年末滚存结余6.34亿元



第四章：手把手教你解读预算



如何解读地方财政报告

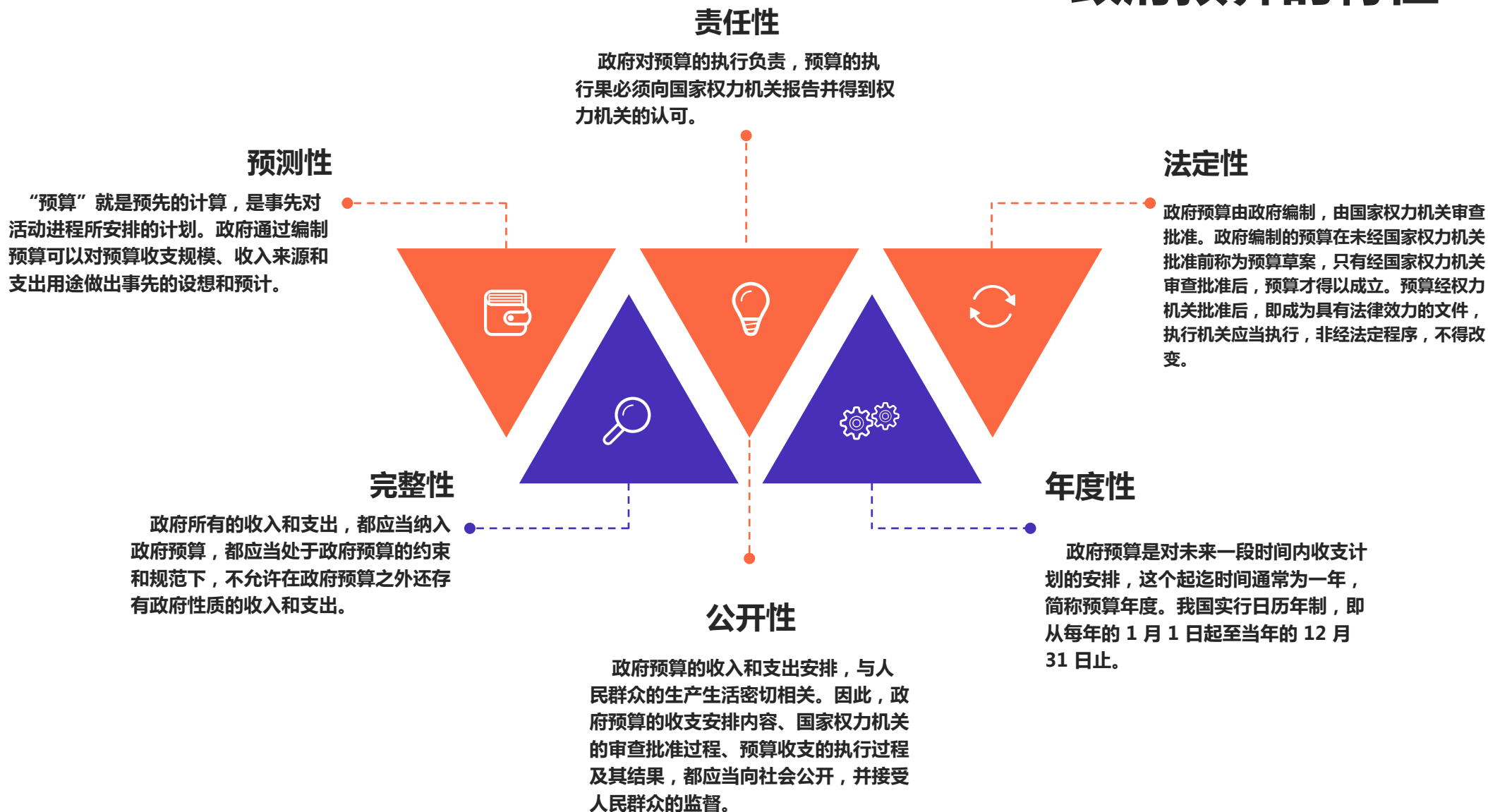
什么是政府预算？？

政府预算是指经法定程序由国家权力机关批准的政府年度财政收支计划。按照现代财政管理的基本要求，以政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或者提供特定公共服务取得的政府性收入，都应纳入政府预算体系进行管理，并按照各自功能和定位，科学设置政府预算的组成内容。



手把手教你解读预算

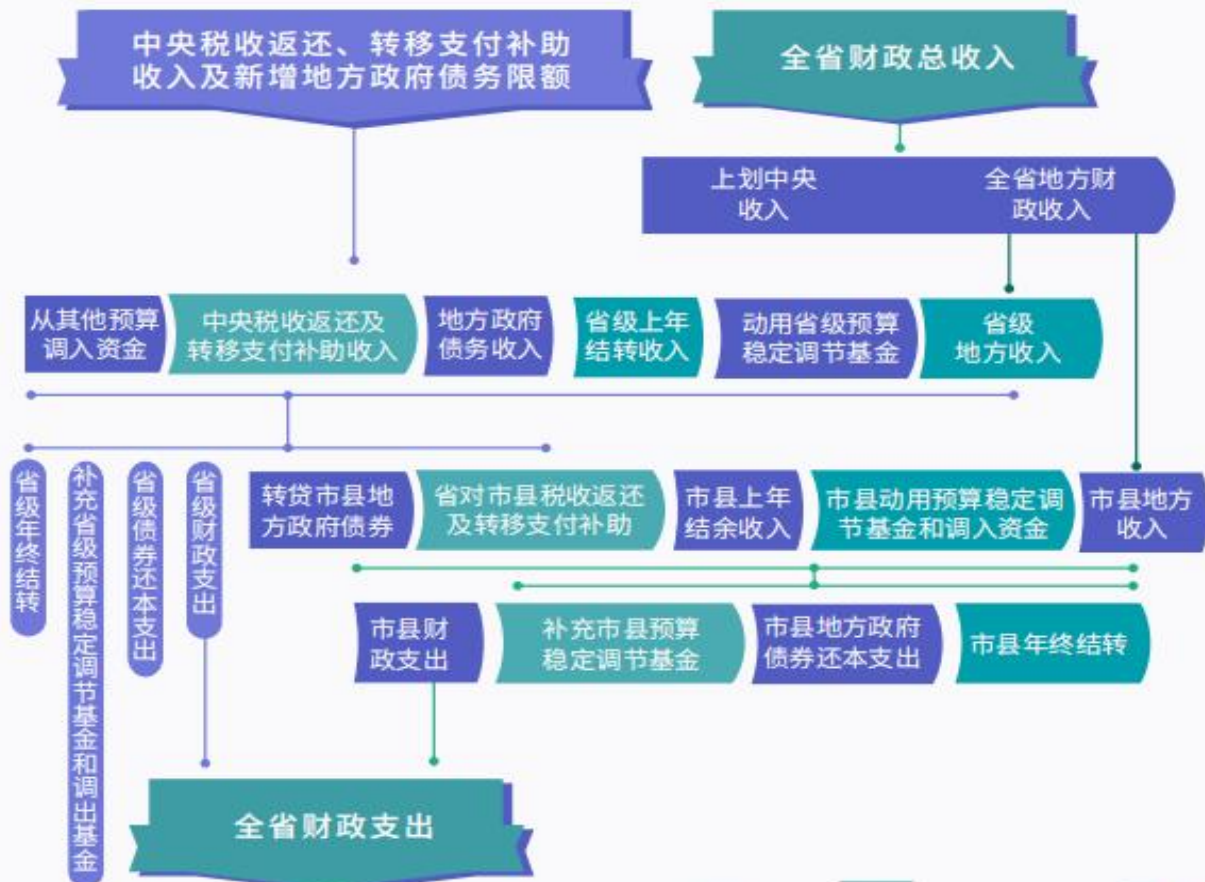
政府预算的特征





手把手教你解读预算

/ 一般公共预算收支关系简图 /



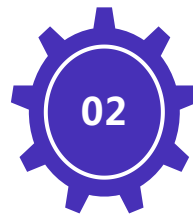


地方政府财政收支关注要点



地方财政收入是地方经济发展水平的展现，也是基础设施建设资金的重要来源，对于地方政府债、城投债、PPP 项目的投资，地方财政实力是其偿债能力及未来政府支出的重要保障，尤其是在城投债的评级报告中，地方财政实力是影响评级的重要因素之一。

稳定的收入来源是地方财力的基础，在此基础上，还要考量收入的结构和趋势，收入来源从公共财政预算收入中的地方本级财政收入（即税收和非税收收入）判断，其占地方综合财力的比重越高，说明地方综合财力的质量越高，财政实力越强，同时重点关注其增长率。





预决算报告中相关概念和术语的说明



一般公共预算

指以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

政府性基金预算

指依照法律、行政法规的规定，在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

国有资本经营预算

指政府以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算。

社会保险基金预算

指社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金，专项用于社会保险的收支预算。