

中共攸县纪律检查委员会 攸县监察委员会文件 攸县司法局

攸纪发〔2021〕3号

关于印发《开展行政执法乱象专项整治 工作方案》的通知

各县直机关和相关垂直管理单位党委（组），县纪委监委有关派驻纪检监察组：

现将《关于开展行政执法乱象专项整治工作方案》印发给你们，请结合实际贯彻执行。

中共攸县纪律检查委员会

攸县监察委员会

攸县司法局

2021年8月26日

开展行政执法乱象专项整治工作方案

为深入贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神、党中央全面依法治国工作方略和十九届中央纪委五次会议提出的“更加突出整治群众身边腐败和作风问题，更加突出发挥监督治理效能”要求，以高质量推动解决群众“急难愁盼”问题为导向，着力解决行政执法乱象问题，切实加强我县行政执法监督力度，促进严格规范公正文明执法，县纪委监委、县司法局决定在全县范围内开展行政执法乱象专项整治，制定如下工作方案。

一、工作目标

坚持以人民为中心的行政执法理念，纠正和严肃查处行政执法乱象中的违规违纪违法行为，着力解决市场主体和人民群众普遍关注、反映强烈和反复出现的问题，以问责倒逼全县各级行政执法机关（包括法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织和接受委托履行行政执法职责的组织）及其工作人员进一步改进作风，认真履职尽责，严格依法行政，致力优化营商环境，让市场主体和人民群众获得感更足、满意度更高、安全感更强。

二、组织领导

成立攸县行政执法乱象专项整治领导小组，县纪委监委副书记易介兵为组长，县司法局局长刘彦为常务副组长，县纪委监委袁武军为副组长，县司法局丁新立、县纪委第一纪检监察室主任刘志国、县纪委监委派驻政法委纪检监察组组长江振、相关县直机关和相关垂直管理单位分管领导为成员。领导小组下设专项整

治办公室和专项整治监督问责组，专项整治办公室设在县司法局，丁新立兼任办公室主任，负责统筹组织、问题收集、督促检查、统计考评、宣传发动、综合协调及后勤保障等工作；专项整治监督问责组设在县纪委监委，刘志国兼任组长，县纪委监委派驻县委政法委纪检监察组组长江振、相关垂直管理单位纪检组长为成员，负责问题督办、调查、问责等工作。

三、整治范围

此次专项整治对象为县直行政执法机关及相关垂直管理单位（具体名单见附件1），重点是影响公平公正的营商环境和老百姓获得感的行政执法机关，并着重解决全县各级行政执法机关及其工作人员存在的下述四类问题：

（一）选择性执法问题

主要包括：执法主体不按法定权限、不遵守法定程序执法；违反规定有案不立，重复执法；滥用自由裁量权，标准不一，同案异罚，畸轻畸重；弄虚作假，办关系案、人情案；行刑衔接不畅，该移送的不移送，以行政处罚代替刑事处罚等问题。

（二）随意性执法问题

主要包括：对执行规定打折扣，发现问题不处理，受理投诉不及时，办理案件超时效；该报告的不报告，案件监管缺位，重大突发案件应急管控不到位；执法行为不规范，重实体轻程序，调查取证不充分；适用法律不准确，执法文书制作不规范，辅助人员滥执法等问题。

（三）机械性执法问题

主要包括：简单执法，依靠“机械”执法，以罚代管；设置障碍，刁难群众，粗暴执法，不严格执行有关文明执法的规定；对群众存疑存诉问题以严格执法为名行不作为之实，推诿扯皮，效率低下，问题久拖不决；对待群众态度冷漠、敷衍塞责等问题。

（四）逐利性执法问题

主要包括：不给好处不办事、给了好处乱办事，“吃、拿、卡、要、报”，收受或索取财物；违反规定乱收费、乱摊派、乱罚款；下达或变相下达罚没款指标，将行政事业性收费、罚没收入与本机关业务经费、福利待遇挂钩；指定购买商品服务、接受指定有偿服务；领导干部违规干预或插手案件办理等问题。

四、工作步骤

（一）摸底排查（9月10日前）

1. 自查自纠。各县直行政执法机关及相关垂直管理单位要按照执法依据和执法职权组织资格清查，对本行业、部门执法机构、执法岗位、行政执法人员和辅助人员进行严格清理、把关，重点清理无执法资格执法、无执法依据执法等问题；要全面梳理 2019 年以来，人民群众信访举报、媒体曝光、行政复议、行政诉讼和上级机关督查督办、巡视巡察、专项检查等发现的问题，以上自查问题汇总形成问题清单（附件 2）和整改报告，由党委（组）主要负责人审核签字后于 9 月 10 日前报县专项整治办。各县直行政执法机关及相关垂直管理单位 2019 年以来的执法台帐和执法依据的法律、法规、文件等也一并报县专项整治办。

2. 举报投诉调查。县专项整治办通过门户网、微信公众号等方式向社会公布监督举报电话、邮箱，受理行政执法问题投诉举

报，对群众反映的各县直行政执法机关和相关垂直管理单位及其工作人员存在的行政执法乱象问题及时进行分析、甄别，分类处置。将群众监督举报贯穿于专项整治全过程。

（二）集中督查（10月31日前）

1. **案卷抽查。**县专项整治办在各县直行政执法机关及相关垂直管理单位随机抽取100件行政执法案件进行检查，主要检查行政执法是否遵守法定权限、法定程序，是否存在执法不严格、执法不公正、执法不规范、执法不廉洁、执法不文明等问题。

2. **实地督查。**县专项整治办按照专项整治确定的目标任务，采取查资料、查问题、看现场、访民意等方式对有关单位、有关情况进行实地核查。核实各单位自查工作是否认真，自查数据是否真实，问题分析是否客观，整改措施是否扎实，各行政执法机关是否对照问题清单逐条逐项推进整改落实。对检查中发现的虚与应付、自查整改不力、涉嫌违纪违法等问题一并移交专项整治监督问责组处置。

（三）分类处置（11月30日前）

县专项整治领导小组对专项整治中发现的问题及时进行研究和评议，提出处置意见，做到通报一批、限期整改一批、问责追责一批：

1. 对问题轻微的，采取约谈、发整改函等方式，督促责任单位立行立改、限期整改；

2. 对一般性问题，尚不构成违纪违法的，挂牌督办，采取批评教育、诫勉谈话等组织处理措施，向相关行政执法机关发出纪

律检查建议书或行政执法监督建议书，督促规范管理，堵塞漏洞，建立长效机制；

3. 对问题突出、情节严重、影响恶劣的违纪违规问题，严肃查处，追责问责，并在全县范围内通报曝光一批典型案例；

4. 对在专项整治工作中弄虚作假、不实不力的，追究党委（组）的主体责任，并在法治建设绩效考核中一票否决。

（四）建立长效机制（12月31日前）

各县直行政执法机关及相关垂直管理单位于12月10日前将专项整治工作总结及《行政执法乱象专项整治情况统计表》（附件3），由党委（组）主要负责人审核签字后报县专项整治办。县专项整治办将采取问卷调查、明察暗访等形式评估各有关单位专项整治成效。各有关单位要认真分析产生问题的原因，出台切实可行的措施，建立长效机制，从制度上、机制上堵塞漏洞。县专项整治办对行政执法实行常态监管、长期监督，推动严格规范公正文明执法取得实效。

五、工作要求

（一）提高政治站位。以实际行动践行“两个维护”，把本次专项整治作为深入贯彻落实党中央、省委、市委、县委决策部署和“党史学习教育”活动重要工作来抓，要对专项整治工作进展情况一月一调度，部署的工作安排落实情况一周一碰头，有关单位要及时报送资料 and 文件，及时抓好整改，以坚决的态度、务实的作风、有效的措施抓好专项整治，为致力优化营商环境提供坚强的政治保证。

（二）明确工作职责。本次专项整治行动县纪委监委、县司

法局牵头抓总，各县直行政执法机关及相关垂直管理单位为主，实行分级分工负责制。县纪委监委、县司法局牵头负责县直行政执法机关和相关垂直管理单位的专项整治工作；各行政执法机关党委（组）履行专项整治工作主体责任，切实抓好自查自纠、问题整改等工作，坚决遏制执法乱象，派驻相关单位的纪检监察组和本单位的纪检监察部门要履行好监督责任，督促做好专项整治工作。

（三）强化舆论引导。坚持正确的舆论导向，利用电视、网络、报纸以及新媒体对典型问题及时通报曝光，坚持以案促改，充分发挥警示教育作用，加大对专项整治工作的宣传力度。各行政执法机关要及时将专项整治活动传达到每个干部职工，做到人人知晓、相互监督、共同遵守，形成强大的整治氛围。

县专项整治办联系人：王维维 联系电话：24257219

电子邮箱：3570181320@qq.com

县行政执法乱象专项整治举报电话：24257219

附件：1. 全县行政执法机关名单

2. 行政执法乱象专项整治问题清单

3. 行政执法乱象专项整治情况统计表

附件 1

全县行政执法机关名单

县直行政执法单位及部分垂直管理单位（31 个）：

县民宗局、县网络安全和信息化办公室、县发展和改革委员会、县教育局、县科工信局、县公安局（县交警大队）、县民政局、县司法局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、市生态环境局攸县分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县商务粮食局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县审计局、县退役军人事务局、县应急管理局（县消防救援大队）、县城市管理和综合执法局、县林业局、县市场监督管理局、县统计局、县人民政府金融工作办公室、县医疗保障局、县税务局、县烟草专卖局、县邮政管理局

附件 2

行政执法乱象专项整治问题清单

填报单位：（盖章）

负责人：（签字）

填报时间：

序号	问题类别	具体表现	整治措施	责任部门
1	选择性执法问题			
2				
..	随意性执法问题			
	机械性执法问题			
	逐利性执法问题			
	回应群众诉求方面			
备注	要求每一个具体问题分栏填写，表述简洁明了。			

附件 3

行政执法乱象专项整治情况统计表

填报单位：（盖章）

负责人：（签字）

填报时间：

整治重点	选择性执法问题	随意性执法问题	机械式执法问题	逐利性执法问题	回应群众诉求方面
发现问题数					
整改问题数					
处理人数					
党纪政务处分人数					
备注					