

**株洲市荷塘区卫生和计划生育局**  
**2018 年度部门决算**

# 目 录

## 第一部分 株洲市荷塘区卫生和计划生育局概况

- 一、部门职责
- 二、机构设置

## 第二部分 2018 年度部门决算表

- 一、收入支出决算总表
- 二、收入决算表
- 三、支出决算表
- 四、财政拨款收入支出决算总表
- 五、一般公共预算财政拨款支出决算表
- 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算表
- 七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表
- 八、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

## 第三部分 2018 年度部门决算情况说明

- 一、收入支出决算总体情况说明
- 二、收入决算情况说明
- 三、支出决算情况说明
- 四、财政拨款收入支出决算总体情况说明
- 五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明
- 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明
- 七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出情况决算情况说明
- 八、政府性基金预算收入支出决算情况
- 九、预算绩效情况说明
- 十、其他重要事项的情况说明

## 第四部分 名词解释

## 第五部分 其他

## **第一部分**

### **株洲市荷塘区卫生和计划生育局概况**

## 一、部门职责

（一）贯彻执行卫生和计划生育工作的方针、政策和法律法规。负责起草本区卫生和计划生育相关政策规划；负责协调推进全区医药卫生体制改革和医疗保障，统筹规划全区卫生和计划生育服务资源配置；组织和指导辖区卫生和计划生育规划的编制和实施。

（二）负责全区疾病预防和控制规划、免疫规划、严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施并组织落实；制定全区卫生应急和紧急医学救援预案、突发公共卫生事件监测和风险评估计划；组织和指导全区突发公共卫生事件预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援；承担法定传染病疫情和突发公共卫生事件应急处置信息的报告工作。

（三）负责制定职责范围内的学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生管理规范政策措施，组织开展相关监测、调查、评估和监督；负责传染病防治监督；组织开展食品安全风险监测、评估。

（四）组织拟订并实施基层卫生和计划生育服务、妇幼卫生发展规划和政策措施；指导全区基层卫生和计划生育、妇幼卫生服务体系建设，推进基本公共卫生和计划生育服务均等化，完善基层运行新机制和乡村医生管理制度。

（五）贯彻落实医疗机构和医疗服务全行业管理办法并监督实施；监督医疗机构执行医疗卫生有关法律、法规、政策和技术规范。

（六）贯彻执行国家药物政策和国家基本药物制度；督促并指导实施国家、省、市药物政策和基本药物采购、配送、使用的管理措施；监督管理药品配送企业、医疗机构网上药品集中采购交易及配送活动。

（七）组织监测全区计划生育发展动态，贯彻执行全区出生人口性别比综合治理的政策措施；贯彻执行计划生育技术服务管理制度；贯彻执行优生优育和提高出生人口素质的政策措施，推动实施计划生育生殖健康促进计划，降低出生缺陷发生率；负责全区计生药具的综合管理。

（八）建立并实施计划生育利益导向、计划生育特殊困难家庭扶助和促进计划生育家庭发展等机制。负责协调推进有关部门、群众团体履行计划生育工作相关职责，建立与经济社会发展政策的衔接机制，提出稳定全区低生育水平政策措施。

（九）贯彻落实流动人口计划生育服务管理制度；推动建立流动人口卫生和计划生育信息共享、区域协作和公共服务工作机制。

（十）组织拟订全区卫生和计划生育人才发展规划，搞好卫生和计划生育人才队伍建设，加强全科医生等急需紧缺专业人才培养，建立完善住院医师和专科医师规范化培训送培制度并组织实施；组织实施毕业后医学教育和继续医学教育。

（十一）指导全区卫生和计划生育工作，完善综合监督执法体系，规范执法行为，监督检查法律法规和政策措施的落实，组织查处重大违法行为；监督落实计划生育一票否决制。

（十二）负责全区卫生和计划生育宣传、健康教育、健康促进和信息化建设等工作，依法组织实施统计调查，参与全区人口基础信息库建设。

（十三）制定全区中医药中长期发展规划，并纳入全区卫生和计划生育事业发展总体规划和战略目标；贯彻中西医并重方针，推进中医药的传承与创新，促进中医药事业的发展。

（十四）承担区爱国卫生运动委员会、区医药卫生体制改革领导小组办公室的日常工作。

（十五）负责有关行政复议和行政诉讼应诉工作。

（十六）承办区委、区政府和上级部门交办的其他工作。

## **二、机构设置及决算单位构成**

（一）内设机构设置。下设 5 个内设机构：办公室、医疗管理股（中医药管理股）、计划生育基层指导股、计划生育家庭发展股（综合治理办）、爱国卫生工作股（对外称“区爱国卫生运动委员会办公室”）。

人员编制情况：我单位设行政编制 10 名。领导职数：局长 1 名，副局长 3 名，直属二级机构事业编制 14 名。

下属事业单位：区医药卫生体制改革领导小组办公室、区卫生计生会计集中核算中心、区流动人口管理站。

（二）决算单位构成。株洲市荷塘区卫生和计划生育局 2018 年度部门决算汇总公开单位构成包括：株洲市荷塘区卫生和计划生育局本级。

## 第二部分

### 部门决算表



# 一、收入支出决算总表

收入支出决算总表						公开01表
部门：株洲市荷塘区卫生和计划生育局						单位：万元
收入			支出			
项 目	行次	决算数	项 目	行次	决算数	
栏 次		1	栏 次		2	
一、财政拨款收入	1	3099.35	一、一般公共服务支出	14	115.98	
二、上级补助收入	2		二、外交支出	15		
三、事业收入	3		三、国防支出	16		
四、经营收入	4		四、公共安全支出	17		
五、附属单位上缴收入	5		五、教育支出	18		
六、其他收入	6	70.85	六、科学技术支出	19	74.42	
	7		七、医疗卫生与计划生育支出	20	2993.47	
	8			21		
本年收入合计	9	3170.20	本年支出合计	22	3183.87	
用事业基金弥补收支差额	10		结余分配	23		
年初结转和结余	11	14.66	年末结转和结余	24	0.98	
	12			25		
总计	13	3184.85	总计	26	3184.85	
注：本表反映部门本年度的总收支和年末结转结余情况。						

# 二、收入决算表

收入决算表									公开02表
部门：株洲市荷塘区卫生和计划生育局									单位：万元
项 目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入	
功能分类科目编码	科目名称								
栏次		1	2	3	4	5	6	7	
合计		3170.20	3099.35					70.85	
201	一般公共服务支出	115.98	115.98						
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	115.28	115.28						
2010302	一般行政管理事务	115.28	115.28						
20199	其他一般公共服务支出	0.70	0.70						
2019999	其他一般公共服务支出	0.70	0.70						
206	科学技术支出	74.42	74.42						
20604	技术与开发	74.42	74.42						
2060499	其他技术与开发支出	74.42	74.42						
210	医疗卫生与计划生育支出	2979.80	2908.95					70.85	
21001	医疗卫生与计划生育管理事务	982.71	911.86					70.85	
2100101	行政运行	652.34	581.49						
2100102	一般行政管理事务	186.83	186.83						
2100199	其他医疗卫生与计划生育管理事务支出	143.54	143.54						
21002	公立医院	34.18	34.18						
2100201	综合医院	21.53	21.53						
2100299	其他公立医院支出	12.65	12.65						
21003	基层医疗卫生机构	1151.62	1151.62						
2100301	城市社区卫生机构	917.06	917.06						
2100302	乡镇卫生院	182.16	182.16						
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	52.40	52.40						
21004	公共卫生	27.85	27.85						
2100408	基本公共卫生服务	27.00	27.00						
2100409	重大公共卫生专项	0.85	0.85						
21007	计划生育事务	769.44	769.44						
2100716	计划生育机构	24.00	24.00						
2100717	计划生育服务	703.92	703.92						
2100799	其他计划生育事务支出	41.52	41.52						
21099	其他医疗卫生与计划生育支出	14.00	14.00						
2109901	其他医疗卫生与计划生育支出	14.00	14.00						
注：本表反映部门本年度取得的各项收入情况。									

三、支出决算表

支出决算表							
部门：株洲市荷塘区卫生和计划生育局		公开03表 单位：万元					
功能分类科目编码	项 目 科目名称	本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		3183.87	2877.11	306.76			
201	一般公共服务支出	115.98	0.70	115.28			
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	115.28		115.28			
2010302	一般行政管理事务	115.28		115.28			
20199	其他一般公共服务支出	0.70	0.70				
2019999	其他一般公共服务支出	0.70	0.70				
206	科学技术支出	74.42	74.42				
20604	技术研究与开发	74.42	74.42				
2060499	其他技术研究与开发支出	74.42	74.42				
210	医疗卫生与计划生育支出	2993.47	2801.99	191.48			
21001	医疗卫生与计划生育管理事务	996.38	808.32	188.06			
2100101	行政运行	666.01	666.01				
2100102	一般行政管理事务	186.83		186.83			
2100199	其他医疗卫生与计划生育管理事务支出	143.54	142.31	1.23			
21002	公立医院	34.18	31.16	3.02			
2100201	综合医院	21.53	18.51	3.02			
2100299	其他公立医院支出	12.65	12.65				
21003	基层医疗卫生机构	1151.62	1151.62				
2100301	城市社区卫生机构	917.06	917.06				
2100302	乡镇卫生院	182.16	182.16				
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	52.40	52.40				
21004	公共卫生	27.85	27.45	0.40			
2100408	基本公共卫生服务	27.00	27.00				
2100409	重大公共卫生专项	0.85	0.45	0.40			
21007	计划生育事务	769.44	769.44				
2100716	计划生育机构	24.00	24.00				
2100717	计划生育服务	703.93	703.92				
2100799	其他计划生育事务支出	41.52	41.52				
21099	其他医疗卫生与计划生育支出	14.00	14.00				
2109901	其他医疗卫生与计划生育支出	14.00	14.00				
注：本表反映部门本年度各项支出情况。							

四、财政拨款收入支出决算总表

财政拨款收入支出决算总表							
部门：株洲市荷塘区卫生和计划生育局		公开04表 单位：万元					
收入			支出				
项 目	行次	金额	项 目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款
栏 次		1	栏 次		2	3	4
一、一般公共预算财政拨款	1	3099.35	一、一般公共服务支出	15	115.98	115.98	
二、政府性基金预算财政拨款	2		二、外交支出	16			
	3		三、国防支出	17			
	4		四、公共安全支出	18			
	5		五、教育支出	19			
	6		六、科学技术支出	20	74.42	74.42	
	7		九、医疗卫生与计划生育支出	21	2908.95	2908.95	
	8			22			
本年收入合计	9	3099.35	本年支出合计	23	3099.35	3099.35	
年初财政拨款结转和结余	10		年末财政拨款结转和结余	24			
一般公共预算财政拨款	11			25			
政府性基金预算财政拨款	12			26			
	13			27			
总计	14	3099.35	总计	28	3099.35	3099.35	
注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款和政府性基金预算财政拨款的总收支和年末结转结余情况。							

## 五、一般公共预算财政拨款支出决算表

一般公共预算财政拨款支出决算表				
部门：株洲市荷塘区卫生和计划生育局		公开05表 单位：万元		
功能分类科目编码	项 目	本年支出		
	科目名称	小计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计		3099.35	2792.59	306.76
201	一般公共服务支出	115.98	0.70	115.28
20103	政府办公厅（室）及相关机构事务	115.28		115.28
2010302	一般行政管理事务	115.28		115.28
20199	其他一般公共服务支出	0.70	0.70	
2019999	其他一般公共服务支出	0.70	0.70	
206	科学技术支出	74.42	74.42	
20604	研究与开发	74.42	74.42	
2060499	其他研究与开发支出	74.42	74.42	
210	医疗卫生与计划生育支出	2908.95	2717.47	191.48
21001	医疗卫生与计划生育管理事务	911.86	723.80	188.06
2100101	行政运行	581.49	581.49	
2100102	一般行政管理事务	186.83		186.83
2100199	其他医疗卫生与计划生育管理事务支出	143.54	142.31	1.23
21002	公立医院	34.18	31.16	3.02
2100201	综合医院	21.53	18.51	3.02
2100299	其他公立医院支出	12.65	12.65	
21003	基层医疗卫生机构	1151.62	1151.62	
2100301	城市社区卫生机构	917.06	917.06	
2100302	乡镇卫生院	182.16	182.16	
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	52.40	52.40	
21004	公共卫生	27.85	27.45	0.40
2100403	基本公共卫生服务	27.00	27.00	
2100409	重大公共卫生专项	0.85	0.45	0.40
21007	计划生育事务	769.44	769.44	
2100716	计划生育机构	24.00	24.00	
2100717	计划生育服务	703.93	703.92	
2100799	其他计划生育事务支出	41.52	41.52	
21099	其他医疗卫生与计划生育支出	14.00	14.00	
2109901	其他医疗卫生与计划生育支出	14.00	14.00	

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款支出情况。

## 六、一般公共预算财政拨款基本支出决算表

一般公共预算财政拨款基本支出决算表								
公开06表								
单位：万元								
部门：	株洲市荷塘区卫生和计划生育局							
经济分类科目编码	科目名称	决算数	经济分类科目编码	科目名称	决算数	经济分类科目编码	科目名称	决算数
301	工资福利支出	380.44	302	商品和服务支出	989.73	310	资本性支出	
30101	基本工资	61.45	30201	办公费	32.12	31001	房屋建筑物购建	
30102	津贴补贴	56.22	30202	印刷费	6.73	31002	办公设备购置	
30103	奖金	146.02	30203	咨询费		31003	专用设备购置	
30106	伙食补助费	10.54	30204	手续费		31005	基础设施建设	
30107	绩效工资		30205	水费		31006	大型修缮	
30108	机关事业单位基本养老保险费	23.73	30206	电费		31007	信息网络及软件购置更新	
30109	职业年金缴费		30207	邮电费	8.44	31008	物资储备	
30110	职工基本医疗保险缴费	15.07	30208	取暖费		31009	土地补偿	
30111	公务员医疗补助缴费		30209	物业管理费		31010	安置补助	
30112	其他社会保障缴费	22.04	30211	差旅费	0.86	31011	地上附着物和青苗补偿	
30113	住房公积金	19.67	30212	因公出国(境)费用		31012	拆迁补偿	
30114	医疗费	1.7	30213	维修(护)费		31013	公务用车购置	
30199	其他工资福利支出	24	30214	租赁费		31019	其他交通工具购置	
303	对个人和家庭的补助	1203.68	30215	会议费		31021	文物和陈列品购置	
30301	离休费		30216	培训费	4.37	31022	无形资产购置	
30302	退休费	348.96	30217	公务招待费	4.96	31099	其他资本性支出	
30303	退职(役)费		30218	专用材料费	598.2	312	对企业补助	
30304	抚恤金	3.14	30224	被装购置费		31201	资本金注入	
30305	生活补助	475.98	30225	专用燃料费		31203	政府投资基金股权投资	
30306	救济费		30226	劳务费	51.85	31204	费用补贴	
30307	医疗费补助	37.89	30227	委托业务费	2.6	31205	利息补贴	
30308	助学金		30228	工会经费	3	31299	其他对企业补助	
30309	奖励金	196.04	30229	福利费		313	对社会保障基金补助	
30310	个人农业生产补贴		30231	公务用车运行维护费		31302	对社会保险基金补助	
30399	对其他个人和家庭的补助支出	141.67	30239	其他交通费用	9.26	31303	补充全国社会保障基金	
			30240	税金及附加费用		399	其他支出	218.74
			30299	其他商品和服务支出	267.34	39906	赠与	
			307	债务利息及费用支出		39907	国家赔偿费用支出	
			30701	国内债务付息		39908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	218.74
			30702	国外债务付息		39999	其他支出	
			30703	国内债务发行费用				
			30704	国外债务发行费用				
人员经费合计		1584.12	公用经费合计			1208.47		

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。

## 七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表

一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算表											
部门：		株洲市荷塘区卫生和计划生育局									
		公开07表 单位：万元									
预算数						决算数					
合计	因公出国（境）费	公务用车购置及运行费			公务接待费	合计	因公出国（境）费	公务用车购置及运行费			公务接待费
		小计	公务用车购置费	公务用车运行费				小计	公务用车购置费	公务用车运行费	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
10.7	0	0	0	0	10.7	4.96	0	0	0	0	4.96

注：本表反映部门本年度“三公”经费支出预决算情况。其中，预算数为“三公”经费年初预算数，决算数是包括当年一般公共预算财政拨款和以前年度结转资金安排的实际支出。

## 八、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

政府性基金预算财政拨款收入支出决算表							
部门：株洲市荷塘区卫生和计划生育局		公开08表 单位：万元					
项 目		年初结转和结余	本年收入	本年支出			年末结转和结余
功能分类 科目编码	科目名称			小计	基本支出	项目支出	
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

注：本表反映部门本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转和结余情况。

### **第三部分**

## **2018 年度部门决算情况说明**



## 一、收入支出决算总体情况说明

2018 年度收入总计 3170.2 万元，其中：财政拨款 3099.35 万元，其他收入 70.85 万元。比 2017 年总收入 4776.16 万元减少了 1605.96 万元，降低了 33.62%；比 2017 年财政拨款 4669.44 万元减少了 1570.09 万元，降低了 33.62%；比 2017 年其他收入 106.72 万元减少了 35.87 万元，降低了 33.61%。

2018 年度本年支出总计 3183.87 万元。比 2017 年总支出 4761.5 万元减少了 1577.63 万元，降低了 33.13%。

全年总收入和总支出减少的主要原因是基层医疗机构的经费没有先拨付到局里，直接拨付基层医疗机构。

## 二、收入决算情况说明

2018 年度总收入 3170.2 万元。其中财政拨款收入 3099.35 万元，占总收入的 97.77%，其他收入 70.85 万元，占总收入的 2.23%。按功能分类：一般公共服务 115.98 万元，占总收入的 3.65%，其中：政府办公室及相关机构事务一般行政管理事务 115.28 万元，其他一般公共服务收入 0.7 万元；科学技术中其他技术与开发收入 74.42 万元，占总收入的 2.35%；医疗卫生与计划生育收入 2979.8 万元，占总收入的 94%，其中：行政运行 652.34 万元，一般行政管理事务 186.83 万元，其他医疗卫生与计划生育 143.54 万元，综

合医院 21.53 万元，其他公立医院 12.65 万元，城市社区卫生机构 917.06 万元，乡镇卫生院 182.16 万元，其他基层医疗卫生机构 52.4 万元，基本公共卫生服务 27 万元，重大公共卫生专项 0.85 万元，计划生育机构 24 万元，计划生育服务 703.92 万元，其他计划生育事务 41.52 万元，其它医疗卫生与计划生育事务 14 万元。

### 三、支出决算情况说明

2018 年度总支出 3183.87 万元。其中基本支出 2877.11 万元，占总支出的 90.37%；项目支出 306.76 万元，占总支出的 9.63%。

按功能分类：一般公共服务支出 115.98 万元，占总支出的 3.64%，其中：政府办公室及相关机构事务一般行政管理事务 115.28 万元，其他一般公共服务支出 0.7 万元；科学技术中其他技术研究与开发支出 74.42 万元，占总收入的 2.34%；医疗卫生与计划生育支出 2993.47 万元，占总收入的 94.02%，其中：行政运行 666.01 万元，一般行政管理事务 186.83 万元，其他医疗卫生与计划生育 143.54 万元，综合医院 21.53 万元，其他公立医院 12.65 万元，城市社区卫生机构 917.06 万元，乡镇卫生院 182.16 万元，其他基层医疗卫生机构 52.4 万元，基本公共卫生服务 27 万元，重大公共卫生专项 0.85 万元，计划生育机构 24 万元，计划生育服



务 703.92 万元，其他计划生育事务 41.52 万元，其它医疗卫生与计划生育事务 14 万元。

#### **四、财政拨款收入支出决算总体情况说明**

2018 年度财政拨款收入为 3099.35 万元，比 2017 年减少了 1570.09 万元，降低了 33.62%，其中：一般公共预算财政拨款收入 3099.35 万元，政府性基金预算财政拨款收入 0 万元。财政拨款支出为 3099.35 万元，比 2017 年减少了 1570.09 万元，降低了 33.62%。其中：一般公共预算财政拨款支出 3099.35 万元，政府性基金预算财政拨款支出 0 万元。

全年总收入和总支出减少的主要原因是基层医疗机构的资金没有先拨付到局里，直接拨付基层医疗机构。

#### **五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明**

##### **（一）财政拨款支出决算总体情况。**

2018 年度财政拨款支出为 3099.35 万元，占本年支出 97.34%；比 2017 年减少了 1570.09 万元，降低了 33.62%。

全年财政拨款支出增加的主要原因是基层医疗机构的资金没有拨付到局里，直接拨付基层医疗机构。

##### **（二）财政拨款支出决算结构情况。**

财政拨款支出 3099.35 万元。其中，基本支出 2792.59 万元，占比 90.10%；项目支出 306.76 万元，占比 9.90%。财政拨款支出按功能科目分类，一般公共服务支出 115.98

万元，占总支出的 3.74%，其中：政府办公室及相关机构事务一般行政管理事务 115.28 万元，其他一般公共服务支出 0.7 万元；科学技术中其他技术研究与开发支出 74.42 万元，占总收入的 2.4%；医疗卫生与计划生育支出 2908.959 万元，占总收入的 93.86%，其中：行政运行 581.49 万元，一般行政管理事务 186.83 万元，其他医疗卫生与计划生育 143.54 万元，综合医院 21.53 万元，其他公立医院 12.65 万元，城市社区卫生机构 917.06 万元，乡镇卫生院 182.16 万元，其他基层医疗卫生机构 52.4 万元，基本公共卫生服务 27 万元，重大公共卫生专项 0.85 万元，计划生育机构 24 万元，计划生育服务 703.92 万元，其他计划生育事务 41.52 万元，其它医疗卫生与计划生育事务 14 万元。

### （三）财政拨款支出决算具体情况。

2018 年度财政拨款支出 3099.35 万元，与年初预算支出 554.52 万元相比增加了 2544.86 万元，增长了 458.92%。增加的主要原因是下拨基层医疗机构的年终奖励、综治奖励以及卫生系统退休人员的津补贴等各项支出均由财政先拨到卫计局，再下拨到各单位，在医疗卫生与计划生育支出的行政运行、城市社区卫生机构、科目中支出。

具体到项级科目的情况：

1、一般公共服务支出（类）政府办公厅（室）及相关机构事务（款）一般行政管理事务（项）支出决算 115.28 万元，比年初预算增加 115.28 万元。增加原因主要是年中追加的 2018 年度下半年基本工资提标、奖金等人员经费。

2、一般公共服务支出（类）其他一般公共服务支出（款）其他政府办公厅（室）其他一般公共服务支出（项）支出决算 0.7 万元，比年初预算增加 0.7 万元，主要是预算调剂。

3、科学技术支出（类）技术与开发（款）其他技术与开发支出（项）支出决算 74.42 万元，比年初预算增加 74.42 万元，主要是预算调剂。

4、医疗卫生与计划生育支出（类）医疗卫生与计划生育管理事务（款）行政运行（项）支出决算 581.49 万元，比年初预算 1173.06 万元降低 591.57 万元。

5、医疗卫生与计划生育支出（类）医疗卫生与计划生育管理事务（款）一般行政管理事务（项）支出决算 186.83 万元，比年初预算增加 186.83 万元，主要是预算调剂。

6、医疗卫生与计划生育支出（类）医疗卫生与计划生育管理事务（款）其他医疗卫生与计划生育管理事务支出（项）支出决算 143.54 万元，比年初预算增加 143.54 万元，主要是预算调剂。

7、医疗卫生与计划生育支出（类）公立医院（款）综合医院（项）支出决算 21.53 万元，比年初预算增加 21.53 万元，主要是预算调剂。

8、医疗卫生与计划生育支出（类）公立医院（款）其他公立医院支出（项）支出决算 12.65 万元，比年初预算安排增加 12.65 万元，主要是预算调剂。

9、医疗卫生与计划生育支出（类）基层医疗卫生机构（款）城市社区卫生机构（项）支出决算 917.06 万元，比年初预算安排增加 917.06 万元，主要是基层医疗机构的非税返回款是先返回到局里再由局里下拨到基层医疗机构。

10、医疗卫生与计划生育支出（类）基层医疗卫生机构（款）乡镇卫生院（项）支出决算 182.16 万元，比年初预算安排增加 182.16 万元，主要是基层医疗机构的非税返回款是先返回到局里再由局里下拨到基层医疗机构。

11、医疗卫生与计划生育支出（类）基层医疗卫生机构（款）其他基层医疗卫生机构支出（项）支出决算 52.4 万元，比年初预算安排增加 52.4 万元，主要是预算调剂。

12、医疗卫生与计划生育支出（类）公共卫生（款）基本公共卫生服务（项）支出决算 27 万元，比年初预算安排增加 27 万元，主要是预算调剂。

13、医疗卫生与计划生育支出（类）公共卫生（款）重大公共卫生专项（项）支出决算 0.85 万万元，比年初预算安排增加 0.85 万元，主要是预算调剂。

14、医疗卫生与计划生育支出（类）计划生育事务（款）计划生育机构（项）支出决算 24 万元，比年初预算安排增加 24 万元，主要是预算调剂。

15、医疗卫生与计划生育支出（类）计划生育事务（款）计划生育服务（项）支出决算 703.92 万元，比年初预算安排 80.96 万元增加 622.96 万元，主要是预算调剂。

16、医疗卫生与计划生育支出（类）计划生育事务（款）其他计划生育事务支出（项）支出决算 41.52 万元，比年初预算安排增加 41.52 万元，主要是预算调剂。

17、医疗卫生与计划生育支出（类）其他医疗卫生与计划生育支出（款）其他医疗卫生与计划生育支出（项）支出决算 14 万元，比年初预算安排增加 14 万元，主要是预算调剂。

## **六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明**

2018 年度一般公共预算财政拨款基本支出为 2792.59 万元。占本年财政拨款支出 3099.35 万元的 90.10%。其中：工资福利支出为 380.44 万元，占财政拨款基本支出的 13.62%，主要包括基本工资 61.45 万元，津贴补贴 56.22 万

元，奖金 146.02 万元，伙食补助费 10.54 万元，机关事业单位基本养老保险缴费 23.73 万元，职工基本医疗保险 15.07 万元，其他社会保险缴费 22.04 万元，住房公积金 19.67 万元，医疗费 1.7 万元，其他工资福利 24 万元。对个人和家庭的补助支出为 1203.68 万元，占财政拨款基本支出的 43.1%，主要包括退休费 348.96 万元，抚恤金 3.14 万元，生活补助（用于计划生育家庭特别扶助、计划生育家庭奖励扶助、计划生育手术并发症补助、独生子女保健费补助）475.98 万元，医疗费（用于计划生育免费孕前优生检查及计划生育免费手术补助）37.89 万元，奖励金（用于城镇独生子女父母奖励、计划生育目标责任奖励）196.04 万元，其他对个人和家庭的补助支出 141.67 万元。

公用经费支出 1208.47 万元，占财政拨款基本支出的 43.28%。其中：商品和服务支出 989.73 万元，包括办公费 32.12 万元，印刷费 6.73 万元，邮电费 8.44 万元，差旅费 0.86 万元，培训费 4.37 万元，会务接待费 4.96 万元，专用材料 598.2 万元，劳务费 51.85 万元，委托业务费 2.6 万元，工会经费 3 万元，其他交通费用 9.26 万元，其他商品和服务支出 267.34 万元。其他支出 218.74 万元，包括对民间非营利组织和群众性自治组织补贴。

## **七、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明**

### **（一）“三公”经费财政拨款支出决算总体情况说明。**

2018 年度“三公”经费支出为 4.96 万元。其中：公务出国（出境）为 0 万元；公务用车运行维护费 0 万元，公务接待费 4.96 万元。2018 年度“三公”经费预算为 10.7 万元，其中：公务出国（出境）为 0 万元；公务用车运行维护费 0 万元，公务接待费 10.7 万元。比 2017 年减少了 5.74 万元，降低了 53.64%。2018 年度“三公”经费下降的主要原因为我局严格遵照中央“八项规定”以及省、市、区有关“三公”经费管理办法的规定，严格控制接待范围和接待标准，有效降低“三公”经费支出。

（二）“三公”经费财政拨款支出决算具体情况说明。

“三公”经费支出中因公出国（境）团组数 0 个，人数 0 人，公务用车购置数及保有量 0 辆，国内公务接待的批次全年 221 次，全年接待人数共计 1766 人。

## **八、政府性基金预算收入支出决算情况**

2018 年度政府性基金预算财政拨款年初结转和结余 0.00 万元，本年收入 0.00 万元，本年支出 0.00 万元，年末结转和结余 0.00 万元。

## **九、关于 2018 年度预算绩效情况说明**

（一）预算绩效管理工作开展情况

根据预算绩效管理要求，本单位对 2018 年度单位整体支出开展了绩效自评，从评价情况来看，预算支出管理规范，

预算执行及时、有效，绩效目标得到较好实现，绩效管理水平不断提高，绩效指标体系建设逐渐丰富和完善。

## **（二）部门决算中项目绩效自评结果**

### **1、党建引领卫计事业新发展**

一是牢固树立“党建引领”意识。坚持以党的政治建设为统领，将党建与业务工作相互融合。将党建工作纳入党员干部及基层医疗机构的日常考核，局党委每月定期组织对二级机构及基层医疗机构的党建工作进行检查，建立问题台账，及时督促整改。二是创新“党建+”服务。结合“幸福荷塘”基本公共卫生服务工作，以“党建+公共卫生服务”实现互动引领。建立了以党员干部牵头的38个家庭医生团队，为辖区居民提供“1+N”服务，创新建立了“客服中心”等党员示范岗及党建示范点，党员干部带头到社区开展大巡诊，以点带面，引领促进基层公共卫生服务工作。三是“标准化”党建工作。按照“五化”支部建设要求，规范局机关及下属机构的党建阵地建设，打造党建特色品牌。各党支部因地制宜，按照实用实效的原则，在办公大楼走廊，党员活动室精心设计打造党建文化宣传栏，通过营造红色氛围及集中宣传，引导全体党员干部进一步坚定理想信念。

### **2、基本公共卫生工作全面加强**

一是做实家庭医生签约服务工作。成立了以区卫计局、区财政局、区民政局、区人社局等多部门为成员的家庭医生



签约服务工作领导小组，构建了以“卫计部门牵头总抓，镇、街道（管委会）、村（社区）协调配合，基层医疗机构主体服务，专业机构督导监测，医联体上级医院技术支撑、部门协同保障”的联动工作机制。建立了“荷塘健康”微信公众号互动平台，并在“智慧荷塘”大数据平台的基础上与其相对接。截至12月中旬，全区家庭医生服务累计签约51556人（签约了62234个服务包），各基层医疗机构的门诊及住院服务量达13.76万人次，较去年同比增长55.53%，各基层医疗机构收入合计2381万元，较去年同比增长52.92%。二是全面落实基本公卫服务项目。全区累计建立健康档案268588份，建档率90.2%，档案使用率53.67%。管理高血压患者16845人，糖尿病患者6238人，高血压、糖尿病管理任务完成率达到100%。为12030位65岁以上老年人免费体检，管理0-6岁儿童19355人，健康管理率89.3%，产后访视1660人，产后访视率97.2%。三是切实做好疾病预防控制工作。不断完善疾病预防控制三级网络，进一步加强并完善卫生应急机制，建立区、镇（街道）、村（社区）三级卫生应急响应，强化应急队伍及装备建设，抓好重大突发公共卫生事件的预防和应对工作。形成了以疾控为主体，7个基层医疗机构及各医疗单位为基础的疫情监测、预警、报告和处理机制。按时按质完成了2018年度食品安全风险监测及农

村饮用水监测工作。全面开展慢病防控示范区创建工作，组建专门的专业技术人员队伍，在全区进一步开展健康教育与健康促进、慢性病监测、全民健康生活方式行动、高危人群发现和干预、患者自我管理等活动。四是扎实推进妇幼健康服务项目。多部门联合出台了《株洲市荷塘区农村适龄妇女“两癌”免费检查工作方案》，形成分工负责、协调有序的工作机制，进一步落实政府举办妇幼保健服务机构责任，强化妇幼健康能力建设。免费“两癌”筛查任务完成 2762 人，累计完成率达 110.5%；免费产前筛查完成 2139 人，累计完成率达 109.5%，高风险孕产妇接受诊断干预率达 90%以上；产前筛查高危孕妇妊娠结局随访率达 100 %以上。五是加大爱卫工作力度。联合区住建部门落实厕所革命工作，出台关于开展农村改厕专项调查通知，已按要求完成区农村改厕专项调查摸底工作并上报。

### 3、深化医改不断取得新进展

一是构建区域医疗联合体，建立双向转诊平台。辖区 7 家基层医疗机构与市人民医院、恺德医院签订医联体合作协议书，建立联合科室，医联体合作医院作为基层医疗机构家庭签约服务团队的技术后盾，提供了技术指导与帮扶：如派专家到社区卫生服务中心、卫生院坐诊、医护人员培训、开展健康讲座等；建立药品使用联动机制，形成医联体内处方

流动，药品共享与配送机制，满足居民用药需求；开展远程医疗与诊断服务，加强上级医院与家庭医生的技术交流，帮助基层医疗机构提高服务群众的能力。二是严格落实药品“两票制”。制定药品采购“两票制”实施相关的文件，并组织相关人员开展培训。定期对辖区基层医疗机构采购药品进行督查，均严格落实“两票制”规定。为进一步加强基层药事管理和基本药物配备工作，在全区开展了培训和合理用药评比。三是完成“双随机、一公开”监督抽查工作，积极创建执法示范机构。年初制定监督抽查工作方案，上半年“双随机”任务已完成。积极创建监督执法示范街，按要求公示公开行政执法案件6起。

#### **4、医疗服务能力和质量持续提升**

一是全面加强医政综合管理。切实把握好医疗机构准入关，落实医疗机构设置备案制，规范医师多机构备案管理，严格医师、护士执业注册和执业行为管理，坚持医政综合巡查与专项督查相结合，规范医疗机构的管理。所有医疗机构、医师、护士全面实施电子化注册管理，运用信息化手段优化行业准入机制。今年8月份，对辖区管理的医师全面开展医师定期考核工作，按照国家卫计委的要求，完成考核信息登记，组织医师参加培训并考核。二是全面加强培训力度。为全面提高我区医疗机构依法执业和医疗服务质量，组织开展

了医务人员科教培训工作，对 11 名骨干医师进行了业务知识培训，组织 7 名医师参加全市儿童心肺复苏与溺水急救知识的培训，组织全区医疗机构开展了病原微生物实验室人员的培训，共 19 人参加培训并获得合格证书。组织基层医疗机构 7 名护理人员参加岗位技能训练并参加 9 月份的竞赛。通过多渠道多层次多方式培训，进一步提高了医务人员的业务能力。9 月 11 日至 9 月 14 日组织有关专家采取看现场和查资料等形式，对辖区 3 所民营医院、2 个卫生院、5 个社区卫生服务中心从医疗质量、医疗安全、药品管理及合理用药、护理质量、医院感染、依法执业、医学教育等方面进行巡查，并将巡查情况予以通报。三是推进基层中医药服务能力。区卫计局设置中医药管理股，并配备专职管理人员，辖区内标准化中医馆的设立已完成。积极组织基层医疗机构宣传《中医药法》并开展了健康检查，为居民测量血压、血糖；开展常见病、多发病的中医药的治疗和中医保健等健康知识讲座。发放《中医药法》手册、《中医药适宜技术手册》及各种中医健康处方。扎实做好中医医术确有专长人员医师资格考试的报名工作，全区 24 名中医药人员参加了报名。四是完善基层医疗机构管理制度。建立健全巡查制度和绩效制度，组织专家组对基层医疗机构工作开展情况定期巡查，并制定《荷塘区基层医疗卫生机构绩效工资方案（试行）》建

立绩效奖罚机制，提高基层医疗工作者积极性，提升医疗服务水平，促进居民基层就医。五是持续提升医疗服务质量安全。已基本完成医疗机构医疗质量安全实施方案的制定，9月份将对辖区医院、乡镇卫生院及社区中心进行督查，然后进行点评、通报。病原微生物实验室已进行备案，实验室人员已经过培训，获得培训合格证。完成辖区内医疗机构、医师、护士电子化注册工作。

### 5、计生服务工作成效明显

一是落实计生各项服务管理工作。全区全区人口性别比为 113.63。符合政策生育率为 99.17%。出生缺陷发生率 63.51/万，较去年同期下降 10%，活产出生缺陷发生率截止到 7 月较去年同期下降 1%。未发生孕产妇死亡，未发生新生儿死亡。截至 6 月份全区共计享受各项计生奖励优惠政策对象 2 万余人，各项奖励优惠政策均落实到位。建立计生特殊家庭帮扶联系人制度，落实率达 100%，计生特殊家庭家庭医生签约率 100%，落实株洲市人民医院为就医“绿色通道”定点医院。落实了流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作，过年期间开展“把健康带回家”流动人口卫生计生关怀关爱专项行动暨“健康幸福过大年”宣传活动。今年 5 月份，联合武汉市江夏区卫计委开展流动人口区域协作工作，成立了“武汉市江夏区驻荷塘区流动人口卫生计生服务管理工作

站”并挂牌，签订了双向服务管理协议，有效推动了两地流动人口卫生计生服务管理工作。二是充分发挥计生协会作用。区委、区政府高度重视，将卫计工作和计生协工作同部署、同检查、同考核、同表彰。对符合计生特殊家庭重病大病住院护理津贴发放条件的对象给予补贴，共补贴 14800 元。申报一个创业贷款贴息项目成功，补贴金额是 10600 元，现已发放至申报对象。

## 6、工作亮点

（1）多措并举提升了基层医疗机构能力。今年以来，区财政加大投入或采取其它途径解决一批基层医疗服务急需的仪器设备，不断提升基层医疗机构的现代化辅助诊断能力，各基层医疗机构新增了 3 台 DR、6 台彩超、3 台全自动生化仪。同时我们大力开展医疗服务能力提升活动，加强基层医务工作人员的继续教育，加快现有全科医生的培养，大力推进全科医生规范化培训，鼓励专科医师参加全科医生转岗培训，提供全科医疗服务。积极推动基层医疗机构与人民医院、恺德医院等上级医院专家通过远程医疗、即时通讯、在线咨询等方式进行技术交流，鼓励上级医院专家到基层医疗机构驻点服务、会诊、带教，促进优质医疗资源共享和下沉，进一步提升了基层医疗技术水平。

（2）以绩效论英雄激发了医卫队伍的活力。在全面优化公共卫生服务工作中，我们贯穿始终的核心，就是树立以绩效论英雄的导向，破除利益分配大锅饭、职级晋升熬年头的顽疾。我们组织基层医疗机构，先后到上海、杭州、江苏等先进发达地区考察，学习先进经验、感受创新理念，促进思想大解放、观念大转变。每月进行基本医疗增长考核排名，以门诊服务量、医疗收入、药占比论英雄，排名靠前的奖设备、给资金，排名靠后的挪位置、罚奖金。探索建立起基层医疗机构“钱随事走”的资金拨付制度，根据服务量拨付补助资金，各社区卫生服务中心也实行了医卫人员的绩效工资标化工作量考核分配制度，实行多劳多得、优劳优酬。

（3）做实家庭医生巩固了老百姓的首诊选择。2018 年度我们重点做实做细家庭医生签约服务。按照“让利保本”的原则，我们根据居民的需求，经过反复测算，设计了“基础包”和“个性包”两类 10 余种签约服务包。通过整合公卫、医保门诊资金，极力争取上级医院大型设备检查、转诊优惠等政策，让签约居民真正得实惠。如基础包只需缴纳 8 元，就可享受价值 40 元的基本医疗、公卫服务，还全年免交签约机构挂号、注射费；个性包只需缴纳 50—200 元，在基础包的服务上，还可享受价值 100—500 元的增值服务，得到了孕产妇、慢病患者、儿童等重点人群欢迎。建立了“五

个一”告知制度（即签约优惠告知单、优惠公示、优先窗口、转诊流程、转诊联络便民卡），让老百姓对就诊转诊的优惠政策、具体流程一目了然，真正感受到了签约带来的实惠。开发了家庭医生签约管理系统，将基本医疗、基本公卫与家庭医生签约 3 个系统融合，实现了数据的相互调取和比对，不用在多个系统重复录入数据，极大地减轻了基层医卫人员的工作量，也实现了随时就可以核查签约进度、履约情况，老百姓通过“荷塘健康”微信公众号也可以即时在网上申请签约、查询健康信息、体检结果、在线评价。我们始终把质量放在第一位，不追求数量的高增长，更注重签约履约的高质量。为此，我们设立了签约客服中心，每天对签约居民进行回访，按比例对签约知晓率、就诊情况等随访，让家庭医生的服务更实，老百姓对社区卫生服务中心的首诊选择更多。

（4）推行医联体合作实现了多方共赢。我们与医联体医院共建了儿科、妇科等 5 个联合科室，11 名专家每天在各基层医疗机构坐诊，老百姓在家门口就可以享受专家的诊疗服务，对基层医疗机构的满意度显著提升。最令群众惊喜的是，原来只能做 B 超的社区卫生服务中心，现在居然都有了 DR、彩超、生化仪等医疗设备，不用再跑去综合性医院苦苦排队等候了，而且还能通过远程会诊、微信问诊、诊间预约、



医联体延伸处方等，老百姓在社区卫生服务中心就看得了病、看得好病、拿得了药。截至 11 月，各基层医疗机构向上级医院转诊 2190 人次，同比增长 63.9%，上级医院给转诊居民优惠的金额超过了 50 万元。

（5）突出抓好流动人口均等化服务工作。我们以月塘街道 2017 年成功创建省级流动人口均等化服务示范街道为牵引，引领其他街道一起加强流动人口的均等化服务工作，在全区开展了数场流动人口均等化服务的大型宣传活动。4 月份，省卫计委党组成员、省计生协会常务副会长康代四带领省卫计委流管处、基卫处的同志来我区调研流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作，康代四会长充分肯定了荷塘区流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作成果，特别是“一门式”政务服务和“家庭医生巡诊”为流动人口提供均等服务的工作模式，值得向全省推广。

## **十、其他重要事项**

### **（一）机关运行经费支出情况**

本部门 2018 年度机关运行经费支出 1208.47 万元，与年初预算比增加 1165.72 万元，比年初预算增加了 2726.83%；比 2017 年减少 2147.54 万元，降低 63.99%。主要原因是：2017 年基层医疗机构的经费是先拨到局里，再由局里下拨到

基层单位。今年只有第一季度的经费是先拨到局里，再由局里下拨到基层单位。

## （二）一般性支出情况

2018 年本部门开支会议费 0 万元；开支培训费 5.07 万元，用于开展业务培训人数 39 人，内容为参加湖南省乡村医生本土培训费 3 万元和以及参加省、市级部门的各项业务培训。

## （三）政府采购支出情况

本部门 2018 年度政府采购支出总额 2.14 万元，其中：政府采购货物支出 2.14 万元，政府采购工程支出 0 万元、政府采购服务支出 0 万元。授予中小企业合同金额 0 万元，其中：授予小微企业合同金额 0 万元，占政府采购支出金额的 0%。

## （四）国有资产占用情况

截至 2018 年 12 月 31 日，截至 2018 年 12 月 31 日，本部门共有车辆 0 辆，其中，部级领导干部用车 0 辆、一般公务用车 0 辆、一般执法执勤用车 0 辆、特种专业技术用车 0 辆、其他用车 0 辆；单位价值 50 万元以上通用设备 0 台(套)，单价 100 万元以上专用设备 0 台（套）。

## （五）其他

本部门没有门户网站，统一在区政府门户网站财政资金  
部门预决算公开专栏中集中公开。

## 第四部分

### 名词解释

一、财政拨款收入：指单位从同级财政部门取得的财政预算资金。

二、事业收入：指事业单位开展专业业务活动及辅助活动取得的收入。

三、经营收入：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

四、其他收入：指单位取得的除上述收入以外的各项收入。

五、用事业基金弥补收支差额：指事业单位在当年的财政拨款收入、事业收入、其他收入不足以安排当年支出的情况下，使用以前年度积累的事业基金（事业单位当年收支相抵后按国家规定提取、用于弥补以后年度收支差额的基金）弥补本年度收支缺口的资金。

六、年初结转和结余：指单位以前年度尚未完成、结转到本年按有关规定继续使用的资金。

七、“三公经费”支出：指通过财政拨款资金安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费支出。

## 第五部分

### 其他

# 2018 年度部门整体支出绩效评价报告

<p>部门（单位）名称：株洲市荷塘区卫生和计划生育局</p>	<p>单位负责人：黄国初</p>
<p>年末职工人数：18 人  (人员编制：24 人)</p>	<p>年末资产总额：44.39 万元；  负债总额：24.99 万元</p>
<p>年度预算收支情况</p>	<p>1. 年初预算资金 554.52 万元。</p> <p>2. 单位年度总收入 3170.2 万元，其中：财政拨款 3099.35 万元，其他收入 70.85 万元（占比 10%以上需列出具体项目和金额）。</p> <p>3. 单位年度总支出 3183.87 万元，其中：项目支出 306.75 万元，基本支出 2877.12 万元，人员支出 1632.27 万元，公用经费支出 1244.85 万元。比上年减少 33.34 %。三公经费 7.06 万元，比上年减少 29.89 %，公车购置和维护费 0 万元，公务接待费 7.06 万元，出国经费 0 万元。</p> <p>4. 单位基建维修支出 0 万元。</p>
<p>年度支出情况分析说明(重点说明贯彻落实厉行节约、严控“三公经费”、降低一般运行经费、加强项目支出管理等方面的成绩、存在问题及改进措施)</p>	<p>严格控制“三公”经费，我局严格遵照中央“八项规定”以及省、市、区有关“三公”经费管理办法的规定，严格控制接待范围和接待标准，有效降低“三公”经费支出。严格控制一般运行经费。对专项经费专款专用。存在的问题：部分项目资金拨付不到位，使我单位的资金使用率不均衡。</p>
<p>整体绩效目标完成情况(党委政府下达的年度工作任务及本部门发展规划实施情况,描述年度内单位使用财政资金达到的产出和</p>	<p>2018 年，在市卫计委的正确领导和支持指导下，荷塘区卫计局紧紧围绕年度各项目标任务，创新工作方式，强化基层医疗卫生服务网络建设，扎实做好卫生计生各项工作，全方位、全周期维护和保障人民健康。</p> <p>一、2018 年工作情况</p> <p>(一) 党建引领卫计事业新发展</p>

效果)	<p>一是牢固树立"党建引领"意识。坚持以党的政治建设为统领，将党建与业务工作相互融合。将党建工作纳入党员干部及基层医疗机构的日常考核，局党委每月定期组织对二级机构及基层医疗机构的党建工作进行检查，建立问题台帐，及时督促整改。二是创新"党建+"服务。结合"幸福荷塘"基本公卫服务工作，以"党建+公卫服务"实现互动引领。建立了以党员干部牵头的 38 个家庭医生团队，为辖区居民提供"1+N"服务，创新建立了"客服中心"等党员示范岗及党建示范点，党员干部带头到社区开展大巡诊，以点带面，引领促进基层公卫服务工作。三是"标准化"党建工作。按照"五化"支部建设要求，规范局机关及下属机构的党建阵地建设，打造党建特色品牌。各党支部因地制宜，按照实用实效的原则，在办公大楼走廊，党员活动室精心设计打造党建文化宣传栏，通过营造红色氛围及集中宣传，引导全体党员干部进一步坚定理想信念。</p> <p>(二) 基本公共卫生工作全面加强</p> <p>一是做实家庭医生签约服务工作。成立了以区卫计局、区财政局、区民政局、区人社局等多部门为成员的家庭医生签约服务工作领导小组，构建了以"卫计部门牵头总抓，镇、街道（管委会）、村（社区）协调配合，基层医疗机构主体服务，专业机构督导监测，医联体上级医院技术支撑、部门协同保障"的联动工作机制。建立了"荷塘健康"微信公众号互动平台，并在"智慧荷塘"大数据平台的基础上与其相对接。截至 12 月中旬，全区家庭医生服务累计签约 51556 人(签约了 62234 个服务包)，各基层医疗机构的门诊及住院服务量达 13.76 万人次，较去年同比增长 55.53%，各基层医疗机构收入合计 2381 万元，较去年同比增长 52.92%。二是全面落实基本公卫服务项目。全区累计建立健康档案 268588 份，建档率 90.2%，档案使用率 53.67%。管理高血压患者 16845 人，糖尿病患者 6238 人，高血压、糖尿病管理任务完成率达到 100%。为 12030 位 65 岁以上老年人免费体检，管理 0-6 岁儿童 19355 人，健康管理率 89.3%，产后访视 1660 人，产后访视率 97.2%。三是切实做好疾病预防控制</p>
-----	---



工作。不断完善疾病预防控制三级网络，进一步加强并完善卫生应急机制，建立区、镇（街道）、村（社区）三级卫生应急响应，强化应急队伍及装备建设，抓好重大突发公共卫生事件的预防和应对工作。形成了以疾控为主体，7个基层医疗机构及各医疗单位为基础的疫情监测、预警、报告和处理机制。按时按质完成了2018年食品安全风险监测及农村饮用水监测工作。全面开展慢病防控示范区创建工作，组建专门的专业技术人员队伍，在全区进一步开展健康教育与健康促进、慢性病监测、全民健康生活方式行动、高危人群发现和干预、患者自我管理等活动。四是扎实推进妇幼健康服务项目。多部门联合出台了《株洲市荷塘区农村适龄妇女“两癌”免费检查工作方案》，形成分工负责、协调有序的工作机制，进一步落实政府举办妇幼保健服务机构责任，强化妇幼健康能力建设。免费“两癌”筛查任务完成2762人，累计完成率达110.5%；免费产前筛查完成2139人，累计完成率达109.5%，高风险孕产妇接受诊断干预率达90%以上；产前筛查高危孕妇妊娠结局随访率达100%以上。五是加大爱卫工作力度。联合区住建部门落实厕所革命工作，出台关于开展农村改厕专项调查通知，已按要求完成区农村改厕专项调查摸底工作并上报。

### （三）深化医改不断取得新进展

一是构建区域医疗联合体，建立双向转诊平台。辖区7家基层医疗机构与市人民医院、恺德医院签订医联体合作协议书，建立联合科室，医联体合作医院作为基层医疗机构家庭签约服务团队的技术后盾，提供了技术指导与帮扶：如派专家到社区卫生服务中心、卫生院坐诊、医护人员培训、开展健康讲座等；建立药品使用联动机制，形成医联体内处方流动，药品共享与配送机制，满足居民用药需求；开展远程医疗与诊断服务，加强上级医院与家庭医生的技术交流，帮助基层医疗机构提高服务群众的能力。二是严格落实药品“两票制”。制定药品采购“两票制”实施相关的文件，并组织相关人员开展培训。定期对辖区基层医疗机构采购药品进行督查，均严格落实

	<p>"两票制"规定。为进一步加强基层药事管理和基本药物配备工作，在全区开展了培训和合理用药评比。三是完成"双随机、一公开"监督抽查工作，积极创建执法示范机构。年初制定监督抽查工作方案，上半年"双随机"任务已完成。积极创建监督执法示范街，按要求公示公开行政执法案件 6 起。</p> <p>（四）医疗服务能力和质量持续提升</p> <p>一是全面加强医政综合管理。切实把握好医疗机构准入关，落实医疗机构设置备案制，规范医师多机构备案管理，严格医师、护士执业注册和执业行为管理，坚持医政综合巡查与专项督查相结合，规范医疗机构的管理。所有医疗机构、医师、护士全面实施电子化注册管理，运用信息化手段优化行业准入机制。今年 8 月份，对辖区管理的医师全面开展 2016-2017 年度医师定期考核工作，按照国家卫计委的要求，完成考核信息登记，组织医师参加培训并考核。二是全面加强培训力度。为全面提高我区医疗机构依法执业和医疗服务质量，组织开展了医务人员科教培训工作，对 11 名骨干医师进行了业务知识培训，组织 7 名医师参加全市儿童心肺复苏与溺水急救知识的培训，组织全区医疗机构开展了病原微生物实验室人员的培训，共 19 人参加培训并获得合格证书。组织基层医疗机构 7 名护理人员参加岗位技能训练并参加 9 月份的竞赛。通过多渠道多层次多方式培训，进一步提高了医务人员的业务能力。9 月 11 日至 9 月 14 日组织有关专家采取看现场和查资料等形式，对辖区 3 所民营医院、2 个卫生院、5 个社区卫生服务中心从医疗质量、医疗安全、药品管理及合理用药、护理质量、医院感染、依法执业、医学教育等方面进行巡查，并将巡查情况予以通报。三是推进基层中医药服务能力。区卫计局设置中医药管理股，并配备专职管理人员，辖区内标准化中医馆的设立已完成。积极组织基层医疗机构宣传《中医药法》并开展了健康检查，为居民测量血压、血糖；开展常见病、多发病的中医药的治疗和中医保健等健康知识讲座。发放《中医药法》手册、《中医药适宜技术手册》及各种中医健康处方。扎</p>
--	--

	<p>实做好中医医术确有专长人员医师资格考试的报名工作，全区 24 名中医药人员参加了报名。四是完善基层医疗机构管理制度。建立健全巡查制度和绩效制度，组织专家组对基层医疗机构工作开展情况定期巡查，并制定《荷塘区基层医疗卫生机构绩效工资方案（试行）》建立绩效奖罚机制，提高基层医疗工作者积极性，提升医疗服务水平，促进居民基层就医。五是持续提升医疗服务质量安全。已基本完成医疗机构医疗质量安全实施方案的制定，9 月份将对辖区医院、乡镇卫生院及社区中心进行督查，然后进行点评、通报。病原微生物实验室已进行备案，实验室人员已经过培训，获得培训合格证。完成辖区内医疗机构、医师、护士电子化注册工作。</p> <p>（五）计生服务工作成效明显</p> <p>一是落实计生各项服务管理工作。全区全区人口性别比为 113.63。符合政策生育率为 99.17%。出生缺陷发生率 63.51/万，较去年同期下降 10%，活产出生缺陷发生率截止到 7 月较去年同期下降 1%。未发生孕产妇死亡，未发生新生儿死亡。截至 6 月份全区共计享受各项计生奖励优惠政策对象 2 万余人，各项奖励优惠政策均落实到位。建立计生特殊家庭帮扶联系人制度，落实率达 100%，计生特殊家庭家庭医生签约率 100%，落实株洲市人民医院为就医"绿色通道"定点医院。落实了流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作，过年期间开展"把健康带回家"流动人口卫生计生关怀关爱专项行动暨"健康幸福过大年"宣传活动。今年 5 月份，联合武汉市江夏区卫计委开展流动人口区域协作工作，成立了"武汉市江夏区驻荷塘区流动人口卫生计生服务管理工作站"并挂牌，签订了双向服务管理协议，有效推动了两地流动人口卫生计生服务管理工作。二是充分发挥计生协会作用。区委、区政府高度重视，将卫计工作和计生协工作同部署、同检查、同考核、同表彰。对符合计生特殊家庭重病大病住院护理津贴发放条件的对象给予补贴，共补贴 14800 元。申报一个创业贷款贴息项目成功，补贴金额是 10600 元，现已发放至申报对象。</p>
--	--

	<p>二、工作亮点</p> <p>（一）多措并举提升了基层医疗机构能力。今年以来，区财政加大投入或采取其它途径解决一批基层医疗服务急需的仪器设备，不断提升基层医疗机构的现代化辅助诊断能力，各基层医疗机构新增了3台DR、6台彩超、3台全自动生化仪。同时我们大力开展医疗服务能力提升活动，加强基层医务工作人员的继续教育，加快现有全科医生的培养，大力推进全科医生规范化培训，鼓励专科医师参加全科医生转岗培训，提供全科医疗服务。积极推动基层医疗机构与人民医院、恺德医院等上级医院专家通过远程医疗、即时通讯、在线咨询等方式进行技术交流，鼓励上级医院专家到基层医疗机构驻点服务、会诊、带教，促进优质医疗资源共享和下沉，进一步提升了基层医疗技术水平。</p> <p>（二）以绩效论英雄激发了医卫队伍的活力。在全面优化公共卫生服务工作中，我们贯穿始终的核心，就是树立以绩效论英雄的导向，破除利益分配大锅饭、职级晋升熬年头的顽疾。我们组织基层医疗机构，先后到上海、杭州、江苏等先进发达地区考察，学习先进经验、感受创新理念，促进思想大解放、观念大转变。每月进行基本医疗增长考核排名，以门诊服务量、医疗收入、药占比论英雄，排名靠前的奖设备、给资金，排名靠后的挪位置、罚奖金。探索建立起基层医疗机构"钱随事走"的资金拨付制度，根据服务量拨付补助资金，各社区卫生服务中心也实行了医卫人员的绩效工资标化工作量考核分配制度，实行多劳多得、优劳优酬。</p> <p>（三）做实家庭医生巩固了老百姓的首诊选择。2018年我们重点做实做细家庭医生签约服务。按照"让利保本"的原则，我们根据居民的需求，经过反复测算，设计了"基础包"和"个性包"两类10余种签约服务包。通过整合公卫、医保门诊资金，极力争取上级医院大型设备检查、转诊优惠等政策，让签约居民真正得实惠。如基础包只需缴纳8元，就可享受价值40元的基本医疗、公卫服务，还全年免交签约机构挂号、注射费；个性包只需缴纳50—200元，在基</p>
--	---

基础的服务上，还可享受价值 100—500 元的增值服务，得到了孕产妇、慢病患者、儿童等重点人群欢迎。建立了"五个一"告知制度（即签约优惠告知单、优惠公示、优先窗口、转诊流程、转诊联络便民卡），让老百姓对就诊转诊的优惠政策、具体流程一目了然，真正感受到了签约带来的实惠。开发了家庭医生签约管理系统，将基本医疗、基本公卫与家庭医生签约 3 个系统融合，实现了数据的相互调取和比对，不用在多个系统重复录入数据，极大地减轻了基层医卫人员的工作量，也实现了随时就可以核查签约进度、履约情况，老百姓通过"荷塘健康"微信公众号也可以即时在网上申请签约、查询健康信息、体检结果、在线评价。我们始终把质量放在第一位，不追求数量的高增长，更注重签约履约的高质量。为此，我们设立了签约客服中心，每天对签约居民进行回访，按比例对签约知晓率、就诊情况等进行随访，让家庭医生的服务更实，老百姓对社区卫生服务中心的首诊选择更多。

（四）推行医联体合作实现了多方共赢。我们与医联体医院共建了儿科、妇科等 5 个联合科室，11 名专家每天在各基层医疗机构坐诊，老百姓在家门口就可以享受专家的诊疗服务，对基层医疗机构的满意度显著提升。最令群众惊喜的是，原来只能做 B 超的社区卫生服务中心，现在居然都有了 DR、彩超、生化仪等医疗设备，不用再跑去综合性医院苦苦排队等候了，而且还能通过远程会诊、微信问诊、诊间预约、医联体延伸处方等，老百姓在社区卫生服务中心就看得了病、看得好病、拿得了药。截至 11 月，各基层医疗机构向上级医院转诊 2190 人次，同比增长 63.9%，上级医院给转诊居民优惠的金额超过了 50 万元。

（五）突出抓好流动人口均等化服务工作。我们以月塘街道 2017 年成功创建省级流动人口均等化服务示范街道为牵引，引领其他街道一起加强流动人口的均等化服务工作，在全区开展了数场流动人口均等化服务的大型宣传活动。4 月份，省卫计委党组成员、省计生协会常务副会长康代四带领省卫计委流管处、基卫处的同志来我

	<p>区调研流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作，康代四会长充分肯定了荷塘区流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作成果，特别是"一门式"政务服务和"家庭医生巡诊"为流动人口提供均等服务的工作模式，值得向全省推广。</p>
--	---

以上信息由株洲市荷塘区卫生和计划生育局负责接受公众询问，接洽人：龙艳辉；联系电话：28428469。