

攸县减灾委发〔2020〕1号

攸县减灾委员会
关于印发《攸县 2020 年受灾困难群众生活救助和
因灾倒损居民住房恢复重建实施方案》的通知

各乡镇（街道），县减灾委有关成员单位：

《攸县 2020 年受灾困难群众生活救助和因灾倒损居民住房恢复重建实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

攸县减灾委员会
2020 年 10 月 21 日

攸县 2020 年受灾困难群众生活救助和因灾倒损居民住房恢复重建实施方案

今年以来，我县先后遭遇了洪涝、风雹、滑坡、地面塌陷等自然灾害，导致县内受灾严重，给人民群众生活造成很大影响，为扎实做好受灾群众生活救助和因灾倒损居民住房灾后恢复重建工作，根据国务院《自然灾害救助条例》、《湖南省实施〈自然灾害救助条例〉办法》、《湖南省自然灾害救助应急预案》、《湖南省应急管理厅 2020 年受灾困难群众生活救助和因灾倒损住房恢复重建实施方案》等有关要求，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

以党的十九大精神和习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述为指导，牢固树立人民至上、生命至上的理念，精心谋划灾后重建，尽快恢复生产生活秩序。认真做好受灾困难群众帮扶救助，防止因灾致贫返贫。全面落实省市县决策部署，坚持“党委政府主导、分级管理、群众自救、社会互助”的原则，科学规划，分类指导，统筹兼顾，突出重点，一手抓受灾群众生活安置，一手抓灾后倒损住房恢复重建，确保受灾地区社会稳定。

二、基本原则

(一)突出重点，保障民生。尽快把恢复灾区群众生产生活秩序放在首位，重点安排好重灾乡镇或街道、边远山区以

及城乡低保、特困人员、优抚对象、孤残儿童、倒房群众、建档立卡贫困户、因灾致贫返贫等受灾困难群众基本生活。

(二)查核灾情，精准救助。各乡镇（街道）要进一步核实灾情，按照建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困户、贫困残疾户、一般困难户、因灾返贫致贫等实际情况，分门别类建立完整的台账，做到一户一档，确保恢复重建和精准救助打下坚实的基础。

(三)因地制宜，科学规划。尊重群众意愿，坚持经济、实用、安全为主，结合新农村建设，实行集中建房和分散建房相结合，适当引导居住在灾害多发区域、危险地带倒房群众向集镇新村转移，努力建设新型农村社区，加快城乡一体化进程。

(四)政府引导，社会参与。以自救为主、补助为辅，政府引导、社会参与，充分发动群众，形成恢复重建工作合力。

(五)公示公开，加强监管。救灾款物使用情况，要依托“互联网+监督”平台，以村（社区）为单位进行公示，主动接受社会监督，严防优亲厚友、“雁过拔毛”式腐败问题发生。

三、总体目标

坚持做到四个确保，即确保受灾困难群众基本生活得到有效救助；确保政策措施落实、资金管理规范；确保 2020 年 12 月底前基本完成灾后重建任务，春节前所有倒损住房群众入住新居或安全住所；确保受灾群众基本生活和社会和谐稳定。

四、主要任务

（一）认真做好灾情核查和上报工作

县应急管理部门、各乡镇（街道）要组织精干力量，逐村逐户核查核准灾情，重点摸清受灾群众生活状况、灾民倒塌房屋、急需救助等情况，确保不漏一户、不漏一人。同时依托县减灾委办公室，尽快组织应急、水利、自然资源、住建、农业农村、民政、交通、电力、气象等部门紧急会商，实行灾情数据归口管理，及时汇总，逐级上报。各乡镇（街道）要严格按照工作程序、工作标准，开展审核审查，掌握时间节点，确保工作进度和资料报送齐全准确。

（二）妥善安排受灾群众基本生活

1. 及时发放救灾款物。要进一步加强救灾款物调拨，确保受灾群众的基本生活保障；同时要提前做好受灾困难群众今冬明春基本生活救助的准备工作。

2. 做好过渡期安置工作。灾情稳定后，要尽快引导受灾群众回归家乡、重建家园。对因灾造成的孤儿和孤老要送福利院或敬老院妥善安置。无家可归的灾民，应组织以投亲靠友为主，集中安置为辅，通过使用廉租房和学校、村部、敬老院等闲置房、出资租赁当地闲置房、搭盖简易房等方式，安排临时安全住所。

3. 严格落实补助标准。对因灾紧急转移需政府救助的群众，按照人均 300 元的标准帮助解决生活困难；做好过渡期受灾困难群众的生活救助工作，对因灾房屋倒塌或严重损

坏无房可住、无生活来源、无自救能力的受灾群众，按照每人每天 20 元左右的标准补助，最长时间不超过 3 个月。今年来县内紧急转移需救助 454 人；过渡期生活救助 153 人，旱灾饮水困难群众救助 67 人。救助资金从上级下拨救灾资金和县安排资金中解决。

（三）切实做好因灾倒损居民住房恢复重建工作

1. 补助对象。因今年自然灾害造成唯一居住的住房倒塌或主体结构严重损坏，且需要建房或需修缮的困难受灾群众。

2. 补助标准。原则上对特困重建户（五保户、低保户、贫困残疾人户、建档立卡贫困户、因灾致贫返贫户）补助标准不低于 5 万元/户，对一般困难重建户补助不低于 3 万元/户，鸾山 49 户集中重建户按不低于 10 万元/户的标准补助，重建成本低于补助标准的按实际成本拨付。对一般损房修缮困难户，按不低于 4000 元/户标准补助。全县今年倒房重建户 76 户：鸾山镇 49 户；其他乡镇（街道）27 户（其中特困重建户 14 户，一般困难重建户 13 户）；一般损房修缮困难户 66 户。

3. 资金管理。救助资金从中央、省、市下拨救灾资金和县安排资金中统筹解决。补助资金按建房进度，通过惠农一卡通打卡发放。对恢复重建统一组织施工的，补助资金额度也应落实到户、通知到人。

4. 实施标准。参照省市相关文件要求，结合我县实际，

据实按要求执行。

5. 工作程序。灾后重建实行项目管理，严格程序，规范管理。

（1）对象确定。严格按照本人申请、民主评议、张榜公示、村（社区）审查、乡镇（街道）审核、县级审批程序，确定重建对象，并签订合同或协议，明确具体建房要求、补助标准和开工、竣工时间。重建对象确定后原则上不能变动，退出重建的必须有本人或者村组的书面声明。

（2）科学规划。实行统分结合，以分散建房为主，以集中建房为重点，鼓励其他倒损住房恢复重建模式（如购房、租房等）。集中建房必须先规划后建设，不得在行蓄洪区、低洼地带、地质灾害多发地、风灾入口处、采矿塌陷区等易灾地带重建住房。

（3）合理设计。坚持实事求是，体现地方特色，充分考虑当地住房整体水平和群众承受能力，引导群众先建基本住房，便于以后扩建。

（4）档案管理。建立重建户纸质档案和电子档案，包括：倒房户因灾倒损房屋恢复重建申请审批表、户口簿复印件和户主身份证复印件、民主评议记录、张榜公示资料、倒损房户台账、倒损房照片、新建房屋照片等资料。

（5）确保进度。各乡镇（街道）要严格按照要求，对照工作流程，完善重建台账，整理好档案资料，及时统计上报，同时要抢抓重建工作进度，每月定期报送重建进度情况

并进行通报，县应急局将重建进度作为拨付补助资金的依据，以确保重建任务按期如质完成。

（四）加强救灾款物监督管理

1. 严格程序发放。全县各级各部门要严格按照民主评议、登记造册、张榜公布、公开（打卡）发放程序发放救灾款物，严禁滞拨、缓拨、截留挪用、挤占私分。

2. 加强检查督促。组织开展专项检查，适时通报，发现重点问题及时整改，确保救灾资金管理使用安全、规范、有效。

（五）广泛引导社会各界参与

1. 抓好巨灾保险理赔。县应急管理部门要联合财政、人保等部门，尽快对因灾农户倒塌、农业巨灾理赔等到位，切实维护受灾群众利益。

2. 加强赈灾捐赠监管。通过慈善总会、红十字会等慈善机构，广泛开展募捐活动，重点支持重灾区灾后重建工作。强化救灾捐赠款物接收、发放和使用管理工作，管好用好救灾捐赠款物，主动配合审计、监察等部门进行跟踪监督。

五、工作要求

（一）加强组织领导。成立攸县 2020 年受灾困难群众生活救助和因灾倒损居民住房恢复重建工作领导小组，由县委常委、常务副县长任组长，县应急管理局局长任副组长，县财政局、住建局、自然资源局、民政局、卫健局、水利局、交运局、应急管理局、城管局、农业农村局、供电公司等单

位为成员。领导小组下设办公室，办公室设在县应急管理局，负责重建的日常工作。各相关部门、各乡镇（街道）也要成立相应的工作机构，科学制定生活救助和灾后重建方案，层层传导压力，确保责任落实。

（二）整合政策资源。加强部门协调，将灾后重建与农村危房改造、扶贫搬迁、地灾避险搬迁、移民搬迁等政策整合起来，减免因灾重建户建房相关行政事业性收费和政府性基金，尽可能简化手续，减轻受灾群众重建负担。

（三）强化监督检查。要加强恢复重建工作的指导检查，研究解决工作中的问题和困难。要抓好建设过程中的质量监管，加快工作进度。县减灾委办公室牵头联合相关部门人员组成督查组，对各地报灾核灾、救灾工作情况进行核查，如有不实，将严肃追责。

附件：2020 年攸县因灾需生活救助和倒损房重建维修情况统计表

附件

2020 年攸县因灾需生活救助和倒损房重建维修情况统计表

| 单位名称 | 倒房或严重损房需重建情况 | | | | | | | 损房 维修户数 | 紧急转移需 救助人数 | 过渡期生活 救助人数 | 备 注 |
|------|--------------|------|-------------|--------------|--------------|--------------|-----|------------|---------------|---------------|-----|
| | 特困重建户 | | | | | 一般困难 重建户数 | 共 计 | | | | |
| | 五保户数 | 低保户数 | 贫困残疾 人户数 | 重点优抚 对象户数 | 建档立卡 贫困户数 | | | | | | |
| 江桥街道 | | | | | | | | | | | |
| 联星街道 | | | | | | | | | | | |
| 春联街道 | | 1 | | | | 1 | 2 | | 10 | | |
| 谭桥街道 | | | | | | 1 | 1 | 1 | | | |
| 鸾山镇 | | | 4 | | 3 | 42 | 49 | 24 | 393 | 153 | |
| 黄丰桥镇 | | | | | 1 | 1 | 2 | 4 | 1 | | |
| 酒埠江镇 | | | | | | | | | 5 | | |
| 网岭镇 | | 1 | | | | | 1 | 7 | | | |
| 皇图岭镇 | | | | | | 2 | 2 | 4 | | | |
| 宁家坪镇 | | 1 | | | 1 | 2 | 4 | 7 | 35 | | |
| 丫江桥镇 | | | | | | | | 1 | | | |
| 新市镇 | 1 | | | | | 2 | 3 | 5 | | | |
| 莲塘坳镇 | | 3 | 1 | | 1 | 2 | 7 | 3 | 10 | | |
| 菜花坪镇 | | | | | | | | | | | |
| 渌田镇 | 1 | 1 | | | 1 | 2 | 5 | 7 | | | |
| 石羊塘镇 | | | | | | | | 3 | | | |
| 桃水镇 | | | | | | | | | | | |
| 合 计 | 2 | 7 | 5 | | 7 | 55 | 76 | 66 | 454 | 153 | |

