

B 类

同意对外公开

株洲市科学技术局文件

株科办〔2020〕15 号

对市十五届人大四次会议第 1003 号建议的 答 复

曾仡代表：

您提交的《关于加快建设我市现代农业科技孵化生态体系》的建议收悉，经市科技局 5 月 7 日第四次办公会研究同意，现答复如下：

一、关于“把握新形势，提高孵化赋能双创的认识”

我市科技工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施创新驱动发展战略，全面深化体制机制改革，着力加快先行先试，充分发挥创新引领作用：

（一）政策引导，强化创新投入意识

市委、市政府大力实施《研发投入三年行动计划》（株政办

发〔2018〕16号),设立市级企业研发奖补,对研发强度大、增长快的企业给予奖励,对研发管理人员给予工作补助。根据市人大常委会审议发布《关于依法推进创新型城市建设的决定》(株常发〔2019〕1号),各级各部门密切配合、齐抓共管,构建形成了“政府引导、企业主体、多向协同”的创新投入机制。《株洲市促进科技成果转化实施办法》(株政办发〔2020〕2号)中,第三条:鼓励国内高校、科研院所、企事业单位独立或联合在株设立科技创新平台,上年度经科技主管部门批准认定的国家、省级科技创新平台,市财政分别给予每个平台最高50万元、30万元补助;对市级平台进行考核,考核优秀的给予每个平台最高10万元补助。2020年新增省级以上科技创新平台24家,全市技术创新平台总量达468家,其中国家级42家、省级228家,院士工作站21家。国家级星创天地4家,省级星创天地12家,市级星创天地6家。市发改委高度重视农业科技创新体系建设,强化规划引领作用,积极出台的《乡村振兴战略规划(2018-2022)》,扶持农业科技创新体系建设。

(二) 项目带动, 强化高质发展意识

大力推进“产业项目建设年”活动,突出抓好重大科技创新项目组织实施。2019年,13个省“五个一百”重大科技项目累计完成投资46.12亿元,占全年计划的146.88%;累计完成研发投入23.62亿元,占全年计划的174.05%,完成进度居全省第一。47个市级重大科技创新项目累计完成投资16.83亿元,占全年计划的118.98%,累计完成研发投入4.52亿元,占全年计划的120.36%,征集策划完成40个储备项目。市发改委优先选取创新能力强、

科技含量高的农业科技创新项目纳入市重点项目笼子,2020 年市重点农业综合开发项目 60 个,总投资 180 个亿。比如,创新创业平台中有投资 1.5 亿元的株洲市“智慧菜篮子工程”社区智能服务站运营平台等。市发改委大力支持农业创新项目建设,大力布局新一代信息技术与农业农村经济融合,比如成立了 5G 网络建设指挥部,大力推进 5G 网络建设,未来人工智能、物联网等技术引领智慧农业产生颠覆性变革,给农业产业带来千亿级规模。

(三) 培育发力, 强化培养高企意识

2019 年共组织申报国家高新技术企业 242 家,其中农业企业 11 家,认定科技型中小企业 445 家,其中农业企业 11 家。全年新增高新技术企业 150 家,高企总数达 550 家,同比增长 35.1%。

二、关于“做好农业科技企业孵化器的顶层设计”建议

(一) 株洲市科学技术局与株洲高科企业孵化器有限公司共同开展了株洲市企业孵化器调查与政策研究,通过对政府认定的 10 家孵化器进行摸底以及全市 59 家孵化载体进行初步了解。对株洲市科技企业孵化器的发展现状和外部环境进行了分析,总结了发展成效、指出了存在问题。通过大量文献资料的查阅,对国外孵化器成功经验和国内其他地区的先进经验进行了对比分析,结合株洲市未来发展规划和产业发展特点,重点从政策层面提出了株洲市孵化器发展对策建议,提出了“株洲市科技企业孵化器扶持政策”、“株洲市科技企业孵化器管理办法”的政策建议。围绕大众创新创业需求,完善多类型、多层次的创业孵化服务体系,进一步从整体规模上推动株洲市孵化器的发展。根据株洲市高新技术产业发展和经济增长的需要,采取政府推动、市场运作和官

办与民营相结合的方式，积极鼓励多元投资主体创办各种形式的孵化器；设立孵化器专项建设资金，加强孵化器创业服务条件、基础设施建设，提高株洲市现有孵化器的服务功能与服务水平；积极推动面向特定创业对象的专业性孵化器的建设，根据株洲市的产业发展特点，争取在高新区、工业园、农业科技园及产业化基地建设创业服务中心，逐步形成株洲市高新技术和各个产业不同行业的专业孵化基地。重点建设智能制造孵化器、航空航天企业孵化器、轨道交通企业孵化器、电子信息企业孵化器、新材料企业孵化器、生物医药企业孵化器等。逐步形成覆盖全市的为创业服务的多层次的高科技企业孵化网络，使之逐步向区域布局合理、行业结构优化方向发展。加快孵化器行业协会的建设，促进孵化器之间的信息交流，实现孵化器之间的优势互补和资源共享，从而提高产业孵化的功能。

（二）我市共有科技企业孵化器 10 家，其中国家级 3 家，省级 5 家，市级 2 家。我局为推进农业科技企业孵化器建设，积极培育星创天地，目前我市共有国家级星创天地 4 家，省级星创天地 12 家，市级星创天地 6 家，争取建设资金 490 万，充分发挥星创天地平台效应，培育创客，辐射周边地区，促进我市农业产业发展。我市共有农业科技示范基地 12 家，其中省级 2 家，市级 10 家，我省农业科技示范基地的相关工作在 2019 年已经停止，不再申报。

（三）与天元区进行沟通对接，编写《株洲市天元区生物医药、健康食品及现代农业产业链发展规划（2019-2025）》，培育农业龙头企业，现有千金药业、炎帝生物、唐人神集团、等龙头

企业，千金药业与唐人神集团两家企业均为上市公司。市级以上龙头农产品加工业企业 14 家；休闲农庄 58 家，其中国家四星、省五星级 2 家。唐人神集团总营业收入超过 154 亿元，是农业产业化首批国家重点龙头企业、中国民营企业制造业 500 强、中国饲料前十强、中国肉类前十一强。现代农业企业共 7 家，分别为株洲高泉现代农业有限责任公司、株洲市悠移农业科技发展有限公司、湖南叁农企业管理有限公司、上橙有机生态农业发展有限公司、湖南天瑞然生态农业有限公司、株洲市华标农业发展有限公司、湖南健悦美功能农业科技有限公司，在下一步工作中，市科技局将加大对现代农业企业、星创天地的培育力度，为建设农业科技型企业孵化器提供新鲜血液。

（四）根据《株洲市科技企业孵化器认定和管理办法》，向企业选派“三区人才”、科技特派员，帮助企业建立创业导师工作机制和服务体系，加强企业与大专院校、科研院所之间的产学研合作，为建设农业科技型企业孵化器打下坚实的基础。

三、关于“强链补链完善农业科技生态孵化体系”

（一）强化农业科技创新能力

通过吸收引进和自主创新，我市在超级稻、葡萄、百合花卉、生猪养殖、林木等方面拥有了一批具有自主知识产权和国内领先的技术。“株 1S”“云田彩桂”获国家植物新品种权。市农科所选育的水稻两用核不育系“株 1S”、“陆 18 S”被袁隆平院士评定为国内同类研究领先水平，其系列组合累计推广应用面积已达 6000 万亩以上，新增社会经济效益 16 亿元以上；两系杂交早稻株两优 02 被农业部认定为首个超级早稻品种，连续多年成为湖南、江西

两省杂交早稻主推品种（组合）。唐人神美神原种猪场在国内首家采用电脑全自动控制 AIRWORKS 猪场密闭保温通风系统，出现了建场 4 年多蓝耳病抗原抗体双阴的“奇迹”。

市农科所科技创新综合实力被省农业农村厅认定为居全省地市农科所前列。56 个农作物新品种通过审定，54 项科研成果获奖。其中：国家级审定品种 5 个，省级审定品种 25 个，国际登记 4 个；荣获国家级奖项 2 项，省级奖项 13 项，市科技进步一等奖 11 项。

全市共创建了 8 个农业科技创新平台：农作物新品种区域试验站（1815 线基地）、南方稻区早籼稻良种繁育中心、湖南省现代农业产业技术体系水稻区域试验站、湖南省辣椒区域试验站、湖南省西瓜区域试验站、湖南农业大学产学研基地、农业部国家农作物品种区域试验站、多用途名贵花卉育种湖南省工程实验室。

（二）加强农技推广

近年来，围绕水稻、蔬菜、水果等主导产业发展和特色优势农产品开发，全市共引进农作物新品种（组合）70 余个，推广测土配方施肥技术、农作物病虫害综合防治技术、无公害蔬菜、设施蔬菜高产栽培技术等新技术 18 项，农作物良种覆盖率达 98%，农业新技术入户率达 95%，农业科技进步贡献率达 64%；认证绿色食品 83 个，有机食品 2 个，国家地理标志产品 2 个；建设规模化种植、标准化生产的优质粮油、蔬菜与水果试验示范基地 110 个，建设面积 26.8 万亩。

（三）稳步推进标准化生产

建立水稻、蔬菜、水果、茶叶等农业标准化示范基地 80 个，

示范面积 200 万亩，创建现代农业特色产业园省级示范园 16 个、市级示范园 21 个。全市入驻国家农产品质量安全溯源平台规模化生产经营主体 129 家，入驻省“身份证”平台企业 175 家、农产品 409 个。主要农产品农残监测合格率稳定在 98% 以上。

（四）推进现代农业产业集聚区建设

围绕粮食、畜禽、果蔬、油茶、竹木等优势产业与特色产业着力打造“一廊三带”。一廊：即 106 国道沿线粮食、畜禽、果蔬、油茶、竹木优势产业带；三带：即城区—涪陵区为主的休闲产业带、涪陵区—醴陵西为主的蔬菜特色产业带、攸县—茶陵—炎陵地区的水果、特色养殖产业带。打造了涪陵区南洲万亩香料菜、湘春蕨菜、神农林下中药材、醴陵浦口蔬菜等一批有较强影响力的基地（企业），初步形成了炎陵黄桃、白鹅，茶陵黄牛，攸县麻鸭、香干，涪陵区香料菜、芦淞区白关丝瓜等优势特色产业。

（五）强化农业信息基础设施建设

我市 5G 网络建设正处在全面建设阶段，目前已有 670 个基站完成建设，预计到年底完成 2000 个基站建设目标。坚持农业“工业化”思路，大力倡导农业“园区化”运作模式，通过集聚发展，集约经营来获得规模效益。

（六）大力促进农业农村产业融合发展

大力激发农业的休闲、观光，科研等多种功能。根据国家发改委有关产业政策，大力支持我市企业和园区创建国家农村产业融合发展示范园。支持农业科技创新企业来申报科技创新专项资金。

四、关于“加强农业孵化生态体系建设要素保障”

（一）组织保障。争取将农业科技创新创业孵化器建设任务增加到市委农村工作领导小组日常工作中。

（二）资金保障。我市在近几年的创新型城市建设专项资金（科技专项资金）预算安排中，均对社会发展及农业科技成果转化进行了相应的安排，每年有 200 余万元支持农业项目。根据《2020 年株洲市科技创新券实施办法》有关条例，创新券发放标准为 1-2 万元/家/次，有效期 2 年。市科技局根据上年度创新券使用情况，调整创新券发放对象下一年度创新券发放额度。科技型中小企业使用创新券购买科技创新服务，每次抵扣标准不超过服务总费用的 50%。向市外服务机构购买服务，创新券使用额度占总费用比例原则上不超过 30%。

（三）土地保障。一是产业项目应保尽保。为保障省市重点项目用地指标，市自规局根据省自然资源厅下达的年度计划、市重点项目计划及实际用地需求，科学编制年度用地报批计划，经市政府批准后实施。2019 年共批回产业项目用地 6348.80 亩（同比增加 52.68%），实现了产业用地保障“零障碍、全覆盖”，为华泰新能源汽车、氢能科技创新创业园、西门子轨道交通牵引系统调试中心、大数据产业园、株洲信息港、三一集团智慧钢铁产业等重大项目落户株洲提供了有力的保障。

二是设立专门协调服务机构。市自规局高度重视建设用地服务保障工作，成立“重点项目前期办”，设在国土空间用途管制科，专门负责做好用地保障服务工作。“前期办”主要负责省市重点项目调度、跟踪及协调工作，积极主动对接各用地单位，提前介入前期工作，督促报批资料进度，做到“三个专人”（专人负责已报

省厅项目跟进调度，退卷问题的通报研究、专人负责部门衔接协调、专人对接产业项目专项行动)。

(四) 人才保障。落实《人才新政 30 条》，2019 年全市共引进创新人才、创新团队 380 余人，先后引进 26 位国内外院士开展项目（技术）合作。引进外国专家 104 人，争取省级外国专家项目 13 项。遴选市级科技领军人才 142 名，5 人入选 2019 年“湖湘青年英才”。今年共争取三区人才 24 名，其中具有高级职称专家 18 名。争取省派科技特派员 43 名，较上届增加 23 名，其中具有高级职称专家 36 名。针对各县市区优势产业、特色产业选派专业对口的市派科技特派员 100 名，其中具有高级职称专家 84 名，县市区依照市派科技特派员管理办法选派 200 名县派科技特派员。全市共组建了 9 个科技专家服务团共 652 名科技专家，其中农业类专家 382 名，基本形成全覆盖。2020 年，市政府与湖南农业大学、上海农业科学院签订了院士（专家）服务团协议。

承办负责人：龚道富

承 办 人：唐宜勇

联系电话：28687609



抄送：市人大常委会联工委（2份）