

株洲市科学技术局文件

株科发〔2018〕31号（B）类

株洲市科学技术局 关于对市政协九届二次会议第 2092013 号 提案的答复

致公党株洲市委：

贵单位提出的《关于加强株洲科技创新基地建设的建议》提案已收悉，我局对此高度重视，组织相关科室和单位进行专题研究，指派专人沟通对接，认真办理及时答复。非常感谢贵党对全市科技工作的关注支持，现就相关情况答复如下：

一、前期工作有关情况

近年来，株洲市大力实施“创新驱动、转型升级”发展战略，以打造“中国动力谷”为核心，全面加快先行先试，不断激发创新动能，取得明显成效。先后 9 次被评为全国科技进

步先进城市，建成全国首座电动公交城，成功跻身“国家自主创新示范区”、“国家知识产权示范城市”，入围新一轮国家“创新型城市”建设方阵。

（一）关于创新政策落实

近年来，为深入对接落实国家、省创新政策文件，我们结合株洲实际，一是健全完善市级创新驱动政策，制定我市自创区建设“10年发展规划”、“5年行动方案”、“3年行动计划”，出台“创新10条”、“双创8条”、“人才优先发展30条”等政策措施，全面实行科技人才、创新平台、企业技术、成果转化、科技金融“5张需求清单”，率先推行“科技创新券”制度，启动大型科学仪器设施开放共享试点，设立中小企业发展引导基金、科技成果转化基金、中国动力谷创新创业投资引导基金和科技银行为科技型企业提供融资服务，开通全省第一家市州股权交易分所，集聚了创新要素，激发了创新活力。二是强力推动国省各项惠企政策执行落实。定期联合税务组织企业培训，全力落实国家高新技术企业所得税、研发费用加计扣除、技术转让所得税等科技优惠政策，出台《株洲市涉税科技政策备案及操作指南（试行）》，指导企业享受科技相关的政策优惠。落实2016年研发费加计扣除优惠税额达204家3.43亿元，高新技术企业优惠税额96家5.9亿元。三是积极推进市级科技计划改革。在经费支出方面，彻底改革“撒胡椒面”方式，设立“百项科技成果转化专项”3000

万元，专项总额占全年财政科技预算 50%以上；在支持方向上，改革以往“重研发，轻转化”模式，评审过程加大对市场前景和效益分析的权重；在征集范围上，改革以往“只向市内企业、被动接受申报”局面，主动从全省、全国、全世界招商引资引智。

（二）关于加大创新资金投入

2015 年以来，全市科技创新资金投入具体呈现以下趋势：一是创新整体投入不断增加。2015 年科技专项资金为 3300 万元；2016 年 4800 万（不含长城电脑 1000 万），同比增长 45%；2017 年为 5570 万，同比增长 16%。二是市级科技计划体系更全。为更好地发挥财政资金的使用效益，市科技计划体系不断更新优化，切实跟上创新发展的形势所需。2015 年，市计划明确对获得国家、省级、市级研发平台给予 100 万元、50 万元、20 万元的补贴；2016 年在省内率先发放科技创新券、大型设备仪器共享补助等；2017 年首次设立发明专利申请补助、技术合同登记补助等。三是全社会研发投入力度更强。2016 年，我市全社会研发投入总量为 47.3 亿元，占 GDP 比重为 1.9%；2017 年，全社会研发投入总量超过 60 亿元（预），增幅高达 40%，占 GDP 比重预计超过 2.2%，全社会研发投入力度稳居全省第二。2018 年拟定了我市《加大全社会研发经费投入三年行动计划》，在全面落实省补 10%的基础上，将由市级专项资金对研发投入强度较

大、增长较快的重点企业和县市区给予倾斜。企业研发准备金制度正全面铺开,今年预计有 200 家企业可获得财政补贴。

(三) 关于进一步加大产业创新力度

产业是经济发展的命脉,近年来,我市在推动产业创新方面不遗余力。一是组织实施重大科技项目。近三年成功争取并实施国省科技计划项目 328 项,其中国家重大专项 7 项、国家重点研发计划 37 项,争取资金超过 15 亿元。二是全力打造产业技术创新联盟。积极推动轨道交通装备制造等国家特色产业基地建设,成立全国唯一的中国 IGBT 产业技术创新战略联盟,建成轨道交通、中小航空发动机、新能源汽车等 6 个省级产业技术创新战略联盟,全面推进产学研深度融合。三是推进科技成果转化。2017 年,我市组织实施百项科技成果转化工程,组建 5 支小分队,全年共对接项目 163 个,认定实施项目 110 项,项目投资总额 50.5 亿元,已完成投资 10.1 亿元,总投资过亿元的 17 家,新注册企业 50 家。预计项目建成达产后,将每年带来新增产值 300 亿元以上。

(四) 关于加大创新型企业培育

通过建立全市科技型企业培育库,实施梯度培育计划,加快形成以高新技术企业为骨干的创新型企业集群。一是积极开展高新技术企业培育。积极通过加计扣除、高企所得税优惠等优惠政策,推动高新技术企业发展,2017 年共计为企业减免所得税达 10 亿元。新增高新技术企业 81 家,总量达

289 家，创历史新高。完成高新技术产业增加值 666.9 亿元，同比增长 17.8%，在同类地区增速排名第一。二是全力建设企业技术创新平台。2017 年，新增省级以上科技创新平台 35 家，全市技术创新平台总数达 309 家，其中国家级 33 家，省级 150 家，其中国家企业重点实验室 4 家，国家工程研究中心 1 家，院士专家工作站 10 家。获批国家级众创空间 7 家，省级 13 家。三是积极优化创新服务体系。组建“株洲市科技创新公共服务公司”，搭建集科技成果对接、知识产权交易、仪器设备共享、科技金融服务等多功能于一体的综合服务平台，开展“线上线下”的科技服务。搭建军民融合综合服务平台，支持时代电气、时代新材等高新企业取得“民参军”资质认证。

（五）关于加大创新人才培养

坚持实施人才强市战略，将人才作为我市最重要的战略资源，大力实施领军人才、重点产业人才、公共服务人才、蓝领精英人才计划，培育和引进了以刘友梅等 11 名院士为首的国家级高端人才 400 多名，引进各类高层次人才 4000 多名。全市拥有国家突出贡献专家 42 名，各类技术人才总量已达 20 万人。建立了人才培养信息库，确定了 294 名市核心专家，评选了领军人才 92 名。在全省率先成立留学人员创业园，建成 6 个企业博士后科研工作站，引进了 7 名外地院士和一大批国家千人计划专家来株洲创业。聘请了 5 名

科技顾问，确定了清华、北航两名高校技术转移专家来株洲挂职。株洲成为中组部在湖南唯一人才工作联系点，人才工作模式被评为全国第二届基层人才工作创新优秀案例。2017年，中车株所副总经理兼总工冯江华获得湖南省第十届光召奖，全省仅4名，为下一步参加院士提名评选奠定了有力基础。

二、下一步工作计划

下一步，我们将深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委、市政府和上级科技部门的重大决策部署，紧扣全市经济发展重大需求和“八个100”总体目标，着力构建“五大体系”，切实干在实处、走在前列、创新发展，奋力推动科技创新工作再上新台阶。

（一）2018年工作目标——突破“八个100”：实施100个市级重点科技创新项目建设；争取100项以上科技计划项目获得国省立项；推动100项科技成果资本化、商品化、产业化；新增高新技术企业100家以上；选派100名科技特派员；新认定科技型中小企业100家以上；与院士专家、国内外顶尖团队建立战略合作关系100项以上；引进培育100名科技领军人才。

（二）2018年重点抓手——抓实四项工作

下一步，我们将以建设国家自主创新示范区、国家创新

型城市为龙头，突出抓好以下重点工作：

1.加快建设国家级科技成果转化基地。

在 2017 年“100 项科技成果转化工程”的基础上，2018 年我市将重点搭建 8-10 亿元科技成果基金，推动 30 项以上重大科技成果形成产业规模，实现 100 项以上的科技成果资本化、商品化、产业化，努力争创国家级成果转化示范基地。

2.加快推进航空产业创新发展。

推进国家“两机专项”深入实施，加快科研设计仿真中心、先进制造技术示范中心等项目建设，致力提高航空发动机核心零部件制造水平。支持航空发动机开展国际科技合作，引进全国领先的通航整机企业和项目到株洲产业化。

3.加快建设国家级创新创业示范基地。

我市高新区拥有国家级孵化器 2 家，国家级众创空间 7 家，先后获批“中国科协海智计划工作基地”、“全国青年创业示范园”、“湖南省双创示范基地”、“湖南省创新创业带动就业示范基地”等荣誉，现正努力打造涵盖高层次人才聚集、产学研技术创新示范、科技成果转化及产业化示范、科技金融服务、对外合作开放等创新创业全链全过程的公共服务平台。我们将以此为基础，大力推动高新区申报国家级“创新创业示范基地”。

4.努力打造轨道交通装备国家创新中心。

由中车株机公司联合株洲所、株洲电机、株洲国投、株

洲高科园等 12 家单位联合组建轨道交通装备制造业创新中心，重点提升研发设计能力、技术转移扩散能力和行业服务能力，打造全国先进轨道交通装备产业协同创新基地。

（三）近三年工作思路——构建完善“五大体系”：

一是着力构建以企业为主体的技术创新体系。努力培育创新型企业，精心引进一批国际国内顶尖研发机构，着力突破核心关键技术。加快军民融合创新发展，建立株洲军民融合产业基地。到 2020 年，建成 10 个省级以上产业技术创新战略联盟，推动全市支柱产业和优势产业发展水平向产业链中高端迈进。二是着力构建以创新为引领的现代产业体系。重点打造以轨道交通、通用航空、新能源汽车等动力产业为核心的“中国动力谷”，加快建设世界一流的轨道交通装备制造基地、全国一流的通用航空制造基地和通航运营中心、国内最具影响力的新能源汽车生产和推广示范运营基地。积极引导国际国内动力产业集聚株洲，将株洲打造成为中国乃至世界的动力产业地标。三是着力构建适应创新需求的人才支撑体系。大力实施顶尖人才引领、领军人才集聚、紧缺人才倍增和柔性引才汇智工程，力争 3 年内引进培育 10 个以上尖端创新团队、100 名国内外高端人才、1000 名创新创业领军人才。四是着力构建多元可持续的创新投入体系。切实加大创新投入，成立政府引导、社会资本共同参与的动力产业发展基金。积极实施企业上市培育工程，向小微企业发放“创

新券”，建立企业研发准备金制度，切实加大研发投入，力争3年内研发投入占GDP比重达到3%。五是着力构建资源共享的公共服务体系。优化科技中介服务，完善融资担保、风险投资、信息咨询、文化生活等软硬环境，引导社会化、市场化、专业化的第三方机构开展创新创业服务。到2020年培育在省内具有一定影响力的科技服务骨干机构50家。建设一批面向“动力智造”的金融服务平台。支持民营资本建设新型技术交易服务平台，发展和规范网上技术交易市场。

再次感谢你们对科技工作的关心和支持！祝工作愉快，身体健康！

承办负责人：邓冬明

承 办 人：黄 谷

联 系 电 话：28687611



抄送：市政协提案委、市政府督查室（共 10 份）
